



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-501-P-73/16-02-8

Zagreb, 23. veljače 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Ivana Tuđe, gradonačelnika Grada Oroslavja**, na 130. sjednici održanoj 23. veljače 2016.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Tuđe, gradonačelnika Grada Oroslavja, povodom dodjele proračunskih sredstava Grada Oroslavja udruzi Drienek, udruzi mladih Feniks i Lokalnoj akcijskoj grupi „Zeleni bregi“ (u daljnjem tekstu: LAG „Zeleni bregi“), neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je postupanjem dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Ivan Tuđa povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Oroslavja, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je dana 15. listopada 2014.g zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3020-R-297/14-01-5. U prijavi se u bitnom navodi da je gradonačelnik Grada Oroslavja, kao zakonski zastupnik navedene jedinice lokalne samouprave donio odluku o dodjeli proračunskih sredstva udrugama u čijem radu dužnosnik i sam aktivno sudjeluje.

U dopuni prijave koju je podnositelj prijave dostavio Povjerenstvu dana 12. svibnja 2015.g. navodi se da je dužnosnik Ivan Tuđa član udruge Drienek i član Upravnog odbora LAG „Zeleni bregi“ te da financijski podupire i aktivno sudjeluje u aktivnostima udruge Feniks. Sve navedene udruge financiraju se iz proračuna Grada Oroslavja.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa. Stavkom 2. istog članka propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Uvidom u Registar udruga Republike Hrvatske utvrđeno je da pod registarskim brojem: 02001329, oib: 20625654282 upisana Udruga Drienek. Dužnosnik Ivan Tuđa bio je upisan kao dopredsjednik navedene udruge do 29. rujna 2015.g. U istom registru pod registarskim brojem: 02001188 upisana je udruga Lokalna akcijska grupa „Zeleni bregi“, oib: 78090205970. Ivan Tuđa upisan je kao potpredsjednik navedene udruge.

Udruga mladih Feniks upisana je u Registru udruga pod registarskim brojem: 02000877, oib: 58907989979.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Oroslavje dostavio je očitovanje od 9. veljače 2015.g. u kojem se navodi da udruge koje djeluju na području Grada Oroslavja upućuju zahtjeve Gradu Oroslavju za financiranjem pojedine aktivnosti obuhvaćene godišnjim planom rada i financijskim planom udruge. Na temelju zaprimljenih zahtjeva, a sukladno planiranim sredstvima za rad udruga u proračunu Grada Oroslavja, gradonačelnik rješenjem odobrava isplatu traženih sredstava, izuzevši slučajeve u kojima postoji zakonom propisana obveza za financiranje pojedinih udruga te slučajeve u kojima odluku o financiranju udruga donosi Gradsko vijeće Grada Oroslavja. U prilogu dopisa dostavljen je popis udruga kojima je Grad Oroslavje dodjeljivao financijska sredstva u razdoblju od 2007. do 2014.g.

Dopisom od 23. rujna 2015.g. Grad Oroslavje dostavio je popis udruga kojima su dodjeljena financijska sredstva u 2015.g.

Iz prikupljene dokumentacije utvrđeno je da je Grad Oroslavje udruzi mladih Feniks od 2007.g. kontinuirano svake godine dodjeljivao financijska sredstva., i to: 2007.g. iznos od 3.100,00 kn, 2008.g. iznos od 3.000,00 kn, 2009.g. iznos od 4.500,00 kn, 2010.g. iznos od 4.000,00 kn, 2011.g. iznos od 14.045,00 kn, 2012.g. iznos od 11.460,00 kn, 2013.g. iznos od 23.295,00 kn, 2014.g. iznos od 38.008,00 kn te 2015.g. iznos od 38.110,00 kn. Istoj udruzi je u 2014.g. dodijeljena kapitalna donacija u iznosu od 15.967,63 kn. LAG-u „Zeleni bregi“ dodijeljena su sredstva iz proračuna Grada Oroslavja u 2014.g. i 2015.g. u iznosu od 15.000,00 kn, a Udruga Drienek financirana je iz proračuna Grada Oroslavja u 2014.g. iznosom od 1.000,00 kn.

Grad Oroslavje je u dopisu od 8. lipnja 2015.g. obrazložio da je isplatu sredstava udruzi Drienek i udruzi mladih Feniks za redovnu djelatnost odobrio gradonačelnik Grada Oroslavja sukladno Odluci o izvršavanju proračuna Grada Oroslavja. Kapitalna donacija udruzi mladih Feniks u 2014.g. također je isplaćena na temelju rješenja gradonačelnika, a bila je namijenjena za uređenje prostora u Domu kulture u Oroslavju.

U odnosu na članstvo dužnosnika Ivana Tuđe u tijelima LAG „Zeleni bregi“ i dodjele financijskih sredstava Grada Oroslavja navedenoj udruzi, Povjerenstvo ističe da je Ministarstvo poljoprivrede u Pravilniku o provedbi mjere 202 - „Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja“ unutar IPARD programa propisalo da LAG ima pravni oblik udruge i da se registrira sukladno Zakonu o udrugama.

Gradsko vijeće Grada Oroslavja je na sjednici održanoj 21. prosinca 2010.g. donijelo Odluku o uključivanju u LAG koji obuhvaća područja Općina Bedekovčina, Marija Bistrica, Zlatar Bistrica, Gornja Stubica i Stubičke Toplice te gradova Oroslavja i Donje Stubice u Krapinko-zagorskoj županiji u skladu s LEADER programom Europske unije. Navedenom Odlukom Grad Oroslavje suglasan je sudjelovati u formiranju i djelovanju LAG-a južnog dijela Krapinsko-zagorske županije, koji obuhvaća područje općina Bedekovčine, Marije Bistrice, Zlatar Bistrice, Gornje Stubice, Stubičkih Toplica te gradova Oroslavja i Donja Stubica, kao jedan od suosnivača, a osniva se radi ostvarivanja zajedničkih interesa svih uključenih sudionika u svrhu ruralnog i ukupnog razvoja LAG-om obuhvaćenog područja. Za predstavnika Grada Oroslavja u procesu formiranja LAG-a imenuje se Ivan Tuđa, gradonačelnik Grada Oroslavja, a kao njegov zamjenik član Gradskog vijeća Grada Oroslavja Željko Borovec.

Gradovi Donja Stubica i Oroslavje te Općine Bedekovčina, Gornja Stubica, Marija Bistrica, Stubičke Toplice i Zlatar Bistrica su dana 27. siječnja 2011.g. u Zlatar Bistrici zaključile Sporazum o financiranju LAG-a na području navedenih jedinica lokalne samouprave. Člankom 1. navedenog Sporazuma utvrđeno je da su jedinice lokalne samouprave, potpisnice Sporazuma, suglasne da će u svojim proračunima osigurati financijska sredstva za rad LAG-a na području navedenih jedinica. Visina udjela potpisnica Sporazuma u pokriću troškova LAG-a utvrđivat će se jednom godišnje u fiksnom iznosu.

Povjerenstvo ističe da članstvo dužnosnika u tijelima LAG-a nije suprotno odredbama ZSSI-a, s obzirom da su LAG-ovi oblik lokalnih akcijskih grupa kojima se povezuju lokalni dionici iz javnog, privatnog i civilnog sektora, odnosno oblik u kojem se stvaraju lokalna javno-privatna partnerstva kao neprofitne udruge čija je svrha prvenstveno donošenje razvojne strategije i razvoja ruralnih područja. Također, odluku o uključivanju Grada Oroslavja u LAG južnog dijela Krapinsko-zagorske županije kojom je ujedno odlučeno da će predstavnik Grada Oroslavja u navedenoj udruzi biti dužnosnik Ivan Tuđa donijelo je Općinsko vijeće Grada Oroslavja.

Slijedom navedenoga, dodjela financijskih sredstava LAG-u „Zeleni bregi“ ne predstavlja ostvarivanje privatnih interesa dužnosnika Ivana Tuđe već se istim ostvaruje interes Grada Oroslavja kao člana navedenog LAG-a, koji je i osnovan sa svrhom ostvarivanja zajedničkih interesa svojih članova kroz donošenje razvojne strategije i promicanje ruralnog razvoja.

U odnosu na dodjelu financijskih sredstava udruzi Drienek u kojoj je dužnosnik Ivan Tuđa obavljao funkciju dopredsjednika, Povjerenstvo ističe da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Općina Oroslavje u razdoblju od 2007. do 2014.g. navedenoj udruzi dodijelila sredstva samo u 2014.g., i to u iznosu od 1.000,00 kn. Iste godine sredstva iz proračuna Grada Oroslavje dodjeljena su ukupno 51 udruzi, i to u iznosima od 500,00 kn do 374.829,11 kn. S obzirom na broj udruga kojima je Grad Oroslavje dodijelio sredstva u 2014.g. te činjenicu da su sredstva dodijeljena udruzi Drienek među najnižim dodijeljenim iznosima u promatranoj godini, Povjerenstvo smatra da dužnosnik Ivan Tuđa donošenjem odluke o dodjeli sredstava udruzi Drienek u kojoj je obavljao funkciju dopredsjednika nije svoj privatni interes stavio iznad javnog niti je počinio povredu odredbi ZSSI-a.

Na zahtjev Povjerenstva udruga mladih Feniks dostavila je očitovanje od 2. listopada 2015.g. u kojem se navodi da navedena udruga trenutno broji 10 članova te da dužnosnik Ivan Tuđa nikad nije bio član navedene udruge. S obzirom da nije utvrđeno postojanje interesne povezanosti između dužnosnika Ivana Tuđe i udruge mladih Feniks, Povjerenstvo zaključuje da donošenjem odluke o dodjeli sredstava udruzi mladih Feniks dužnosnik Ivan Tuđa nije počinio povredu odredbi ZSSI-a niti je povrijedio načela obnašnja javnih dužnosti.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo u provedenom postupku nije utvrdilo da je dužnosnik Ivan Tuđa donošenjem odluke o dodjeli proračunskih sredstava Grada Oroslavja udruzi Drienek, udruzi mladih Feniks i LAG-u „Zeleni bregi“ počinio povredu odredbi ZSSI-a, niti da je postupao protivno načelima obnašanja javnih dužnosti.

Povjerenstvo upućuje dužnosnika Ivana Tuđu da se cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te povjerenja građana u tijela javne vlasti u buduće izuzme iz donošenja odluke o dodjeli sredstava udrugama čiji je član, odnosno u kojima obavlja funkcije u tijelima udruge.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Tuđa, Grad Oroslavje
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

