



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-936-M-110/17-03-17**

Zagreb, 28. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Novotnija, zamjenika općinskog načelnika Općine Hercegovac, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 185. sjednici održanoj 28. lipnja 2017.g. daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na temelju članka 13. stavka 2. ZSSI-a dužnosnik koji obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika volonterski, bez zasnovanog radnog odnosa, te uz primanje volonterske naknade može istodobno u radnom odnosu obavljati poslove grafičke pripreme u poslovnom subjektu kao i obavljati fotografsku djelatnost u smislu stalnog i redovitog zanimanja u poslovnom subjektu u vlasništvu dužnosnika. Ukoliko bi dužnosnik obnašao dužnost profesionalno ne bi mogao bez prethodnog odobrenja Povjerenstva obavljati navedene poslove. Istekom godine u kojoj su prihodi od obavljanja istih djelatnosti ostvareni dužnosnik je obvezan podnijeti izvješće o imovinskom stanju u kojem će navesti podatke o ostvarenim prihodima.

Dužnosnik je na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a u razdoblju nakon stupanja na dužnost te na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti dužan voditi obrt putem poslovođe te u navedenom razdoblju na temelju članka 17. stavka 1. ZSSI-a i članka 20. stavka 3. ZSSI-a obrt koji je u vlasništvu dužnosnika ne smije stupiti u poslovni odnos s općinom u kojoj dužnosnik obnaša dužnost.

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ivan Novotni, zamjenik općinskog načelnika Općine Hercegovac. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen dana 20. lipnja 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-2633-M-110/17-01-3 te dana 26. lipnja 2017.g. pod poslovnim brojem: 711-U-2843-M-110/17-02-3 povodom kojeg se vodi predmet broj M-28/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Ivan Novotni povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Hercegovac obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je na lokalnim izborima održanima u 2017.g. izabran na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Hercegovac koju dužnost namjerava obnašati volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa, ali uz primanje volonterske naknade u mjesečnom iznosu od 750,00 kn. Dužnosnik nadalje navodi da je prije dva mjeseca otvorio paušalni obrt koji obavlja fotografsku djelatnost te da je istodobno zaposlen u poslovnom subjektu koji obavlja tiskarsku djelatnost na poslovima grafičke pripreme. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje nalazi li se u navedenim okolnostima u situaciji sukoba interesa, s time da ističe kako poslovni subjekt u njegovim vlasništvu neće stupati u poslovni odnos s Općinom Hercegovac. Dužnosnik nadalje navodi kako obrt ne može voditi putem poslovođe zbog nedostatka financijskih sredstava te traži mišljenje Povjerenstva može li osobno voditi poslovanje navedenog obrta ukoliko se odrekne volonterske naknade, čime bi se spriječilo zatvaranje obrta.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Stoga dužnosnik koji dužnost obnaša volonterski, neovisno o tome prima li volontersku naknadu za obnašanje dužnosti, može za vrijeme obnašanja javne dužnosti biti zaposlen u poslovnom subjektu pa tako u konkretnom slučaju ože u radnom odnosu obavljati poslove grafičke pripreme te obavljati poslove u poslovnom subjektu u vlasništvu dužnosnika. Ukoliko bi dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnašao profesionalno, bio bi dužan zatražiti prethodno odobrenje Povjerenstva koje će povodom zahtjeva dužnosnika utvrđivati utječe li obavljanje navedenih poslova na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.


Člankom 28. stavkom 1. i stavkom 2. Zakona o obrtu („Narodne novine“ broj 143/13.) propisano je da obrtnik može obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu i ispunjavati uvjete propisane u navedenom zakonu, koji će obrt voditi u ime i za račun obrtnika.

Dužnosnik može stjecati prihode od obavljanja djelatnosti obrta. Međutim, s obzirom da je obrt poslovni subjekt u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a te da je dužnosnicima beziznimno zabranjeno da za vrijeme obnašanja javne dužnosti kao i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti istodobno obavljaju poslove upravljanja poslovnim subjektima, dužnosnik ne može tijekom navedenog razdoblja neposredno upravljati obrtom u svom vlasništvu odlučujući o poslovnim odlukama, već je dužan obrt voditi putem poslovođe, neovisno o tome radi li se o obrtu u „paušalnom“ modelu oporezivanja, jer bi suprotno postupanje predstavljalo povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a te članka 20. stavka 3. ZSSI-a.

Također, dužnosnik je dužan postupati sukladno članku 17. ZSSI-a, kojim je propisano da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Posljedica povede navedene zabrane je ništetnost takvih pravnih poslova.

Sukladno člancima 8. i 9. ZSSI-a dužnosnik dužan u izvješću o imovinskom stanju navesti podatke o poslovnim subjektima u njegovom vlasništvu te podatke o prihodima ostvarenima obavljanjem drugih poslova kao i poslovanjem obrta istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

  
**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**  
Dalija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Ivan Novotni, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

