



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-629-P-94/16-05-8

Zagreb, 7. travnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Ive Josipovića, predsjednika Republike Hrvatske u mandatu 2010.-2015., dužnosnika Branka Grčića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnog razvoja i fondova Europske unije do 22. siječnja 2016.g., dužnosnice Milanke Opačić, potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice socijalne politike i mladih do 22. siječnja 2016.g., dužnosnika Miranda Mrsića, ministra rada i mirovinskoga sustava do 22. siječnja 2016., dužnosnika Tihomira Jakovine, ministra poljoprivrede do 22. siječnja 2016.g. i Marka Krištofa, ravnatelja Državnog zavoda za statistiku na 134. sjednici održanoj 7. travnja 2016.g. donosi sljedeću:**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Josipovića, predsjednika Republike Hrvatske u mandatu 2010.-2015., dužnosnika Branka Grčića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnog razvoja i fondova Europske unije do 22. siječnja 2016.g., dužnosnice Milanke Opačić, potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice socijalne politike i mladih do 22. siječnja 2016.g., dužnosnika Miranda Mrsića, ministra rada i mirovinskoga sustava do 22. siječnja 2016., dužnosnika Tihomira Jakovine, ministra poljoprivrede do 22. siječnja 2016.g. i dužnosnika Marka Krištofa, ravnatelja Državnog zavoda za statistiku, povodom stupanja u poslovni odnos tijela javne vlasti u kojima su navedeni dužnosnici obnašali dužnost s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju navedenih dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavcima 1. 4. i 28. ZSSI-a propisano je da su predsjednik Republike Hrvatske, predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) te ravnatelji državnih upravnih organizacija dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga su Ivo Josipović povodom obnašanja dužnosti Predsjednika Republike Hrvatske, Branko Grčić, povodom obnašanja dužnosti potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnog razvoja i fondova Europske

unije, Milanka Opačić, povodom obnašanja dužnosti potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice socijalne politike i mladih, Mirando Mrsić, povodom obnašanja dužnosti ministra rada i mirovinskoga sustava, Tihomir Jakovina povodom obnašanja dužnosti ministra poljoprivrede te Marko Krištof povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Državnog zavoda za statistiku, dužni postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 39. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolože saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Stavkom 4. istog članka propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je dana 1. prosinca 2014.g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3470-R-334/14-01-5. U prijavi se u bitnome navodi da su Ured Predsjednika Republike Hrvatske, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Državni zavod za statistiku i druga državna tijela stupala u poslovne odnose s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. čiji se direktor Marko Rakar može smatrati interesno povezanom osobom s čelnicima navedenih tijela javne vlasti s obzirom da je zajedno s dužnosnikom Mirandom Mrsićem, aktivno sudjelovao u izbornoj promidžbi Ive Jospovića kao kandidata na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske u prosincu 2009.g.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja na temelju kojih dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 18. stavkom 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11. i 83/13.) bilo je propisano da se navedeni Zakon ne treba primjenjivati za nabavu čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000,00 kuna. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 143/13.) koji je stupio na snagu 10. prosinca 2013.g. navedena odredba je izmijenjena na način da se predmetni Zakon ne primjenjuje za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna, **a pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom.**

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 080598400, oib: 06814071127 upisano trgovačko društvo Mrak usluge d.o.o. Kao osnivač i jedini član navedenog trgovačkog društva upisana je strana pravna osoba Clayton Consultants LLC, Sjedinjene Američke Države. Marko Rakar upisan je kao direktor, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno.

Povjerenstvo je uvidom u podatke o izvršenju proračuna po pojedinim dobavljačima, objavljene na internetskoj stranici Ministarstva financija utvrdilo da je trgovačko društvo Mrak usluge d.o.o. stupalo u poslovne odnose s Uredom Predsjednika Republike Hrvatske, Ministarstvom rada i mirovinskoga sustava, Ministarstvom poljoprivrede, Ministarstvom socijalne politike i mladih, Ministarstvom regionalnog razvoja i fondova Europske unije i Državnim zavodom za statistiku.

Na zahtjev Povjerenstva navedena tijela javne vlasti dostavila su popis poslovnih odnosa s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. te interne akte kojima je uređen postupak bagatelne nabave.

Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava dostavilo je dopis od 12. ožujka 2015.g. u kojem se navodi da je za vrijeme mandata dužnosnika Miranda Mrića sklopljeno ukupno trinaest ugovora s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o., i to u 2012.g. pet ugovora, a u 2013.g. osam ugovora. Riječ je o nabavama čija procijenjena vrijednost nije prelazila iznos od 70.000,00 kn te se sukladno tada važećim odredbama Zakona o javnoj nabavi isti nije primjenjivao na predmetne nabave. U 2014.g. i 2015.g. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava nije nabavljalo usluge, robu ili radove od trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o. Zagreb.

U pravitku dopisa Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava dostavilo je poziv za dostavom ponude te zaprimljene ponude za svaki pojedini poslovni odnos sklopljen s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. Povjerenstvo je uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrdilo da je Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava prije stupanja u svaki pojedini poslovni odnos s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. uputilo poziv na dostavu ponude na adrese tri gospodarska subjekta te da su u svakom pojedinom slučaju zaprimljene najmanje dvije ponude od kojih je ona trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o. bila najpovoljnija. Na svakoj zaprimljenoj ponudi otisnut je prijemni štambilj Ministarstva rada i mirovinskoga sustava sa otisnutim datumom zaprimanja kao dokaz da je predmetna ponuda zaista zaprimljena u navedenom tijelu javne vlasti.

Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava je dopisom od 21. prosinca 2015.g. dostavilo Opću uputu o provedbi postupaka nabave i plaćanja roba, radova i usluga u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava od 31. prosinca 2012.g., Posebnu uputu o provedbi postupka bagatelne nabave u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava od 20. prosinca 2013.g te dopunu navedene Posebne upute od 23. prosinca 2013.g.

Člankom 20. Opće upute o provedbi postupaka nabave i plaćanja roba, radova i usluga u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava propisano je da je bagatelna nabava robe, radova ili usluga čija je vrijednost manja od 70.000,00 kn bez PDV-a. Nabava vrijednosti manje od 70.000,00 kn može se, ali ne mora provoditi sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi. Bagatelna nabava iznad vrijednosti od 1.000,00 kn provodi se usporedbom i procjenom prikupljenih ponuda (najmanje tri ponude). Iznimno se dozvoljava nabava u vrijednosti iznad 1.000,00 kn bez prikupljanja najmanje tri ponude, ali uz pisano odobrenje glavnog tajnika Ministarstva. Posebna uputa o provedbi postupka bagatelne nabave u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava od 20. prosinca 2013.g. stupila je na snagu nakon sklapanja predmetnih ugovora s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o.

Ministarstvo socijalne politike i mladih je dostavilo dopis od 27. veljače 2015.g. u kojem se navodi da je navedeno Ministarstvo za vrijeme mandata dužnosnice Milanke Opačić sklopilo tri ugovora s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. i to dana 5. studenoga 2012.g. Ugovor o pružanju usluga savjetovanja o razdvajanju ICT infrastrukture Ministarstva socijalne politike i mladih i Ministarstva zdravlja u iznosu od 69.000,00 kn bez PDV-a, dana 30. siječnja 2013.g. Ugovor o pružanju usluga analize, savjetovanja i optimizaciji računalnog sustava područne riznice Ministarstva socijalne politike i mladih u iznosu od 69.000,00 kn te dana 16. kolovoza 2013.g. Ugovor o pružanju usluga analize, savjetovanja i implementacije računalne sigurnosti Ministarstva socijalne politike i mladih u iznosu od 52.000,00 kn. U dopisu se navodi da sukladno odredbama tada važećeg Zakona o javnoj nabavi, Ministarstvo nije bilo obvezno primjenjivati odredbe toga Zakona, a sukladno odredbama Uputa za postupanje u postupcima nabave u Ministarstvu socijalne politike i mladih od 20. lipnja 2012.g., za predmete nabave procijenjene vrijednosti manje od 70.000,00 kuna nije bila propisana obveza prikupljanja više ponuda.

U privitku dopisa od 21. prosinca 2015.g. Ministarstvo socijalne politike i mladih dostavilo je Upute za postupanje u postupcima nabave u Ministarstvu socijalne politike i mladih od 20. lipnja 2012.g. koje su bile na snazi u vrijeme sklapanja predmetnih ugovora s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. Glavom XIII. navedenih Uputa uređen je postupak nabave robe, usluga i izvođenja radova u vrijednosti do 70.000,00 kn bez PDV-a te je propisano da unutarnja ustrojstvena jedinica izrađuje zahtjev za pokretanje postupka nabave za nabavu vrijednosti manje od 70.000,00 kn bez PDV-a kojeg potpisuje čelnik unutarnje ustrojstvene jedinice i isti dostavlja Samostalnom sektoru za proračun i financije, Službi za javnu nabavu i investicije. Na temelju zaprimljenog zahtjeva Samostalni sektor za proračun i financije, Služba za javnu nabavu i investicije istražuje tržište i **prikuplja jednu ili više ponuda**, ovisno o uputi nadležne unutarnje jedinice Ministarstva. Nakon što ponuditelji dostave svoje ponude Služba za javnu nabavu i investicije ih analizira i uspoređuje te izrađuje narudžbenicu ili ugovor za najpovoljniju ponudu. Unutarnja ustrojstvena jedinica može uz zahtjev priložiti ponudu određenog ponuditelja.

U tom slučaju Samostalni sektor za proračun i financije, Služba za javnu nabavu i investicije **može, ali ne mora prikupljati dodatne ponude** i priprema narudžbenicu/ugovor prema zahtjevu unutarnje ustrojstvene jedinice i po priloženoj ponudi.

U dopisu Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije od 6. ožujka 2015.g navodi se da je navedeno Ministarstvo za vrijeme mandata dužnosnika Branka Grčića sklopilo s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. Ugovor o javnim uslugama dana 16. rujna 2013.g. u vrijednosti 59.500,00 kn te je 17. listopada 2013.g. izdana narudžbenica na iznos od 5.500,00 kn za uslugu savjetovanja prilikom izrade tendera za javnu nabavu usluga u fiksnoj telefoniji što je obuhvaćalo analizu potrošnje usluge i optimizacije potreba. S obzirom da se radilo o iznosu do 70.000,00 kn nije bilo potrebno provoditi otvoreni postupak javne nabave niti je Ministarstvo bilo u obvezi zatražiti ponude više ponuditelja. Pored navedenog, ponude više dobavljača nisu zatražene zbog osjetljivosti predmeta nabave. Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije donijelo je Pravilnik o provođenju postupaka nabave za koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi dana 20. prosinca 2013.g., odnosno nakon sklapanja navedenih ugovora s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o.

Ministarstvo poljoprivrede se u dopisu od 6. ožujka 2015.g. očitovalo da je za vrijeme mandata Tihomira Jakovine stupilo u dva poslovna odnosa s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. Ugovor o pružanju savjetodavnih usluga na područjima informacijske i informatičke sigurnosti sklopljen je 14. siječnja 2014.g., a vrijednost savjetničkog honorara iznosila je 73.000,00 kn bez PDV-a. Dana 16. veljače 2015.g. izdana je narudžbenica za informatičku podršku povezivanja baza podataka vezano za otpis duga poljoprivrednim proizvođačima u vrijednosti 47.000,00 kn. Dopisom od 18. prosinca 2015.g. Ministarstvo poljoprivrede dostavilo je Odluku o provedbi postupka nabave bagatelne vrijednosti ispod 200.000,00 kn bez PDV-a za robe i usluge te ispod 500.000,00 kn bez PDV-a za radove Ministarstva poljoprivrede od 8. siječnja 2104.g. Člankom 4. Predmetne Odluke propisano je da se nabava radova, roba i usluga procijenjene vrijednosti do 100.000,00 kn bez PDV-a provodi izdavanjem narudžbenice ili sklapanjem ugovora s **jednim gospodarskim subjektom**. Ovisno o složenosti predmeta nabave naručitelj može pozvati i više od jednog gospodarskog subjekta.

Državni zavod za statistiku dostavio je očitovanje od 3. ožujka 2015.g. u kojem se navodi da je navedeno tijelo u razdoblju od 2012.g. do dana pisanja dopisa stupilo u dva poslovna odnosa s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. Ugovor o nabavi usluge analize IT infrastrukture Državnog zavoda za statistiku sklopljen je dana 3. rujna 2103.g. u vrijednosti od 69.000,00 kuna. Za nabavu usluge analize IT infrastrukture nije postojala obveza provođenja postupka javne nabave jer se radilo o procijenjenoj vrijednosti nabave do 70.000,00 kn. Imajući u vidu specifičnu prirodu predmeta nabave te kratko vrijeme za pripremu prijedloga Financijskog plana Državnog zavoda za statistiku za 2014.g. s čime je predmet nabave izravno povezan, Državni zavod za statistiku je uputio poziv za dostavu ponude trgovačkom društvu Mrak usluge d.o.o.

Osim navedenog Ugovora Državni zavod za statistiku je dana 23. prosinca 2013.g. izdao narudžbenicu kojom je od trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o. zatražio nabavu i isporuku određenog diskovnog sustava u vrijednosti od 7.999,00 kn bez PDV-a. Predmetna narudžba zatražena je od trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o. jer je navedeno trgovačko društvo jedino moglo garantirati isporuku diskovnog sustava sljedeći dan ujutro (na Badnjak), a radilo se o kvaru primarnog diskovnog sustava i nabavi zamjenskog kojim je osigurano nesmetano funkcioniranje elektroničke pošte u Zavodu.

Člancima 22. i 23. Pravilnika o nabavi roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 70.000,00 kn bez PDV-a u Državnom zavodu za statistiku od 30. listopada 2012.g propisano je da se postupak nabave procijenjene vrijednosti od 20.000,00 kn do 70.000,00 kn bez PDV-a pokreće podnošenjem zahtjeva za nabavu ustrojstvenoj jedinici Zavoda nadležnoj za poslove nabave koja upućuje poziv na dostavu ponude na adrese najmanje pet potencijalnih ponuditelja. U slučaju kada zbog specifičnosti predmeta nabave, robu i radove ili usluge može ponuditi samo jedan ponuditelj, poziv na dostavu ponude može se uputiti na manje od pet adresa potencijalnih ponuditelja. Člankom 28. istog Pravilnika propisano je da **u slučaju iznimne žurnosti** kada je nužno potrebno nabaviti robe, radova ili usluge kako bi se otklonila neposredna opasnosti ili nastanak veće štete za djelatnike i/ili imovinu Zavoda, korisnik roba, radova i usluga upućuje zahtjev za nabavu ustrojstvenoj jedinici Zavoda nadležnoj za poslove nabave elektroničkom poštom, telefaksom, telefonom, osobno ili na drugi primjereni način. U tom slučaju mjerodavni djelatnik ustrojstvene jedinice Zavoda nadležne za poslove nabave pribavlja odmah, **u pravilu jednu ponudu** za tražene robe, radove i usluge koju dostavlja izravno ravnatelju na odobrenje.

Ured predsjednice Republike Hrvatske dostavio je dopis od 1. rujna 2015.g. u kojem se navodi da je Ured predsjednika Republike Hrvatske zaključio s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. Ugovor o poslovnoj suradnji na poslovima pružanja usluga na područjima odnosa s javnošću, interneta, novih medija i izrade web stranice u iznosu od 69.000,00 kn bez PDV-a dana 30. siječnja 2012.g. Također, ne temelju godišnje narudžbenice potpisane 5. veljače 2014.g. ugovoreno je upravljanje i održavanje online platforme te pomoć pri uvođenju document management sustava, u mjesečnom iznosu od 7.000,00 kn bez PDV-a. Na temelju iste narudžbenice isplate su se provodile do 31. listopada 2014.g. U dopisu se nadalje obrazlaže da je Zakonom o javnoj nabavi jasno definirano da se u oba navedena slučaja isti ne primjenjuje, a člankom 4. Pravilnika o postupku bagatelne nabave Ureda predsjednika Republike Hrvatske moguće je zatražiti ponudu samo jednog gospodarskog subjekta.

Ured predsjednice Republike Hrvatske je dopisom od 28. prosinca 2015.g. dostavio Pravilnik o provedbi postupaka bagatelne nabave od 20. ožujka 2014.g. Člankom 4. navedenog Pravilnika propisano je da nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 20.000,00 kuna do 200.000,00 kuna, odnosno nabavu radova do 500.000,00 kuna provodi Odjel za tehničke i pomoćne poslove slanjem poziva za dostavu ponuda na adrese najmanje tri gospodarska subjekta.

Iznimno, u slučaju žurnosti i neodgodive potrebe Odjel za tehničke i pomoćne poslove **može zatražiti ponudu od samo jednog gospodarskog subjekta.**

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da su Ured predsjednika Republike Hrvatske, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Ministarstvo socijalne politike i mladih, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova i Europske unije, Ministarstvo poljoprivrede i Državni zavod za statistiku stupali u poslovne odnose s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. Također je nedvojbeno utvrđeno da svi sklopljeni pravni poslovi predstavljaju nabavu usluga u vrijednosti do 70.000,00 kn, odnosno nakon izmjena odredbi Zakona o javnoj nabavi u vrijednosti do 200.000,00 kn te da stoga za nabavu predmetnih usluga nije bilo potrebno provoditi postupak javne nabave sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Nadalje, obveza naručitelja da svojim aktom uredi postupak nabave u slučajevima kad je vrijednost nabave robe i usluga manja od 200.000,00 kn, odnosno kad je vrijednost nabave radova manja od 500.000,00 kn (bagatelna nabava), propisana je tek Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 143/13.) koji je stupio na snagu 10. prosinca 2013.g. Sva tijela javne vlasti za koja je utvrđeno da su stupala u poslovne odnose s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. su nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi donijela interne akte kojima je propisan postupak bagatelne nabave, dok su Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Ministarstvo socijalne politike i mladih i Državni zavod za statistiku podzakonske akte kojima je uređen postupak bagatelne nabave donijeli i prije stupanja na snagu predmetnih izmjena Zakona o javnoj nabavi. Uvidom u interne akte navedenih tijela javne vlasti kojima je propisan postupak bagatelne nabave utvrđeno je da pod određenim okolnostima svi predviđaju mogućnost stupanja u poslovni odnos na temelju ponude samo jednog ponuđača te da su sva navedena tijela javne vlasti, **osim Ministarstva rada i mirovinskoga sustava**, prilikom stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. koristila takvu mogućnost.

U prijavi se ne navode okolnosti koje bi upućivale na interesnu povezanost dužnosnika Branka Grčića, Milanke Opačić, Tihomira Jakovine i Marka Krištova s Markom Rakarom, direktorom trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o., osim pripadnosti istoj političkoj opciji što Povjerenstvo, samo po sebi, ne ocjenjuje dovoljnim za utvrđivanje interesne povezanosti. S obzirom na navedeno te imajući u vidu da je iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno da su pravni poslovi između Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, Ministarstva socijalne politike i mladih, Ministarstva poljoprivrede i Državnog zavoda za statistiku sklopljeni sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi i podzakonskim aktima navedenih tijela, Povjerenstvo smatra da dužnosnici Branko Grčić, Milanka Opačić, Tihomir Jakovine i Marko Krištof nisu povodom stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o., stavili svoj privatni interes, odnosno privatni interes povezane osobe, iznad javnog interesa te da svojim postupanjem nisu počinili povredu odredbi ZSSI-a.

U odnosu na dužnosnika Miranda Mrsića, Povjerenstvo ističe da je Općim uputama o provedbi postupaka nabave i plaćanja roba, radova i usluga u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava koje su bila na snazi u vrijeme sklapanja ugovora između navedenog tijela javne vlasti i trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o., bila predviđena mogućnost nabave u vrijednosti iznad 1.000,00 kn i bez prikupljanja najmanje tri ponude, ali uz pisano odobrenje glavnog tajnika Ministarstva. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, međutim, nije koristilo navedenu mogućnost, već je u svakom pojedinom slučaju uputilo poziv za dostavu ponuda na adrese tri gospodarska subjekta te je pristupilo sklapanju ugovora s gospodarskim subjektom čija ponuda je bila financijski najpovoljnija, odnosno s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. S obzirom da su dužnosnik Mirando Mrsić i Marko Rakar, direktor trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o. surađivali prilikom izborne promidžbe tada predsjedničkog kandidata Ive Josipovića u prosincu 2009.g., Povjerenstvo smatra da se povodom ove okolnosti u javnosti može opravdano stvoriti vanjski dojam o postojanju interesne povezanosti između istih. Međutim, s obzirom da je prilikom svakog stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o., Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava prikupljalo veći broj ponuda za nabavu svake pojedine savjetodavno-informatičke usluge, Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Mirando Mrsić kao čelnik Ministarstva rada i mirovinskoga sustava pravilno upravljao situacijom potencijalnog sukoba interesa te je time otklonio sumnju da je koristio obnašanje dužnosti ministra rada i mirovinskog sustava radi postizanja probitka interesno povezane osobe.

U odnosu na dužnosnika Ivu Josipovića, predsjednika Republike Hrvatske u mandatu 2010.-2015. Povjerenstvo je zatražilo relevantnu dokumentaciju kojom raspolaže Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske, a odnosi se na izbornu promidžbu kandidata Ive Josipovića na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske održanim u prosincu 2009.g.

Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske dostavilo je dopis od 1. travnja 2010.g. u kojem se navodi da je Državno izborno povjerenstvo objavilo podatke o visini i izboru utrošenih sredstava koja su koristili kandidati za Predsjednika Republike Hrvatske za financiranje izborne promidžbe na izborima za Predsjednika Republike Hrvatske održanim u 2009.g., u „Narodnim novinama“, broj 15/10. U dopisu se nadalje navodi da je dana 30. prosinca 2011.g. zaprimljeno Konačno dodatno izvješće o financiranju izborne promidžbe za izbor Predsjednika Republike Hrvatske za Ivu Josipovića koje je dostavljeno u prilogu toga dopisa. Iz dopisa Državnog izbornog povjerenstva međutim ne proizlazi da raspolažu popisom pravnih i fizičkih osoba kojima su izvršene isplate iz sredstava prikupljenih za izbornu promidžbu te Povjerenstvo nije moglo utvrditi je li predsjednički kandidat Ivo Josipović tijekom promidžbe stupao u naplatne poslovne odnose s Markom Rakarom kao fizičkom osobom ili s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o. Nadalje, iz Cjelovitog izvješća o visini i izvorima sredstava koje su pojedini kandidati koristili za financiranje izborne promidžbe („Narodne novine“, broj 15/10.) utvrđeno je da predsjednički kandidat Ivo Josipović nije primio novčanu donaciju od strane Marka Rakara kao fizičke osobe, niti od strane trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o.

Nadalje, Ivo Josipović kao predsjednički kandidat nije prijavio darove u uslugama koji bi ga eventualno mogli dovesti u odnos zavisnosti prema darovateljima, stoga iz prikupljenih podataka i dokumentacije na temelju koje Povjerenstvo donosi odluku, nije utvrđeno da je dužnosnik Ivo Josipović kao predsjednički kandidat koristio besplatno pružene usluge trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o., odnosno Marka Rakara kao fizičke osobe. Slijedom navedenog, Povjerenstvo u predmetnom postupku nije moglo nedvojbeno utvrditi interesnu povezanost između dužnosnika Ive Josipovića i trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o., s obzirom da nije utvrđeno da je navedeno trgovačko društvo pružalo dužnosniku Ivi Josipoviću, tada predsjedničkom kandidatu, besplatne usluge tijekom izborne promidžbe. Eventualni naplatni poslovni odnosi ne stvaraju nužno interesnu povezanost, posebice s obzirom da nije utvrđeno da je Ured predsjednika prilikom nabave usluga od trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o. postupao protivno Zakonu o javnoj nabavi ili podzakonskim aktima tog tijela

S obzirom da u vrijeme sklapanja ugovora između Ureda predsjednika i trgovačkog društva Mrak usluge d.o.o. bagatelna javna nabava u Uredu predsjednika nije bila uređena podzakonskim aktom, nije postojala obveza prikupljanja više ponuda.

Povjerenstvo međutim ukazuje da situacija u kojoj tijelo javne vlasti stupa u poslovne odnose s **poslovnim subjektom** s kojim je čelnik tog tijela na bilo koji način surađivao prije stupanja na dužnost može stvoriti vanjski dojam postojanja interesne povezanosti između dužnosnika i tog poslovnog subjekta te narušiti povjerenje građana u tijela javne vlasti. Navedeno posebice kad je vrijednost nabave vrlo blizu one granične vrijednosti za koju je zakonom propisana obveza provođenja postupka javne nabave, kao što je to slučaj u većini ugovora sklopljenih s trgovačkim društvom Mrak usluge d.o.o.

Povjerenstvo ukazuje da su dužnosnici dužni voditi računa i o vanjskom dojmu koji proizlazi iz konkretnih okolnosti svakog pojedinog slučaja te da stoga pored poštivanja obveza koje proizlaze iz postojećih normativnih okvira, postupaju na način kojim će očuvati vlastitu vjerodostojnost, ali i povjerenje građana u tijela javne vlasti. Povjerenstvo smatra i da je u podzakonskim aktima kojima je propisan postupak nabave male vrijednosti nužno definirati strože kriterije i uvjete za stupanje u poslovni odnos na temelju prikupljene samo jedne ponude. No kako u provedenom postupku nisu utvrđene okolnosti koje bi upućivale na povredu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



 PREDsjednica POVJERENSTVA
 Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Ivo Josipović, osobno,
2. Branko Grčić, Hrvatski sabor,
3. Milanka Opačić, Hrvatski sabor
4. Mirando Mrsić, Hrvatski sabor,
5. Tihomir Jakovina, Hrvatski sabor
6. Marko Krištof, Državni zavod za statistiku
7. Podnositelj prijave
8. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
9. Pismohrana