



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-135-M-12/17-02-18

Zagreb, 3. veljače 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Davora Lončara, zastupnika u Hrvatskom saboru i Općinskog načelnika Općine Poličnik, za davanjem mišljenja Povjerenstvu**, na 167. sjednici održanoj dana 3. veljače 2017.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**Na temelju članka 12. ZSSI-a, dužnosnik Davor Lončar, koji prima plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, ne smije istovremeno primati naknadu za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Poličnik, niti ostvarivati bilo koja druga prava po istoj osnovi, osim naknade putnih i drugih opravdanih materijalnih troškova, vezanih uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Poličnik.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Davor Lončar, zastupnik u Hrvatskom saboru i općinski načelnik Općine Poličnik. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-412-M-12/17-01-4, dana 27. siječnja 2017.g., a povodom kojeg se vodi predmet broj M-12/17.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 3. propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu toga Zakona, a člankom 3. stavkom 1. točkom i 43. ZSSI-a propisano je da su i općinski načelnici dužnosnici u smislu toga Zakona, stoga je i Davor Lončar povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru kao i povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Poličnik, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je profesionalno obnašao dužnost općinskog načelnika općine Poličnik te da je 14. listopada 2016.g. stupio na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru koju od tada obnaša profesionalno, dok dužnost općinskog načelnika Općine Poličnik obnaša volonterski, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje ima li u opisanim okolnostima pravo primati naknadu za rad općinskog načelnika sukladno članku 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno na koje naknade ima pravo povodom volonterskog obnašanja navedene druge dužnosti sukladno odredbama ZSSI-a.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju, koje je dužnosnik Davor Lončar podnio Povjerenstvu 8. studenog 2016.g. povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, utvrđeno je da je u istom dužnosnik naveo da za dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru prima plaću u mjesecnom neto iznosu od 16.066,97 kn, a da povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Poličnik nema nikakvih primanja.

Člankom 12. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu toga Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje dužnosti.

Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Navedene osobe, koje dužnost ne obavljaju profesionalno, sukladno članku 90.a stavku 1. istog Zakona, imaju pravo na naknadu za rad. Ova naknada za rad smatra se plaćom u smislu članka 4. stavka 1. ZSSI-a

Člankom 6. stavkom 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) propisano je da naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Povjerenstvo ukazuje da niti u Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, niti u Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao niti u Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.) ne postoji odredba iz koje bi proizlazilo pravo zastupnika u Hrvatskom saboru, koji za navedenu dužnost prima plaću, da istovremeno prima plaću ili naknadu za obnašanje dužnosti općinskog načelnika.

Drugim riječima, ne postoji zakonska odredba koja bi izričito propisivala takvu mogućnost ili pravo dužnosnika, odnosno iznimku od načelne zabrane iz članka 12. ZSSI-a.

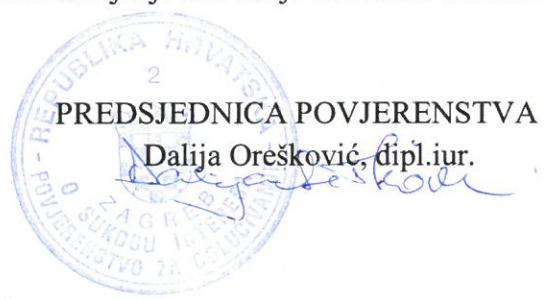
Slijedom navedenog, dužnosnik Davor Lončar, koji za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru ostvaruje plaću u punom iznosu, ne smije istovremeno primati naknadu za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Poličnik.

Iako se volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika smatra obnašanjem dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa, imajući u vidu da prava iz volonterskog obnašanja dužnosti nisu precizno propisana Zakonom, Povjerenstvo smatra potrebnim naglasiti da dužnosnik ne smije ostvarivati niti druge primitke po osnovi obnašanja dužnosti općinskog načelnika koji se inače ostvaruju kao prava iz rada, kao na primjer regres za godišnji odmor ili božićnicu. Naime, člankom 7. točkom b) ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu primati dodatnu naknadu za obnašanje javnih dužnosti.

S obzirom da člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a putni i drugi materijalni troškovi nisu obuhvaćeni pojmom plaće u smislu toga Zakona, Povjerenstvo ukazuje da se naknade putnih i drugih materijalnih troškova koji dužnosnicima nastanu radi obnašanja pojedine dužnosti ne smatraju naknadom za obnašanje dužnosti u smislu članka 12. i članka 7. točke d) ZSSI-a.

Stoga dužnosnik Davor Lončar smije, za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, vezano za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Poličnik primati samo putne i druge opravdane materijalne troškove. Pritom dužnosnik treba voditi računa da ne dođe do dvostrukog ostvarivanja naknade putnih i sličnih materijalnih troškova, a imajući u vidu da sukladno odredbama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, dužnosnici koji iz mjesta prebivališta moraju putovati radi obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru također ostvaruju pravo na određene naknade putnih i drugih materijalnih troškova.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Davor Lončar, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

