



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-352-P-72/16-02-8

Zagreb, 23. veljače 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Valtera Flege, župana Istarske županije**, na 130. sjednici održanoj 23. veljače 2016.g. donosi sljedeću:

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Valtera Flege, župana Istarske županije, povodom dodjele proračunskih sredstava Istarske županije udruzi EKOP-ISTRA, neće se pokrenuti obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je postupanjem dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Valter Flego povodom obnašanja dužnosti župana Istarske županije, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Povjerenstvo je dana 22. travnja 2014.g zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1381-Mo-59/14-01-5. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik Valter Flego, župan Istarske županije u siječnju 2014.g. donio Zaključak o prihvaćanju Ugovora o sufinciranju troškova programa ekološke poljoprivrede i eko-agroturizma u Istarskoj županiji kojim je udruzi EKOP-ISTRA odobren iznos od 180.000,00 kn iz proračuna Istarske županije. Predsjednik navedene udruge je Josip Anton Rupnik koji obnaša javnu dužnost člana Županijske skupštine Istarske županije. U prijavi se nadalje navodi da u dokumentima objavljenim na internetskoj stranici Istarske županije nije precizirano za koje će aktivnosti udruga EKOP-ISTRA iskoristiti dobiveni novac i kojim će članovima sredstva preusmjeriti. Podnositelj prijave smatra da se Josip Anton Rupnik kao član Županijske skupštine Istarske županije našao u situaciji sukoba interesa povodom glasanja za dodjelu proračunskih sredstava udruzi EKOP-ISTRA čiji je predsjednik.

U prijavi se nadalje navodi da je na 11. sjednici Županijske skupštine Istarske županije održane 15. travnja 2014.g., Tanja Vrbat, članica Županijske skupštine Istarske županije postavila pitanje predstavlja li sufinanciranje udruge EKOP-ISTRA iznosom od 180.000,00 kn sukob interesa s obzirom da je predsjednik navedene udruge ujedno koaličijski partner IDS-a. Na navedeni upit dužnosnik Valter Flego odgovorio je kako predmetnu donaciju smatra dobro uloženom.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Na temelju članka 39. stava 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Na zahtjev Povjerenstva Istarska županija dostavila je očitovanje od 16. ožujka 2016.g., uz koje je priložila sljedeću dokumentaciju: dopis Ministarstva poljoprivrede od 20. svibnja 2013.g., Odluku Županijske skupštine Istarske županije o produljenju rokova provedbe mjera za unapređenje poljoprivredne proizvodnje i Strateškog programa ruralnog razvoja Istarske županije 2008. do 2013. za razdoblje od 27. lipnja 2013.g., do kraja 2015.g., Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o produljenju rokova provedbe mjera za unapređenje poljoprivredne proizvodnje i strateškog programa ruralnog razvoja Istarske županije 2008. do 2013.g. za razdoblje od 1. kolovoza 2013.g., do kraja 2015.g., Pravilnik o provedbi javnog poziva za državne potpore koje dodjeljuje Istarska županije od 1. kolovoza 2013.g., dopis Istarske županije od 6. ožujka 2014.g. upućen Ministarstvu poljoprivrede, dopis Ministarstva poljoprivrede od 25. travnja 2014.g., Odluku o prihvaćanju proračuna Istarske županije od 12. prosinca 2013.g. u kojem je u Razdjelu 7. Upravnog odjela za poljoprivredu, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo i vodoprivredu, na poziciji 400., skupina 38., podskupina 381., odjeljak 3811., „Program razvoja ekološke poljoprivrede i eko-agroturizma“ osigurano 180.000,00 kn, zahtjev udruge EKOP-ISTRA s popunjениm obrascima za sufinanciranje programa ekološke proizvodnje hrane u Istarskoj županiji za 2014.g., Zaključak župana Istarske županije od 15. siječnja 2014.g. kojim je prihvaćeno sufinanciranje programa udruge EKOP-ISTRA, Ugovor o sufinanciranju programa ekološke poljoprivrede i eko-agroturizma u Istarskoj županiji za 2014.g. od 15. siječnja 2014.g., primjerak zahtjeva i naloga za isplatu za 11. mjesec 2014.g. iz kojeg je vidljiva mjeseca dinamika plaćanja sukladno Ugovoru, finansijski izvještaj udruge EKOP-ISTRA za 2014.g.

Uvidom u podatke Registra udruga Republike Hrvatske Povjerenstvo je utvrdilo da je pod registarskim brojem: 18000340 upisana udruga EKOP-ISTRA te da je kao predsjednik Upravnog odbora udruge upisan Josip Anton Rupnik.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je Upravni odjel za poljoprivredu, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo i vodoprivredu Istarske županije objavio Javni poziv za prijavu mjera državne potpore koje dodjeljuje Istarska županija za 2013.g.

Predmet Javnog poziva je dodjela državnih potpora Istarske županije – Upravnog odjela za poljoprivredu, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo i vodoprivredu za provedbu mjera koje se planiraju realizirati, a održavaju se na području Istarske županije do kraja 2013.g. Predmetnim javnim pozivom određeno je da nakon administrativne kontrole svih prijava, a uzimajući u obzir rezultate kontrole na terenu, Povjerenstvo donosi odluku o dodjeli potpore za svakog korisnika koji u cijelosti ispunjava uvjete propisane Pravilnikom i navedenim Javnim pozivom, odnosno Odluku o odbijanju zahtjeva za svakog korisnika koji ne ispunjava uvjete propisane Pravilnikom i Javnim pozivom. S korisnikom kojem je odobrena potpora Istarske županije – Upravnog odjela za poljoprivredu, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo i vodoprivredu, župan Istarske županije sklapa Ugovor o dodjeli potpore. Istarska županija, Upravni odjel za proračun i financije vrši isplatu potpore na žiro-račun korisnika u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o dodjeli potpore, jednokratno ili u više obroka, ovisno o visini potpore, što je regulirano Ugovorom.

Udruga EKOP-ISTRA podnijela je dana 9. siječnja 2014.g. prijavu za dodjelu državne potpore Istarske županije, Upravnog odjela za poljoprivredu, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo i vodoprivredu na propisanom obrascu za prijavu, a dana 15. siječnja 2014.g. navedena udruga i Istarska županija, zastupana po županu Valteru Flegu sklopile su Ugovor o sufinanciranju programa ekološke proizvodnje i eko-agroturizma u Istarskoj županiji. Člankom 1. predmetnog ugovora određeno je da će Istarska županija sufinancirati troškove programa ekološke poljoprivrede i eko-agroturizma u iznosu od 180.000,00 kn iz Razdjela 7, pozicija 400 Proračuna Istarske županije za 2014.g. Člankom 2. istog Ugovora određeno je da će sredstva iz članka 1. tog Ugovora Istarska županija isplatiti u jednakim mjesecnim obrocima od 15.000,00 kn na žiro-račun udruge. Iznos sredstava iz članka 1. tog Ugovora bit će namjenski utrošen za sufinanciranje programa ekološke poljoprivrede i eko-agroturizma u Istarskoj županiji. Istog dana dužnosnik Valter Flego, župan Istarske županije donio je Zaključak o prihvaćanju Ugovora o sufinanciranju troškova programa ekološke poljoprivrede i eko-agroturizma u Istarskoj županiji. Točkom 1. predmetnog Zaključka određeno je da se podržavaju aktivnosti koje udruga EKOP-ISTRA poduzima na realizaciji programa razvoja eko-poljoprivrede i eko-agroturizma u Istarskoj županiji. Točkom 2. istog Zaključka se udruzi EKOP-ISTRA odobrava godišnja namjenska isplata u iznosu od 180.000,00 kn u jednakom mjesecnim obrocima od 15.000,00 kn.

Uvidom u Odluku o produljenju rokova provedbe mjera za unapređenje poljoprivredne proizvodnje i Strateškog programa ruralnog razvoja Istarske županije 2008. do 2013.g. za razdoblje do kraja 2015.g. utvrđeno je da je Županijska skupština istarske županije na sjednici održanoj dana 6. travnja 2009.g. donijela Strateški program ruralnog razvoja Istarske županije za razdoblje od 2008. do 2013.g. Predmetnom Odlukom produljuju se rokovi provedbe Strateškog programa i drugih strateških dokumenata za unapređenje poljoprivredne proizvodnje, ribarstva, šumarstva, lovstva i vodnog gospodarstva na razdoblje do kraja 2015.g.

Točkom 8. navedene Odluke predviđen je nastavak provedbe mjera i potpore za unapređenje ekološke i integrirane poljoprivrede, uključujući i pčelarstvo, prijenosom znanja i informacija te razvoj dopunskih djelatnosti na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima. Kao korisnici navedenih mjer predviđene su udruge proizvođača, agencije, gospodarska interesna udruženje, klasteri, zadružne organizacije i proizvođači, a kao rok provedbe naznačena je 2013., 2014., 2015.g. i nadalje.

Povjerenstvo je od Istarske županije zatražilo dodatno pojašnjenje jesu li troškovnik prihoda i rashoda te izvješće udruge EKOP-ISTRA podneseni na utvrđenim obrascima, kao i koje tijelo Istarske županije je razmatralo podneseno izvješće udruge EKOP-ISTRA u cilju utvrđenja jesu li dodijeljena sredstva namjenski utrošena te je li podneseno izvješće prihvaćeno. Istarska županija je također pozvana da se očituje o broju zainteresiranih prijavitelja na predmetni Javni poziv u području razvoja ekološke poljoprivrede i eko-agroturizma te jesu li svi prijavitelji ispunjavali uvjete propisane Javnim pozivom, kao i kojim prijaviteljima su dodijeljena sredstva.

Istarska županija je dostavila očitovanje od 10. lipnja 2015.g., u kojem se navodi da je udruga EKOP-ISTRA dostavila izvještaj o radu udruge te da je troškovnik prihoda i rashoda navedene udruge dostavljen na utvrđenim obrascima. Tijelo Istarske županije koje je pratilo i kontroliralo namjensko korištenje sredstava je Upravni odjel za poljoprivredu, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo i vodoprivredu. Na Javni poziv za prijavu mjer koje dodjeljuje Istarska županija pristigle su tri prijave koje su ispunjavale uvjete propisane javnim pozivom te su svim prijaviteljima odobrena i dodijeljena sredstva, i to su udruzi EKOP-ISTRA dodijeljena sredstva u iznosu od 180.000,00 kn, udruzi Bio Istra dodijeljena su sredstva u iznosu od 144.000,00 kn, a udruzi Istarski Eko Proizvod sredstva u iznosu od 201.649,00 kn.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu toga Zakona članovi obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanima s dužnosnikom.

Povjerenstvo prvenstveno ističe da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu članka 3. ZSSI-a te se na iste ne primjenjuju odredbe toga Zakona, stoga se ni na Josipa Antona Rupnika kao člana Županijske skupštine Istarske županije ne primjenjuju odredbe ZSSI-a. Slijedom navedenog, Povjerenstvo ne može pokrenuti postupak niti donijeti odluku o tome predstavlja li određeno postupanje člana Županijske skupštine Istarske županije situaciju sukoba interesa, odnosno povredu odredbi ZSSI-a.

U odnosu na dodjelu proračunskih sredstava Istarske županije udruzi EKOP-ISTRA, Povjerenstvo je iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrdilo da se predmetna udruga javila na Javni poziv za prijavu mjera državne popore koje dodjeljuje Istarska županija za 2013.g. koji je raspisao i proveo Upravni odjel za poljoprivredu, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo i vodoprivredu Istarske županije. U području razvoja ekološke poljoprivrede i eko-agroturizma na predmetni Javni poziv zaprimljene su tri prijave. S obzirom da su sve tri prijave ispunjavale uvjete propisane javnim pozivom, svi prijavitelji ostvarili su pravo na dodjelu finansijskih sredstava. Nadalje je utvrđeno da je Ugovor s udrugom EKOP-ISTRA kao zakonski zastupnik Istarske županije potpisao dužnosnik Valter Flego, župan Istarske županije. Iz očitovanja Istarske županije utvrđeno je da je udruga EKOP-ISTRA dostavila izvješće o radu za 2014.g. te troškovnik prihoda i rashoda na utvrđenim obrascima.

S obzirom da u konkretnom predmetu nije utvrđeno postojanje interesne povezanosti između dužnosnika Valtera Flege i udruge EKOP-ISTRA te da su predmetnoj udruzi sredstva dodijeljena nakon provedenog Javnog poziva, kao i da su sredstva dodijeljena svim prijaviteljima na području razvoja ekološke poljoprivrede i eko-agroturizma koji su ispunjavali uvjete propisane Javnim pozivom, Povjerenstvo u provedenom postupku nije utvrdilo da je dužnosnik Valter Flego počinio povedu odredbi ZSSI-a, niti da je postupao protivno načelima obnašanja javnih dužnosti.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Valter Flego, Istarska županija
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

