



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1050-M-121/17-02-11

Zagreb, 12. srpnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Stjepana Benčića, zamjenika općinskog načelnika Općine Jarmina**, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 186. sjednici, održanoj 12. srpnja 2017. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Stjepan Benčić može za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Jarmina biti vlasnik obrta, ali za vrijeme obnašanja dužnosti i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti ne može obavljati poslove upravljanja obrtom čiji je vlasnik već mora poslove upravljanja prenijeti na poslovodu koji je u radnom odnosu kod obrtnika, u skladu sa Zakonom o obrtu („Narodne novine“, broj 143/13.).
- II. Dužnosnik je dužan u izvještu o imovinskom stanju dužnosnika kojeg podnosi Povjerenstvu prikazati sve relevantne podatke o obrtu, kao i o prihodima obrta u kojem ima vlasnički udio.
- III. Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, dužnosnik Stjepan Benčić može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Jarmina biti član upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada te u tom okviru može obavljati i funkciju predsjednika udruge Moto Klub Jarmina, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. U cilju sprječavanja sukoba interesa i očuvanja povjerenja građana u nepristrano obnašanje dužnosti, upućuje se dužnosnik da se izuzme od donošenja svih odluka i poduzimanja bilo kojih drugih radnji koje bi se odnosile na udrugu kojoj je član i predsjednik.
- IV. Dužnosnik Stjepan Benčić može za vrijeme dok dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Jarmina obnaša kao volontер biti zaposlen u trgovачkom društvu ili obrtu, ali ne smije obavljati poslove upravljanja navedenim subjektima jer bi isto bilo protivno članku 14. stavku 1. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Stjepan Benčić, zamjenik općinskog načelnika Općine Jarmina. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2839-M-121/17-01-2, 26. lipnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-121/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Stjepan Benčić povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Jarmina obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu za davanjem mišljenja navodi da dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Jarmina obnaša kao volonter, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa. S obzirom da je vlasnik obrta, dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje je li u obvezi vlasništvo nad obrtom prenijeti na drugu osobu. Dužnosnik nadalje navodi kako je predsjednik udruge koja ima sjedište u Općini Jarmina, a koja kroz godinu putem natječaja dobiva od Općine određena sredstva, do 3.000,00 kn godišnje te od povjerenstva traži mišljenje je li u opisanoj situaciji obavljanje funkcije predsjednika udruge u skladu s odredbama ZSSI-a. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje, može li za vrijeme obnašanja dužnosti biti zaposlen u trgovackom društvu ili obrtu.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da dužnosnik Stjepan Benčić dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Jarmina obnaša od 26. svibnja 2017.g.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovackih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova **niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.**

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona, između ostalog i obrtnici.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17., počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 28. Zakona o obrtu propisano je da obrtnik može slobodni ili vezani obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati Zakonom propisane uvjete. Zakon o obrtu ne sadrži posebne odredbe o vođenju zajedničkog obrta od strane suvlasnika, niti sadrži posebne odredbe o zastupanju obrta.

Povjerenstvo ističe da odredbama ZSSI-a nije pripisana zabrana da dužnosnik istovremeno uz obnašanje javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a ima u vlasništvu obrt, međutim na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnik ne može obavljati poslove upravljanja obrtom, stoga je tijekom trajanja mandata kao i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, dužan voditi obrt putem poslovođe.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Sukladno stavku 2. istog članka Zakona, dužnosnici su obvezni u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini, a ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja dužni su o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Na temelju članka 8. stavka 7. podstavka 4. ZSSI-a, podaci o stečenoj imovini, koje su dužnosnici dužni navesti u izvješću o imovinskom stanju, obuhvaćaju podatke o udjelima o vlasništvu drugih poslovnih subjekata, a na temelju podstavka 7. istog stavka, podatke o dohotku od nesamostalnog rada, dohotku od samostalne djelatnosti, dohotku od imovine i imovinskih prava, dohotku od kapitala, dohotku od osiguranja i drugom dohotku.

Slijedom navedenog, dužnosnik je dužan u izvješću o imovinskom stanju navesti sve relevantne podatke o obrtu (naziv, OIB, adresa sjedišta obrta, postotak udjela kao i sve podatke o eventualnom prihodu kojeg ostvaruje od obrta po bilo kojoj osnovi.

Uvidom u Registar udruga pri Ministarstvu uprave utvrđeno je kako dužnosnik Stjepan Benčić obnaša dužnost predsjednika udruge Moto Klub Jarmina (skraćemo MK Jarmina), OIB: 30883752647, koja je osnovana s ciljem promicanja, razvitka i unapređenja moto sporta.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Stjepan Benčić može za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Jarmina istodobno obavljati funkciju predsjednika udruge MK Jarmina, uz uvjet da nije istovremeno član upravnih i nadzornih tijela u više od dvije neprofitne udruge i zaklade, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Sukladno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13 i 137/15.) ovlaštena i odgovorna osoba u poslovima raspolaganja sredstvima općinskog proračuna je općinski načelnik, a ne njegov zamjenik. S obzirom da općinski načelnik predlaže proračun, dužnosnik Stjepan Benčić nije po svom položaju, a povodom dodjele proračunskih sredstava udruzi u kojoj je član, u situaciji sukoba interesa ili moguće povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a.

Odredbama Zakona o udrugama i odredbama Uredbe Vlade Republike Hrvatske o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15., u dalnjem tekstu: Uredba), pored ostalog propisani su uvjeti i postupak financiranja udruga iz proračuna jedinica lokalne samouprave putem financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj, zatim obveza izvještavanja o korištenju dodijeljenih sredstava, sukob interesa u postupku dodjele sredstava iz javnih izvora, obveze isključivo namjenske potrošnje dodijeljenih sredstava te ostale ugovorne obveze korisnika financiranja.

Dodjela finansijskih sredstava udruzi u kojoj dužnosnik obavlja funkciju predsjednika udruge, na temelju javnog natječaja za financiranje programa i projekata udruga iz proračuna Općine Jarmina, sama po sebi, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, pod uvjetom da je postupak dodjele sredstava proveden sukladno odredbama Zakona o udrugama i navedene Uredbe Vlade Republike Hrvatske.

Međutim, Povjerenstvo ističe da je obveza svakog dužnosnika da u obnašanju javne dužnosti, postupa sukladno načelima djelovanja propisanim člankom 5. ZSSI-a. Naime, u obnašanju javnih dužnosti, dužnosnici su dužni postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Načela djelovanja obvezuju dužnosnike da u svakoj situaciji mogućeg (potencijalnog) sukoba interesa, postupaju na način kojim štite javni interes i povjerenje građana u nepristrano obavljanje javne dužnosti.

Povjerenstvo tumači da povodom obavljanja funkcije predsjednika udruge dužnosnik ima osobni interes, ali ujedno i obvezu prema ostalim članovima udruge, djelovati u korist te udruge. U konkretnoj situaciji, dužnosnik je s jedne strane dio izvršne vlasti jedinice lokalne samouprave koja dodjeljuje sredstva iz proračuna za projekte i programe udruga, a s druge strane dužnosnik je član upravnog (izvršnog) tijela udruge kojоj se sredstva dodjeljuju. Time se dužnosnik može, u slučajevima kada zamjenjuje općinskog načelnika, istovremeno pojaviti u dvostrukoj ulozi te bi time mogla nastati situacija u kojoj privatni interesi dužnosnika, odnosno udruge za koju se smatra da je s dužnosnikom interesno povezana pravna osoba, mogu doći u sukob s javnim interesom.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

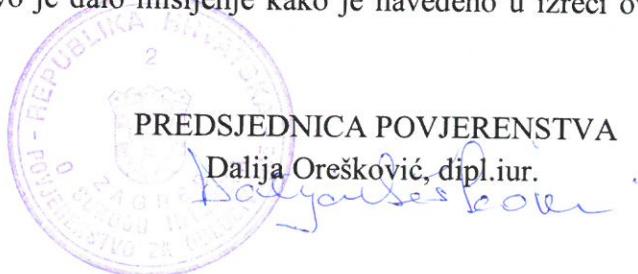
Dužnosnik Stjepan Benčić je stoga dužan pravovremeno poduzeti potrebne radnje kako bi se otklonila svaka sumnja da na bilo koji način koristi obnašanje svoje javne dužnosti kako bi ostvario probitak udruge kao interesno povezane pravne osobe, bilo posrednim utjecajem kroz svakodnevnu komunikaciju s općinskim načelnikom kao ovlaštenom i odgovornom osobom za raspolaganje sredstvima iz općinskog proračuna, bilo u iznimnoj situaciji u kojoj je na zamjenika općinskog načelnika delegirano predlaganje ili donošenje relevantnih odluka.

Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika Stjepana Benčić, da se u cilju sprječavanja sukoba interesa i očuvanja povjerenja građana u nepristrano obnašanje dužnosti, izuzima od donošenja svih odluka i poduzimanja bilo kojih drugih radnji koje bi se odnosile na udrugu kojoj je član i predsjednik.

Dužnosnik Stjepan Benčić ni na koji način ne bi trebao sudjelovati u utvrđivanju kriterija za odabir programa i projekata udruga koji će se financirati iz proračuna Općine Jarmina, a u slučaju prijave za financiranjem programa i projekata udruge MK Jarmina za dodjelom sredstava iz proračuna Općine Jarmina dužnosnik ne bi smio sudjelovati u poslovima razmatranja i odlučivanja o toj prijavi kao niti u poslovima razmatranja i odlučivanja o ostalim prijavama u istom javnom natječaju, niti u poslovima vezanim za izvršenje odluke o dodjeli finansijskih sredstava navedenoj udruzi i praćenje i provjeru provedbe programa ili projekta.

U odnosu na okolnost smije li dužnosnik koji dužnost obnaša volonterski biti zaposlen u trgovačkom društvu ili obrtu, Povjerenstvo ukazuje na ograničenje iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a te navodi kako dužnosnik može u razdoblju u kojem dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Jarmina obnaša kao volonter biti zaposlen u trgovačkom društvu ili obrtu, ali ne smije obavljati poslove upravljanja poslovnim subjektima, jer bi isto bilo protivno članku 14. stavku 1. ZSSI.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Stjepan Benčić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

