



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-874-M-104/17-03-17**

Zagreb, 20. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Zorana Vilovića, zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese u mandatu 2013.g. - 2017.g., za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 184. sjednici, održanoj 20. lipnja 2017.g., daje sljedeće**

### MIŠLJENJE

**Stjecanje prihoda od obavljanja djelatnosti na temelju ugovora o djelu ili autorskih ugovora ne predstavlja razlog za prestanak ostvarivanja prava na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti tijekom razdoblja od 6 mjeseci, osim ukoliko iz dinamike, razdoblja, načina i prirode poslova koji se obavljaju na temelju takvih ugovora te drugih okolnosti ne proizlazi da se radi o obavljanju poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja.**

**Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a u svezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a dužnosnik Zoran Vilović, može u razdoblju od 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese osnovati obrt, ali je dužan obrt voditi putem poslovođe.**

**Zasnivanjem radnog odnosa u obrtu ili u bilo kojem drugom poslovnom subjektu te ostvarivanjem prihoda povodom obavljanja djelatnosti u smislu stalnog i redovitog zanimanja, dužnosniku prestaje pravo na naknadu plaće u razdoblju od 6 mjeseci, no stjecanje dobiti od poslovanja obrta, ne utječe na ostvarivanje prava na naknadu.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Zoran Vilović, zamjenik gradonačelnika Grada Duge Rese. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 19. lipnja 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-2499-M-104/17-01-1 povodom kojeg se vodi predmet broj M-104/17. Dužnosnik je dana 19. lipnja 2017.g. podnio i novi zahtjev za mišljenjem koji je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-2553-M-104/17-02-1.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Zoran Vilović povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje smije li u razdoblju od 6 mjeseci u kojem prima naknadu plaće nakon prestanka profesionalnog obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese ostvarivati prihode na temelju sklopljenih ugovora o djelu ili autorskih ugovora. Dužnosnik također traži mišljenje Povjerenstva smije li u navedenom razdoblju od 6 mjeseci osnovati obični ili paušalni obrt.

Uvidom u Konačne rezultate izbora za gradonačelnika Grada Duge Rese od 8. lipnja 2017.g. utvrđeno je da je Zoran Vilović nije izabran za zamjenika gradonačelnika Grada Duge Rese u mandatu 2017.g. – 2021.g.

Člankom 90.a stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici koji su dužnost obavljali profesionalno posljednjih 6 mjeseci prije prestanka obavljanja dužnosti, po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 6 mjeseci nakon prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme posljednjih 6 mjeseci prije prestanka profesionalnog obavljanja dužnosti.

Stavkom 8. istog članka Zakona propisano je da prije isteka roka od šest mjeseci ostvarivanje prava prestaje na vlastiti zahtjev, zapošljavanjem, umirovljenjem ili izborom na drugu dužnost koju obavlja profesionalno.

Povjerenstvo tumači kako dužnosnik može u razdoblju od 6 mjeseci u kojem prima naknadu plaće i ostvaruje pravo na staž osiguranja, ostvarivati prihode na temelju sklopljenih ugovora o djelu i drugih ugovora, ukoliko se ne radi o zasnivanju radnog odnosa, odnosno ukoliko se radi o jednokratno izvršenim uslugama koje ne upućuju na postojanje odnosa koji po svom sadržaju i prirodi stvari, slični na odnos između radnika i poslodavca.

Ukoliko iz dinamike, načina obavljanja poslova, učestalosti njegova obavljanja, trajanja ugovora i drugih konkretnih okolnosti u kojima se stječu prihodi na temelju sklopljenih ugovora o djelu očito radi o poslovima koji se obavljaju u smislu redovitog i stalnog zanimanja, neovisno o nazivu ugovora, dužnosnik ne bi mogao stjecati prihode od obavljanja takvih djelatnosti i istovremeno ostvarivati naknadu plaće po prestanku obnašanja

dužnosti. Kako bi izbjegao situaciju u kojoj postupa protivno odredbama ZSSI-a, upućuje se dužnosnik da tijekom razdoblja u kojem ostvaruje naknadu nakon prestanka obnašanja dužnosti, za svaki konkretan ugovor o djelu ili drugi ugovor na temelju kojeg će ostvarivati prihode, zatraži mišljenje Povjerenstva radi li se o ugovoru povodom kojeg mu prestaje pravo na ostvarivanje naknade nakon prestanka obnašanja dužnosti. S obzirom da je primjena i tumačenje Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u nadležnosti Ministarstva uprave, upućuje se dužnosnik da se za mjerodavno tumačenje navedene situacije obrati i tom državnom tijelu.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. tog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu tog Zakona, među ostalima, i obrti.

Člankom 28. Zakona o obrtu („Narodne novine“, broj: 143/13.) propisano je da obrtnik može obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane u navedenom zakonu, koji će obrt voditi u ime i za račun obrtnika. Kako ZSSI-a u svojim odredbama, a niti Zakon o obrtu ne propisuju zabranu dužnosniku kao vlasniku obrta da sklopi ugovor o radu sa članom obitelji za obavljanje poslova poslovođe u obrtu, poslovođa obrta može biti i povezana osoba u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Člankom 29. Zakona o obrtu propisano je da vođenje obrta putem poslovođe obrtnik prijavljuje mjesno nadležnom uredu državne uprave u županiji na čijem području se nalazi sjedište obrta, koje rješenjem utvrđuje vođenje obrta putem poslovođe i obavlja upis u Obrtni registar.

S obzirom da je obrt poslovni subjekt u smislu ZSSI-a te da zabrana obavljanja poslova upravljanja u poslovnim subjektima iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a obvezuje dužnosnika i u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, dužnosnik može osnovati obrt sukladno posebnom propisu kojim se uređuje osnivanje obrta, ali ne smije voditi obrt osobno, već putem poslovođe koji će u njegovo ime obavljati poslove upravljanja obrtom u smislu Zakona o obrtu. Pretpostavke za osnivanje pojedinih vrsta obrta nisu povezane s primjenom ZSSI-a te su iste propisane posebnim propisima. Dužnosnik može osnovati obrt (vezani obrt, povlašteni obrt) ukoliko ispunjava propisane uvjete koji se utvrđuju u postupcima utvrđivanja uvjeta i izdavanja dozvola, odobrenja i slično prema pravilima koja važe za pojedine obrte.

U slučaju da dužnosnik zasnuje radni odnos u obrtu čiji je vlasnik ili u bilo kojem drugom poslovnom subjektu, prestaje mu pravo na ostvarivanje naknade plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika. S druge strane, stjecanje dobiti od poslovanja obrta, nije razlog prestanak ostvarivanja navedenog prava, s obzirom da se ne radi o ostvarivanju prihoda iz radnog odnosa.

Dužnosnik će u izvješću o imovinskom stanju koje će podnijeti Povjerenstvu povodom proteka 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti navesti podatke o eventualnim poslovima koje je obavljao u razdoblju od prestanka obnašanja dužnosti te o visini ostvarenih prihoda, kao i podatke o poslovnim subjektima koje je osnovao te prihodima (dobiti) koje je stekao od njihova poslovanja. Ukazuje se dužnosniku i na zabranu iz članka 20. stavka 3. ZSSI-a u svezi članka 17. ZSSI-a, kojom je propisano da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima više od 0,5 % udjela u vlasništvu, u razdoblju od 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem je dužnosnik obnašao dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovog akta.

ZAMJENICA PREDsjedNICE POvjerenSTVA

  
Tatijana Vučetić, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Zoran Vilović, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana