



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1119-M-107/17-02-8

Zagreb, 28. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Tomislava Medveda, zamjenika općinskog načelnika Općine Cetingrad**, na 185. sjednici, održanoj 28. lipnja 2017.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Tomislav Medved, zamjenik općinskog načelnika Općine Cetingrad može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti predsjednik Dobrovoljnog vatrogasnog društva Cetingrad (u daljnjem tekstu: DVD Cetingrad), pod uvjetom da već nije član upravnog ili nadzornog tijela u druge dvije neprofitne udruge ili zaklade. Za obavljanje funkcije predsjednika DVD-a Cetingrad dužnosnik Tomislav Medved nema pravo na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Tomislav Medved, zamjenik općinskog načelnika Općine Cetingrad. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2568-M-107/17-01-5 dana 20. lipnja 2017.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-107/17. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Tomislav Medved, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Cetingrad, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje je li obavljanje funkcije predsjednika DVD-a Cetingrad nespojivo s obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Cetingrad.

Uvidom u podatke iz Registra udruga, objavljene na internetskim stranicama Ministarstva uprave, Povjerenstvo je utvrdilo da je udruga DVD Cetingrad upisana u Registar udruga od 20. travnja 2004.g. pod registarskim brojem 04000802, s adresom sjedišta Trg hrvatskih branitelja 8, Cetingrad.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela **najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada**, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Sukladno članku 2. Zakona o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 106/99., 117/01., 36/02., 96/03., 174/04., 38/09. i 80/10.), dobrovoljna vatrogasna društva su stručne i humanitarne organizacije koje obavljaju vatrogasnu djelatnost kao javnu službu. Člankom 6. istog Zakona propisano je da se dobrovoljna vatrogasna društva osnivaju, djeluju i prestaju s djelovanjem sukladno odredbama zakona koji uređuje osnivanje i djelovanje udruga, ako tim Zakonom za pojedina pitanja nije drugačije određeno. Istim člankom propisano je da su dobrovoljna vatrogasna društva od interesa za Republiku Hrvatsku.

Člankom 16. stavkom 1. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) propisano je da članovi upravljaju udrugom neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge na način propisan statutom. Sukladno stavku 3. i 4. istog članka skupština udruge najviše je tijelo udruge, a statutom udruge, osim skupštine, mogu se utvrditi upravna (izvršna), nadzorna i druga tijela udruge.

Uvidom u Statut DVD-a Cetingrad utvrđeno je da je člankom 5. Statuta propisano da DVD Cetingrad zastupaju predsjednik DVD-a i zapovjednik DVD-a. Člankom 33. Statuta propisano je da su tijela DVD-a Cetingrad: Skupština, Upravni odbor, Zapovjedništvo i Nadzorni odbor, a sukladno članku 35. Statuta Skupština je najviše tijelo upravljanja DVD-om, pri čemu sjednicu Skupštine saziva predsjednik DVD-a na temelju odluke Upravnog odbora. Sukladno članku 43. Statuta, Upravni odbor upravlja radom DVD-a između dviju sjednica Skupštine DVD-a, a čine ga predsjednik, zamjenik predsjednika, zapovjednik, zamjenik zapovjednika po položaju te jedan član kojeg bira Skupština. Radom Upravnog odbora upravlja predsjednik DVD-a koji je ujedno i predsjednik Upravnog odbora.

S obzirom da sukladno odredbama Statuta DVD-a Cetingrad, Upravni odbor upravlja DVD-om između sjednica Skupštine DVD-a, Povjerenstvo zaključuje da je Upravni odbor uz Skupštinu koja je najviše tijelo upravljanja DVD-om, također upravno tijelo predmetne udruge. Predsjednik DVD-a koji je po položaju ujedno i predsjednik Upravnog odbora DVD-a stoga je član upravnog tijela navedene udruge.

Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Tomislav Medved može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Cetingrad obavljati funkciju predsjednika DVD-a Cetingrad, pod uvjetom da već nije član upravnog ili nadzornog tijela u druge dvije neprofitne udruge ili zaklade. Za obavljanje funkcije predsjednika DVD-a Cetingrad dužnosnik Tomislav Medved nema pravo na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

U cilju jačanja povjerenja građana u dužnosnike i u tijela javne vlasti, kao i radi objektivnog, transparentnog i nepristranog obnašanja javne dužnosti, ukoliko DVD Cetingrad stječe sredstva od Općine Cetingrad, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da u postupku predlaganja i usvajanja Proračuna, deklarira okolnost da obavlja funkciju predsjednika navedene udruge iz koje proizlazi povezanost s navedenom udrugom. Ujedno, upućuje se dužnosnik da se izuzima od obavljanja svih radnji koje se na bilo koji način odnose ili su povezane s navedenom udrugom, a osobito od razmatranja financijskih izvješća i druge dokumentacije koje Općini Cetingrad podnosi predmetna udruga kao i od donošenja svih odluka koje se odnose na predmetnu udrugu ili na ostvarivanje njezinih prava i interesa.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) propisane su nespojive dužnosti u smislu odredbi tog Zakona, između ostalog, propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju navedene dužnosti ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave **osnivač**. Člankom 90. istog Zakona propisane su pravne posljedice obnašanja nespojivih dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika te postupanje dužnosnika nakon izbora na dužnost općinskog načelnika odnosno zamjenika općinskog načelnika ukoliko obavlja koju od nespojivih dužnosti.

Za provedbu pa tako i za tumačenje navedenih odredbi Zakona o lokalnim izborima nadležno je Ministarstvo uprave. S obzirom da i Općina Cetingrad može biti član udruge DVD Cetingrad, mjerodavno tumačenje predstavlja li istovremeno obnašanje dužnosti općinskog načelnika ili njegovog zamjenika te funkcije predsjednika udruge DVD Cetingrad, obnašanje nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, dužnosnik može zatražiti od navedenog Ministarstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Tomislav Medved, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

