POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-922-M-119/17-02-17
Zagreb, 28. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine" broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Brune Hranića, općinskog načelnika Općine Vidovec, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 185. sjednici, održanoj 28. lipnja, 2017.g. daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, dužnosnik Bruno Hranić, općinski načelnik Općine Vidovec, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti članom upravnih (izvršnih) i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada te u tom okviru može obavljati i funkciju Glavnog tajnika udruge Udruga općina u Republici Hrvatskoj, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Bruno Hranić, općinski načelnik Općine Vidovec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 23. lipnja 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-2723-M-119/17-01-1 povodom kojeg se vodi predmet broj M-119/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Bruno Hranić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vidovec obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da dužnost općinskog načelnika Općine Vidovec obnaša profesionalno uz primanje plaće te da istodobno obavlja dužnost glavnog tajnika Udruge općina u Republici Hrvatskoj. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva smije li uz plaću za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Vidovec istodobno primati mjesečnu naknadu za obavljanje funkcije glavnog tajnika navedene udruge te napominje kako do podnošenja zahtjeva za mišljenjem nije od Udruge općina u Republici Hrvatskoj primao naknadu.

Republika Hrvatska, Ul. kneza Mutimira 5, 10 000 Zagreb, Tel: +385/1/5559 527, Fax: + 385/1/5559 407
www.sukobinteresa.hr , e-mail: info@sukobinteresa.hr, OIB 60383416394

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 12. stavcima 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine" broj 33/01., 60701., 129/05., 109707., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da općine, gradovi i županije mogu osnivati svoje udruge radi promicanja i ostvarivanja zajedničkih interesa te da radi promicanja zajedničkih interesa i unapređivanja suradnje, općine, gradovi i županije mogu osnovati nacionalnu udrugu općina, nacionalnu udrugu gradova i nacionalnu udrugu županija. Nacionalna udruga može se osnovati ako je odluku o osnivanju donijelo više od polovice općina, gradova, odnosno županija. Člankom 13. stavkom 1. navedenog Zakona propisano je da se na osnivanje i rad udruga općina, gradova i županija i saveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na odgovarajući način primjenjuju odredbe posebnog zakona kojim se uređuje osnivanje i rad udruga.

Člankom 16. Zakona o udrugama („Narodne novine" broj 74/14.) propisano je da članovi udruge upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom. Stavkom 3. propisano je da je skupština najviše tijelo udruge. Statutom se može utvrditi drukčiji naziv skupštine kao najvišeg tijela udruge. Stavkom 3. propisano je da se statutom udruge, osim skupštine, mogu utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge.

Uvidom u Registar udruga pri Ministarstvu uprave utvrđeno je da je pod registarskim brojem 21002916 upisana udruga Udruga općina u Republici Hrvatskoj. Funkciju predsjednika obavlja Đuro Bukvić. Člankom 7. Statuta Udruge druge općina u Republici Hrvatskoj koji je donijela Skupština udruge na sjednici održanoj 7. studenog 2014.g. propisano je da je cilj osnivanja udruge zastupanje zajedničkih interesa općina u Republici Hrvatskoj te potpora kontinuiranom i skladnom razvoju sustava lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj. Člankom 14. Statuta propisano je da su tijela Udruge druge općina u Republici Hrvatskoj Skupština, Upravni odbor, Predsjednik, Predsjedništvo, Glavni tajnik te Povjerenstva ili odbori osnovani prema potrebi.

Člankom 26. Statuta propisano je da je Predsjedništvo izvršno tijelo Upravnog odbora koje upravlja radom Udruge između sjednica Upravnog odbora koje čine predsjednik, dva dopredsjednika, Glavni tajnik i jedan član kojega iz svojih redova bira Upravni odbor na prijedlog predsjednika. Prema članku 29. Statuta Glavnog tajnika bira Upravni odbor na prijedlog Predsjednika. Glavni tajnik je za svoj rad odgovoran predsjedniku Udruge.

U suradnji s predsjednikom, Glavni tajnik izvršava odluke, zaključke i druge akte Skupštine, Upravnog odbora i Predsjedništva, naredbodavac je uz predsjednika i potpredsjednike za izvršenje financijskog plana, priprema sjednice Predsjedništva, Upravnog odbora i Skupštine, odgovoran je za izvršenje programa Udruge i radnih tijela koje imenuje Predsjedništvo, Upravni odbor i Skupština, organizira i koordinira rad zaposlenika u Glavnom tajništvu, uz predsjednika i potpredsjednike predstavlja i zastupa Udrugu te vodi popis članova i obavještava javnost o radu Udruge.

S obzirom da iz odredbi predmetnog Statuta proizlazi da je Predsjedništvo izvršno tijelo Upravnog odbora te da je Glavni tajnik Udruge općina u Republici Hrvatskoj po položaju član Predsjedništva udruge, a uzimajući u obzir i propisane ovlasti Glavnog tajnika, Povjerenstvo u smislu članka 14. stavak 5. ZSSI-a tumači da dužnosnik Bruno Hranić, može uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Vidovec, obavljati i funkciju Glavnog tajnika udruge Udruga općina u Republici Hrvatskoj, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova, uz uvjet da već nije član dvaju upravnih i nadzornih tijela udruga i drugih neprofitnih pravnih osoba, neovisno o tome obnaša li dužnost profesionalno ili volonterski. Navedeno ograničenje na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a obvezuje dužnosnika i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javnih dužnosti. Dužnosnik je dužan navesti podatak o obavljanju navedene funkcije u izvješću o imovinskom stanju koje podnosi Povjerenstvu.

Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine" broj 144/12. i 121/16.) propisane su nespojive dužnosti lokalnih dužnosnika, između ostalog, propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač. Člankom 90. istog Zakona, propisano je da je posljedica obnašanja nespojivih dužnosti prestanak mandata po sili Zakona. Za tumačenje radi li se u konkretnom slučaju o nespojivim dužnostima u smislu Zakona o lokalnim izborima, nadležno je Ministarstvo uprave.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Bruno Hranić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana