



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1760-P-90/15-07-1

Zagreb, 15. listopada 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11. i 57/515., u daljnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Dragutina Glavine, zastupnika u Hrvatskom saboru**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-90/15 od 20. ožujka 2015. godine, na 114. sjednici održanoj dana 15. listopada 2015. godine donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i primanjem naknade za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga u razdoblju od siječnja 2012.g. do lipnja 2013.g., dužnosnik Dragutin Glavina počinio je povredu članka 12. ZSSI-a.**
- II. **Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Dragutinu Glavini izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 15.000,00 kuna, koja će se izvršiti u pet jednakih uzastopnih mjesečnih obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 89. sjednici održanoj dana 20. ožujka 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dragutina Glavine, zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i primanja naknade za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga, u razdoblju od siječnja 2012.g. do lipnja 2013.g. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da je dužnost gradonačelnika Grada Preloga obnašao u mandatu od 2009.g. do 2013.g. te da je za navedenu dužnost, na temelju Odluke Gradskog vijeća Grada Preloga od 29. studenog 2011.g. i rješenja Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti Grada Preloga od 30. prosinca 2011.g., u razdoblju od 1. siječnja 2012.g. pa do prestanka obnašanja navedene dužnosti u lipnju 2013.g. primao novčanu naknadu za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga bez zasnivanja radnog odnosa (volonterski) u iznosu od 7.500,00 kn bruto, odnosno 4.500,00 kn neto.

Dužnosnik navodi da se povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom obratio stručnoj službi odnosno Uredu Povjerenstva s obzirom da u tom razdoblju Povjerenstvo nije djelovalo te da je od stručne službe Ureda Povjerenstva dobio usmeno tumačenje da istovremeno primanje plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i naknade za volontersko obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga, nije suprotno odredbama ZSSI-a. Dužnosnik nadalje navodi da je unatoč usmenom odgovoru stručne službe Ureda Povjerenstva, dana 23. ožujka 2012.g., podnio i pisani zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva može li uz plaću, koju prima za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primiti i naknadu za volontersko obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga.

Dužnosnik ukazuje da u tom razdoblju Povjerenstvo nije djelovalo s obzirom da nije proveden izbor novih članova Povjerenstva sukladno odredbama ZSSI-a te da je novoizabrano Povjerenstvo tek dana 8. svibnja 2013.g. dalo očitovanje iz kojeg proizlazi da dužnosnik s obzirom da prima plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga. Dužnosnik ističe da je navedeno očitovanje Povjerenstva zaprimio u trenutku kada više nije obnašao dužnost gradonačelnika Grada Preloga. Dužnosnik posebno ističe da je naknadu primao u dobroj vjeri, oslanjajući se na pravno tumačenje stručnih službi Grada Preloga i usmeno tumačenje koje je dobio od Ureda Povjerenstva te predlaže Povjerenstvu da navedene činjenice i okolnosti, a osobito izostanak pravovremenog i relevantnog mišljenja Povjerenstva povodom podnesenog zahtjeva dužnosnika, uzme u obzir prilikom razmatranja i odlučivanja o povredi odredaba ZSSI-a. Dužnosnik je uz očitovanje na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka priložio Odluku Gradskog vijeća Grada Preloga o naknadi za rad gradonačelniku Grada Preloga od 29. prosinca 2011.g., Rješenje Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti Grada Preloga od 30. prosinca 2011.g., zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva od 23. ožujka 2012.g. koji je Povjerenstvu podnijela pročelnica Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti Grada Preloga te liste evidencije o korištenju godišnjeg odmora.

Dužnosnik također predlaže da Povjerenstvo uzme u obzir i činjenicu da je dužnosnik sva financijska sredstva koja je ostvario na ime naknade za rad koristio isključivo za pokrivanje nužnih troškova obavljanja dužnosti gradonačelnika Grada Preloga te ih donirao humanitarnim zakladama i udrugama kojima je na takav način dužnosnik pomagao u njihovom radu usmjerenom na pomoć najpotrebitijim članovima društva. Dužnosnik također ističe da je maksimalno angažirano obavljao svoju dužnost gradonačelnika vodeći računa da se sredstva troše racionalno te da se u svom djelovanju nikada nije rukovodio vlastitim interesima i da je predano radio zbog čega niti jedan godišnji odmor nije iskoristio u cijelosti.

Dužnosnik ističe i da je u prosincu 2014. godine primio nagradu Grada Preloga za životno djelo a i Grad Prelog je za vrijeme njegova mandata gradonačelnika dobio razne nagrade i priznanja. S obzirom da se u svom političkom djelovanju dužnosnik vodio najvišim moralnim vrijednostima, dužnosnik izražava žaljenje ukoliko je njegovim postupanjem došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Podstavkom 43. istog stavka propisano da su i gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici također dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Dragutin Glavina, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u 7. sazivu Hrvatskoga sabora te povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Preloga u mandatu 2009. – 2013., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu ZSSI-a smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik dužnost gradonačelnika Grada Preloga profesionalno obnašao od svibnja 2009.g. te da je za isto primao neto mjesečnu plaću u iznosu od 13.112,53 kn, a potom od 22. prosinca 2011.g. dužnosnik profesionalno obnaša dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru te za obnašanje navedene dužnosti prima neto mjesečnu plaću u iznosu od 14.231,66 kn. U izvješću podnesenom povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru dužnosnik je u dijelu podataka o drugoj dužnosti naveo da obnaša dužnost gradonačelnika Grada Preloga, ali nije naveo iznos naknade koju prima za obnašanje navedene dužnosti. Podatak o primanju naknade za volontersko obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga dužnosnik je Povjerenstvu prijavio u izvješću o imovinskom stanju podnesenom 19. rujna 2013.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Preloga.

Na zahtjev Povjerenstva Upravni odjel za upravu i društvene djelatnosti Grada Preloga dostavio je dopis klasa: 022-05/12-01/5, ur.broj: 2109/14-03-14-07 od 20. kolovoza 2014.g., u kojem se navodi da je dužnosnik počevši od 23. prosinca 2011.g., počeo obavljati dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru te da od 1. siječnja 2012.g. dužnost gradonačelnika obavlja bez zasnivanja radnog odnosa uz naknadu u bruto iznosu od 7.500,00 kn mjesečno. Iznos naknade za obavljanje dužnosti gradonačelnika bez zasnivanja radnog odnosa primao je do prestanka obavljanja dužnosti gradonačelnika i to do 10. lipnja 2013.g. Uz navedeni dopis dostavljene su potvrde o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirez u 2012.g. i 2013.g. Iz navedenih potvrda proizlazi da je iz proračuna Grada Preloga dužnosniku u 2012. godini isplaćen iznos od 54.260,00 kn neto a u 2013. godini iznos od 27.000,00 kn neto. Na navedene iznose obračunati su i uplaćeni pripadajući iznosa doprinosa iz primitka te doprinosa, poreza i prireza. Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije te podnesenog pisanog očitovanja dužnosnika koji ne spori činjenice povodom kojih je Povjerenstvo pokrenulo postupak protiv dužnosnika, u provedenom je postupku nedvojbeno utvrđeno da je istovremenim primanjem plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i primanjem naknade za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga u razdoblju od 1. siječnja 2012.g. do 10. lipnja 2013.g. dužnosnik počinio povredu članka 12. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije ukazuje okolnost da je primanjem naknade za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga u razdoblju u kojem je istovremeno primao i plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, dužnosnik bez osnove stekao iznos od 81.260,00 kn, a istovremeno je povodom neosnovanih isplata neto naknade dužnosniku, uz obračun pripadajućih doprinosa, poreza i prireza proračun Grada Preloga oštećen za iznos od 135.433,35 kn.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

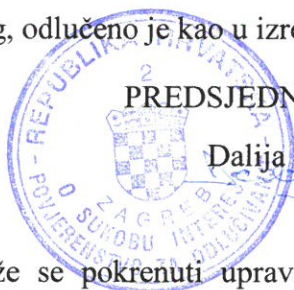
Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje blaže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je po uputi odnosno u ime dužnosnika pročelnica Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti Grada Preloga dana 25. travnja 2012.g. podnijela zahtjev Povjerenstvu kojim se od Povjerenstva traži mišljenje o dopuštenosti istovremenog primanja plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru na koju dužnost je dužnosnik stupio 23. prosinca 2011.g., i volonterske naknade za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga, a na koji zahtjev dužnosnik nije dobio mišljenje niti očitovanje unutar zakonom propisanog roka od 15 dana, s obzirom da u vrijeme podnošenja navedenog zahtjeva Povjerenstvo nije djelovalo slijedom činjenice da izbor članova Povjerenstva sukladno odredbama ZSSI-a nije bio proveden. Naime, odlukom o raspuštanju 6. saziva Hrvatskog sabora od 28. listopada 2011.g. prestao je mandat članovima prethodnog saziva Povjerenstva koji su za člana Povjerenstva bili izabrani iz redova zastupnika u Hrvatskom saboru, slijedom čega je Povjerenstvo izgubilo kvorum potreban za donošenje odluka iz njegove nadležnosti te je zbog navedenog odgovor na podneseni zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva bilo moguće dati tek 2013.g., odnosno nakon imenovanja i stupanja na dužnost članova novog saziva Povjerenstva. Na podneseni zahtjev Povjerenstvo je na svojoj 13. sjednici održanoj dana 8. svibnja 2013.g. dalo očitovanje pod brojem M-22/13 u kojem se dužnosniku tumači da na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik koji prima punu plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, nema pravo na volontersku naknadu za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga.

Činjenicu da zbog nepostojanja nadležnog tijela dužnosnik nije pravovremeno dobio tumačenje odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je cijeno kao okolnost koja ublažava odgovornost dužnosnika za utvrđenu povedu navedenog Zakona. Člankom 5. stavkom 2. ZSSI-a kao jedno od načela djelovanja dužnosnika propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

Stoga se nepoznavanje odredbi ZSSI-a ne može se prihvatiti kao opravdanje za njihovu povredu. Povjerenstvo tumači da se dužnosnik za vrijeme primanja pune plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru mogao suzdržati od primitka volonterske naknade za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga i time pravovremeno otkloniti povredu odredbi ZSSI-a, s obzirom da od Povjerenstva kao nadležnog tijela dužnosnik nije dobio nedvojbenu potvrdu iz koje bi proizlazilo da je primitak volonterske naknade u konkretnom slučaju dopušten. Ostale okolnosti na koje je dužnosnik ukazao u podnesenom pisanom očitovanju nisu od utjecaja na odlučivanje o visini sankcije s obzirom da nisu izravno a niti neizravno povezane sa težinom povrede kao niti sa posljedicama koje su prouzročene počinjenom povredom članka 12. ZSSI-a.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 15.000,00 kuna, koja će se izvršiti u pet jednakih uzastopnih mjesečnih obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

DOSTAVITI:

1. Dužnosnik Dragutin Glavina
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

