



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-923-M-114/17-02-17

Zagreb, 28. lipnja 2017.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev pročelnika Ureda za gradsku samoupravu Grada Nove Gradiške, postavljenog u odnosu na dužnosnika Borislava Vidošića, zamjenika gradonačelnika Grada Nove Gradiške, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 185. sjednici, održanoj 28. lipnja 2017.g., daje sljedeće:**

### OČITOVANJE

- I. **Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Borislav Vidošić može za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Nove Gradiške obavljati funkciju u do dva upravna ili nadzorna tijela pravnih osoba osnovanih kao udruga, te u okviru tog prava može obavljati funkciju predsjednika sportske udruge Savez udruga, Nova Gradiška te obavljati funkciju predsjednika sportske udruge Ženski odbojkaški klub Nova Gradiška, no za obavljanje navedenih funkcija nema pravo na naknadu ili dar, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova, neovisno o tome obnaša li navedenu dužnost profesionalno, ili volonterski.**
- II. **Za tumačenje i ocjenu postojanja eventualnih zapreka za obavljanje funkcije predsjednika klubova u smislu mjerodavnih odredbi Zakona o sportu, nadležan je Središnji državni ured za šport.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Zlatko Zebić, pročelnik Ureda za gradsku samoupravu Grada Nove Gradiške. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2710-M-114/17-01-1 dana 21. lipnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-114/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Borislav Vidošić, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Nove Gradiške, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Pročelnici upravnih tijela jedinice lokalne samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Iako je zahtjev u ovom predmetu podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa povodom podnesenog zahtjeva daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se traži tumačenje odredbi ZSSI-a u odnosu na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a. Naime, navedenom odredbom propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

U zahtjevu se u bitnom navodi da je na lokalnim izborima održanim 21. svibnja 2017.g. dužnosnik Borislav Vidošić izabran za zamjenika gradonačelnika Grada Nove Gradiške koju dužnost namjerava obnašati volonterski, bez zasnovanog radnog odnosa. U zahtjevu se nadalje navodi da dužnosnik istodobno volonterski obavlja funkciju predsjednika Saveza sportova Grada Nove Gradiške i predsjednika Ženskog odbojkaškog kluba Nova Gradiška te se traži mišljenje Povjerenstva, predstavlja li opisana situacija povredu odredbi ZSSI-a.

Uvidom u Konačne rezultate izbora za gradonačelnika Grada Nove Gradiške od 26. svibnja 2017.g. utvrđeno je da je Borislav Vidošić izabran za zamjenika gradonačelnika Grada Nove Gradiške u mandatu 2017.g. – 2021.g.

Uvidom u Registar udruga pri Ministarstvu uprave utvrđeno je da je pod registarskim brojem 12000462 upisana udruga Savez sportova sa sjedištem u Novoj Gradišci. Funkciju predsjednika udruge u mandatu 2015.g. – 2019.g. obavlja Borislav Vidošić, a pod oblikom udruživanja navodi se savez udruge.

Nadalje, Uvidom u Registar udruga pri Ministarstvu uprave utvrđeno je da je pod registarskim brojem 12000366 upisana udruga Ženski odbojkaški klub Nova Gradiška. Funkciju predsjednika udruge u mandatu 2014.g. – 2018.g. obavlja Borislav Vidošić, a pod oblikom udruživanja navodi se savez udruge. Upisana djelatnost navedene udruge je bavljenje odbojkaškim športom kroz organiziranje i provedbu vježbanja, natjecanja i ostalih športsko rekreacijskih aktivnosti.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruge i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Zakonom o sportu („Narodne novine“ broj: 71/06., 150/08., 124/10., 124/11., 86/12., 94/13., 85/15. i 19/16.) propisano je da pravne osobe u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj mogu biti: sportske udruge, trgovačka društva i ustanove.

Sportskim udrugama se u smislu navedenog Zakona smatraju one udruge koje se osnivaju radi obavljanja sportskih djelatnosti propisanih Zakonom o sportu. Na osnivanje, ustroj, pravni položaj, registraciju i prestanak sportskih udruga primjenjuju se odredbe Zakona o udrugama, ako nije drugačije propisano Zakonom o sportu.

Člankom 16. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) propisano je da članovi udruge upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabраниh predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom. Stavkom 3. propisano je da je skupština najviše tijelo udruge. Statutom se može utvrditi drukčiji naziv skupštine kao najvišeg tijela udruge. Stavkom 3. propisano je da se statutom udruge, osim skupštine, mogu utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge.

Obje pravne osobe u kojima dužnosnik obavlja funkciju predsjednika, Savez sportova i Ženski odbojkaški klub Nova Gradiška osnovane su kao udruge te obavljanje funkcije predsjednika sportske udruge predstavlja obavljanje upravne (izvršne) funkcije u udruzi.

Stoga je za tumačenje navedene situacije sa stajališta odredbi ZSSI-a o dopustivosti obavljanja funkcija predsjednika dviju navedenih sportskih udruga za vrijeme obnašanja dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, mjerodavna odredba članka 14. stavka 5. ZSSI-a na temelju koje dužnosnici mogu za vrijeme obnašanja dužnosti biti članovi upravnih i nadzornih tijela udruga, pod uvjetom da već nisu članovi upravnih ili nadzornih tijela dviju neprofitnih udruga i zaklada. Za obavljanje funkcije predsjednika navedenih sportskih udruga, dužnosnik bez obzira obnaša li dužnost profesionalno ili volonterski, bez ili uz primanje volonterske naknade nema pravo na naknadu ili dar, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Međutim, ukazuje se dužnosniku da je člankom 27. stavkom 3. Zakona o sportu propisano da članovi tijela sportskog kluba - udruge za natjecanje, osobe ovlaštene na zastupanje te osobe ovlaštene na vođenje poslova ne mogu biti osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti te da je člankom 46. stavkom 5. podstavkom 4. Zakona o sportu propisano da u skupštini i izvršnom tijelu udruge - sportskog saveza ne mogu biti i imati ovlasti u zastupanju i osobe koje ne mogu biti članovi uprave, odnosno nadzornog odbora dioničkog društva prema odredbama Zakona o trgovačkim društvima i zakona kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Pri tome Povjerenstvo ističe kako je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano kako dužnosnici ne mogu biti članovi uprava i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Za tumačenje i ocjenu predstavlja li obavljanje funkcija predsjednika dviju navedenih sportskih udruga, povredu odredbi Zakona o sportu, kao i za provedbu navedenog Zakona, nadležan je Središnji državni ured za šport.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je to navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Daliya Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Podnositelju zahtjeva, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana