



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-264-P-85-15/16-04-16
Zagreb, 20. siječnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Marijana Cesarika, zamjenika ministra zdravlja u mandatu 2012. – 2016.g.**, pokrenutog odlukom Povjerenstva broj P-85/15. od 20. ožujka 2015.g., na 125. sjednici održanoj 20. siječnja 2016.g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika ministra zdravlja i funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje u razdoblju od 18. studenog 2013.g. do 15. veljače 2014.g. dužnosnik Marijan Cesarik počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Marijanu Cesariku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 1. ZSSI-a opomena.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 89. sjednici održanoj 20. ožujka 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Marijana Cesarika, zamjenika ministra zdravlja, zbog istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika ministra zdravlja i obavljanja funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje u razdoblju od 18. studenog 2013.g. do 15. veljače 2014.g. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Marijan Cesarik, zastupan po odvjetniku Ivici Vrbanu, dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 27. travnja 2015.g., pod brojem 711-U-1507-P-85/15-03-3.

U očitovanju dužnosnik Marijan Cesarik u bitnome navodi kako je 15. travnja 2013.g. uputio pisani zahtjev ministru zdravlja Rajku Ostojiću da ga se razriješi s funkcije člana Upravnih vijeća KBC Sestre Milosrdnice i KBC Split, kao i s funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, ali da je na sjednici Vlade Republike Hrvatske, održanoj 9. svibnja 2013.g., razriješen samo s funkcije člana Upravnog vijeća KBC Sestre Milosrdnice i člana Upravnog vijeća KBC Split.

Dužnosnik napominje kako mu nije poznat razlog zašto nije razriješen i sa funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, već je isto učinjeno na sjednici Vlade Republike Hrvatske 18. lipnja 2014.g. Isto tako, dužnosnik ističe kako mu je bila poznata činjenica da je Ministarstvo uprave u studenom 2013.g. pokrenulo postupak izmjene i dopune Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa prema kojem su sve ustanove u kojima je obavljao funkcije bile obuhvaćene popisom u svrhu proglašenja istih od posebnog državnog interesa.

Slijedom iznesenog, dužnosnik Marijan Cesarik ističe da je poduzeo sve radnje kako bi postupio po Odluci Povjerenstva broj SI-48/12. od 18. travnja 2013.g., kojom ga je Povjerenstvo obvezao na razrješavanje situacije koja predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a u određenom roku. Uz očitovanje, dužnosnik je dostavio presliku dopisa koji je upućen ministru zdravlja Rajku Ostojiću od 15. travnja 2013.g., kojim se potvrđuju navodi dužnosnika iz podnesenog pisanog očitovanja.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministra dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Marijan Cesarik povodom obnašanja dužnosti zamjenika ministra obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080427747, OIB: 14821098391, upisan Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji je osnivač Republika Hrvatska. Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10., 16/14.) Povjerenstvo je utvrdilo da se Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa od 15. veljače 2014.g., stupanjem navedene Odluke na snagu.

Uvidom u Priopćenje sa zatvorenog dijela 170. sjednice Vlade Republike Hrvatske, koje je objavljeno 18. lipnja 2014.g., na službenim internetskim stranicama Vlade Republike Hrvatske (www.vlada.hr), Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik Marijan Cesarik na navedenoj sjednici razriješen funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Marijan Cesarik nije postupio po Odluci Povjerenstva broj: SI-48-12 od 18. travnja 2013.g., kojom je dužnosniku bilo nalaženo da u roku od 30 dana od dana primitka Odluke razriješi situaciju sukoba interesa koja proizlazi iz istovremenog obnašanja javne dužnosti zamjenika ministra zdravlja i obavljanja funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Marijan Cesarik nije postupao po Odluci Povjerenstva broj: SI-48-12 od 18. travnja 2013.g., u razdoblju od 18. listopada 2013.g., kada je dužnosnik zaprimio navedenu Odluku, pa do 15. veljače 2014.g., kada je na snagu stupila Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 16/14.) kojom je ustanova Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa. Naime, kako je Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje proglašen pravnom osobom od posebnog državnog interesa Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa od 7. veljače 2014.g., a ista je stupila na snagu 15. veljače 2014.g., prestala je dužnosnikova obveza razrješenja s funkcije člana Upravnog vijeća ustanove. Iako je dužnosnik 18. lipnja 2014.g. odlukom Vlade Republike Hrvatske razriješen s funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, obavljanje navedene funkcije od proglašenja ustanove pravom osobom od posebnog državnog interesa od 15. veljače 2014.g. u skladu je s člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, dužnosnik Marijan Cesarik postupio je suprotno odredbama ZSSI-a u razdoblju od zaprimanja Odluke Povjerenstva dana 18. listopada 2013.g. pa do stupanja na snagu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa kojom je ustanova Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa, odnosno do 15. veljače 2014.g., što predstavlja razdoblje od 3 (tri) mjeseca u kojem je dužnosnik postupio protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 43. ZSSI-a propisano je da se dužnosniku može izreći opomena ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzročenoj posljedici radi o očitom lakom obliku kršenja odredbi Zakona.

Povjerenstvo ističe kako je kao okolnost iz koje proizlazi da se radi o očitom lakom obliku kršenja odredbi Zakona ocijenilo postupanje dužnosnika kojim je dužnosnik od Vlade Republike Hrvatske zatražio razrješenje s funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

No pri tome se ističe kako je dužnosnik umjesto podnošenja zahtjeva za razrješenje, mogao podnijeti ostavku na funkciju člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i time razriješiti situaciju koja predstavlja povredu članka 14.stavka 1. ZSSI-a u zadanom roku.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja opomene, Povjerenstvo je prije svega cijenilo činjenicu da je dužnosnik Marijan Cesarik zatražio razrješenje s funkcije člana Upravnog vijeća ustanove i prije nego što je Povjerenstvo dužnosnika obvezao da u roku od 30 dana od primitka Odluke razriješi situaciju sukoba interesa, zatim okolnost da se radi o pravnoj osobi s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji cilj nije stjecanje profita, već obavljanje djelatnosti od općeg društvenog interesa, kao i da je u trenutku donošenja ove odluke dužnosnik Marijan Cesarik razriješen s funkcije člana Upravnog vijeća predmetne ustanove.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Marijan Cesarik, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave
3. Općinsko državno odvjetništvo u Slavonskom Brodu
4. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
5. Pismohrana