



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-924-M-116/17-03-11

Zagreb, 28. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Beljaka, općinskog načelnika Općine Stubičke Toplice, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 185. sjednici, održanoj 28. lipnja 2017.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

1. Dužnosnik Josip Beljak, općinski načelnik Općine Stubičke Toplice, može, uz obnašanje navedene javne dužnosti, biti nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva ukoliko je isti registriran isključivo za obavljanje poljoprivredne djelatnosti, odnosno za prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda. Ukoliko je OPG registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti, u smislu članka 70. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15.), dužnosnik je dužan poslove upravljanja OPG-om prenijeti na drugog člana OPG-a, odnosno drugog člana OPG-a upisati kao nositelja istog.
2. Dužnosnik je dužan u izvješću o imovinskom stanju prijaviti podatke o OPG-u čiji je nositelj ili član te prihode koje po toj osnovi ostvaruje, kao i podatke o sredstvima OPG-a stečenim od tijela javnih vlasti.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Josip Beljak, općinski načelnik Općine Stubičke Toplice. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-2715-M-116/17-01-2, dana 21. lipnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-116/17.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Josip Beljak, stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Stubičke Toplice 8. lipnja 2017.g. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Josip Beljak povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Stubičke Toplice obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi kako je nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva u sklopu kojeg posjeduje vinograd sa 2100 trsova te da proizvodi vino koje plasira u nekoliko ugostiteljskih objekata. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva je li mu za obavljanje djelatnosti putem obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva potrebno odobrenje Povjerenstva u smislu članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja, osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istog članka propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za obavljanje, između ostalog, samostalne poljoprivredne djelatnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Nadalje, člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektima u smislu navedenog Zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Na temelju članka 2. stavka 1. točke 2. Zakona o poljoprivredi („Narodne novine“ broj 30/15.) obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo (OPG) je fizička osoba ili skupina fizičkih osoba članova zajedničkog kućanstva, koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost na poljoprivrednom gospodarstvu koristeći se vlastitim ili unajmljenim proizvodnim jedinicama.

Stoga se OPG smatra poslovnim subjektom u smislu odredbi ZSSI-a, a nositelj OPG-a smatra se imateljem, odnosno vlasnikom, tog poslovnog subjekta.

Člancima 69. i 70. istog Zakona razgraničena je prodaja vlastitih poljoprivrednih proizvoda od obavljanja dopunskih djelatnosti. Tako je člankom 69. Zakona propisano da vlastite poljoprivredne proizvode, uzgojene na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu, mogu prodati krajnjem potrošaču ili kupcu/otkupljivaču nositelji, članovi i zaposleni na OPG-u ako su upisani u Upisnik poljoprivrednika.

Člankom 70. Zakona o poljoprivredi propisano je da su dopunske djelatnosti na OPG-u djelatnosti povezane s poljoprivredom koje omogućavaju bolje korištenje proizvodnih kapaciteta i radne snage članova OPG-a te stjecanje dodatnog dohotka na OPG-u.

Slijedom navedenog, Zakon o poljoprivredi razlikuje poljoprivrednu djelatnost, odnosno prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda i dopunske djelatnosti.

Povjerenstvo tumači da obavljanje isključivo poljoprivredne djelatnosti u okviru OPG-a, bez dopunskih djelatnosti u smislu Zakona o poljoprivredi, ne predstavlja poslove upravljanja tim OPG-om kako za članove, tako i za nositelja istog. U prilog navedenom govori i odredba članka 69. Zakona o poljoprivredi kojom su nositelji, članovi i zaposleni na OPG-u izjednačeni u odnosu na mogućnost prodaje vlastitih poljoprivrednih proizvoda uzgojenih na OPG-u krajnjem potrošaču ili kupcu/otkupljivaču, pod uvjetom da su upisani u Upisnik poljoprivrednika

Povjerenstvo tumači da nositelj OPG-a koji obavlja isključivo poljoprivrednu djelatnost, odnosno prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda, bez dopunskih djelatnosti u smislu Zakona o poljoprivredi ne obavlja poslove upravljanja tim OPG-a u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti bez prethodnog odobrenja Povjerenstva dopušteno je i onim dužnosnicima koji dužnost obnašaju profesionalno, odnosno dopuštenost obavljanja samostalne poljoprivredne djelatnosti ne ovisi o načinu obnašanja dužnosti.

Međutim, ukoliko je OPG registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti koje su povezane s poljoprivredom u svrhu boljeg korištenja proizvodnih kapaciteta i radne snage članova OPG-a te stjecanja dodatnog dohotka na OPG-u, obavljanje takvih djelatnosti pretpostavlja i obavljanje određenih upravljačkih funkcija koje obavlja nositelj OPG-a.

Dužnosnici stoga ne mogu biti nositelji OPG-a koji je registriran i za obavljanje dopunskih djelatnosti, već u tom slučaju moraju poslove upravljanja na navedenom OPG-u prenijeti na drugog člana OPG-a, odnosno drugog člana upisati kao nositelja OPG-a.

Dužnosnik Josip Beljak, općinski načelnik Općine Stubičke Toplice, može, uz obnašanje navedene javne dužnosti, biti nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva ukoliko je isti registriran isključivo za obavljanje poljoprivredne djelatnosti, odnosno za prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda. Ukoliko se OPG čiji je dužnosnik nositelj registrira i za obavljanje dopunskih djelatnosti u smislu članka 70. Zakona o poljoprivredi, dužnosnik će morati poslove upravljanja OPG-om prenijeti na drugog člana OPG-a.

Ukazuje se dužnosniku da je člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisana zabrana stupanja u poslovni odnos između poslovnog subjekta u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu i tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost. S obzirom da se na temelju članka 4. stavka 3. ZSSI-a stjecanje sredstava od tijela javne vlasti smatra se poslovnim odnosom u smislu ZSSI-a, OPG čiji je dužnosnik nositelj ne može stjecati sredstva (subvencije, donacije, poticaje i sl.) od Općine Stubičke Toplice kao tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost.

Međutim, zabrana iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a odnosi se isključivo na poslovne odnose s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, stoga nema zapreke da OPG čiji je dužnosnik nositelj stupa u poslovne odnose te stječe sredstva od drugih tijela javne vlasti.

Člancima 8. i 9. ZSSI-a, propisane su obveze vezane uz podnošenje izvješća o imovinskom stanju te se ukazuje dužnosniku da je dužan u izvješću o imovinskom stanju prijaviti podatke o OPG-u čiji je nositelj ili član, kao i prihode koje po toj osnovi ostvaruje, kao i podatke o sredstvima OPG-a stečenim od tijela javnih vlasti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. jur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Beljak, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

