



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1444-P-69/16-02-18

Zagreb, 14. listopad 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI) povodom neanonimne prijave podnesene protiv **dužnosnika Ive Baldasara**, gradonačelnika Grada Splita, na 153. sjednici, održanoj dana 14. listopada 2016. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Baldasara, gradonačelnika Grada Splita neće se pokrenuti, s obzirom da okolnosti koje se navode u podnesenoj neanonimnoj prijavi ne upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ive Baldasara podnesena je putem službene adrese elektroničke pošte Povjerenstva neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena 19. veljače 2016.g. pod brojem 711-U-1462-P-69/16-01-4 povodom koje se vodi predmet broj P-69/16.

U prijavi se u bitnom navodi kako je dužnosnik Ivo Baldasar, gradonačelnik Grada Splita donio odluku o osnivanju pravne osobe Spalatum D.M.C., koja je trebala imati funkciju poticanja razvoja turizma u gradu i brendiranje Splita kao turističke destinacije, nakon čega je navedenom poslovnom subjektu dodijelio poslovni prostor na atraktivnoj lokaciji te u njemu zaposlio tri osobe. U prijavi se nadalje navodi da su naknadno navedenom poslovnom subjektu delegirani poslovi upravljanja reklamnih panoa u vlasništvu Grada Splita te da u posljednje dvije godine navedena pravna osoba redovito pobjeđuje privatne poslovne subjekte na javnim natječajima raspisanim od Grada Splita ili Turističke zajednice Grada Splita te da obavlja usluge organizacije gradskih manifestacija, npr. proslava blagdana Sv. Duje, doček Nove Godine u Splitu, Advent u Splitu i slično. U prijavi se navodi da situacija u kojoj dužnosnik Ivo Baldasar, bilo u svojstvu gradonačelnika Grada Splita ili predsjednika Turističke zajednice Grada Splita, odlučuje o izboru pravne osobe u vlasništvu Grada Splita za pružanje usluga plaćenih iz proračuna Grada Splita, a koje usluge ne predstavljaju komunalnu ili drugu djelatnost značajnu za Grad Split, predstavlja sukob interesa te da je sporno što Spalatum D.M.C. ne mora provoditi postupak javne nabave do vrijednosti od 200.000,00 kn te da je stoga u mogućnosti do navedenog iznosa za podizvođače samostalno birati subjekte, neovisno o kvaliteti i cijeni njihove usluge.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Ivo Baldasar obnaša dužnost gradonačelnika Grada Splita od 7. lipnja 2013.g. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga i Ivo Baldasar povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Splita, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Sukladno stavku 4. istog članka Zakona, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Pritom je člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe, u smislu ovog Zakona, osobe koje se u smislu stavka 2. tog članka smatraju članovima obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanimi s dužnosnikom.

Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 060311597 upisano trgovačko društvo SPALATUM D.M.C. d.o.o. turistička agencija (skraćena tvrtka: SPALATUM D.M.C. d.o.o.), sa sjedištem u Splitu, Kralja Zvonimira 14 (prethodno Obala Kneza Branimira 17). Kao jedini osnivač i član društva upisan je Grad Split. Kao osnivački akt upisana je Izjava o osnivanju Društva od 11. ožujka 2014.g. Prilikom osnivanja kao predmet poslovanja primarno je upisana djelatnost turističke agencije, ali i ostale turističke usluge u raznim oblicima turističke ponude, pored ostalog i organiziranje sajmova, zabavnih parkova, kongresa, stručnih i promidžbenih skupova i koncerata. Prilikom upisa Odluke o izmjeni Izjave o osnivanju od 14. svibnja 2014.g. dodane su u predmet poslovanja djelatnosti promidžbe te djelatnost iznajmljivanja oglasnog prostora te prostora i površina za reklamiranje. Sukladno podacima iz povijesnog Izvatka iz sudskog registra, funkciju direktora trgovačkog društva od osnivanja obavlja Marina Rančić, dok su od osnivanja članovi Nadzornog odbora Željko Mateljak, Tonći Jakšić i Jasna Pocrić.

U odnosu na navode u prijavi Povjerenstvo ukazuje da su na temelju članka 18. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13. u dalnjem tekstu: ZLPS) općina, grad i županija samostalne u odlučivanju o poslovima iz svoga samoupravnog djelokruga u skladu s Ustavom Republike Hrvatske i tim Zakonom. Člankom 19. stavkom 1. ZLPS-a propisano je da općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima te su ujedno pobrojani poslovi koji pogotovo spadaju u samoupravni djelokrug jedinica lokalne samouprave.

Sukladno članku 36. Statuta Grada Splita („Službeni glasnik Grada Splita“ broj 17/09., 11/10., 18/13. i 39/13.), pored ostalog, osnivanje javnih ustanova, ustanova, trgovackih društava i drugih pravnih osoba za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za Grad Split u nadležnosti je Gradskog vijeća Grada Splita. Sukladno članku 52. Statuta Grada Splita, gradonačelnik je ovlašten imenovati i razrješavati predstavnike Grada Splita u tijelima trgovackih društava osnovanih radi obavljanja gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za Grad Split, a ujedno je ovlašten odlučivati o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina te raspolažanju ostalom imovinom u vlasništvu Grada Splita, čija pojedinačna vrijednost ne prelazi iznos od 1.000.000,00 (jedan milijun) kuna sukladno zakonu kao i upravljati s prihodima i rashodima Grada. Navedene odredbe Statuta Grada Splita o nadležnosti Gradskog vijeća sukladne su članku 35. točki 5. ZLPS-a, a navedene odredbe o ovlastima gradonačelnika sukladne su članku 48. stavku 1. točkama 4. i 6. ZLPS-a.

Nadalje, člankom 26. stavkom 1. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 152/08.) propisano je da općine i gradovi u okviru svog samoupravnog djelokruga posebno vode brigu o osiguranju uvjeta za razvoj turizma, a naročito o uređenju naselja, turističkoj infrastrukturi, zaštiti okoliša, prirodne i kulturne baštine i dr. Prema tome, sukladno navedenoj odredbi, djelatnost turizma jest djelatnost od posebnog interesa za jedinice lokalne samouprave. Na temelju članka 18. stavka 2. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma dužnost predsjednika turističke zajednice grada obnaša gradonačelnik.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo neosnovanim navod iz predmetne prijave da je dužnosnik Ivo Baldasar osnovao trgovacko društvo SPALATUM D.M.C. d.o.o., s obzirom da je odluku o osnivanju trgovackih društava od strane Grada Splita nadležno i ovlašteno donijeti samo predstavničko tijelo odnosno Gradsko vijeće Grada Splita.

Nadalje, Povjerenstvo je utvrdilo da nije sporno da je dužnosnik Ivo Baldasar, u okviru ovlasti gradonačelnika Grada Splita, sukladno citiranim odredbama Statuta Grada Splita, ovlašten povjeriti poslove upravljanja reklamnim panoima i drugim površinama za reklamiranje u vlasništvu Grada Splita trgovackom društvu u vlasništvu Grada Splita.

U odnosu na odabir navedenog trgovačkog društva na javnim natječajima za pružanje usluga organizacije određenih manifestacija financiranih iz proračuna Grada Splita, potrebno je ukazati da je Grad Split javni naručitelj u smislu Zakona o javnoj nabavi te je ujedno u nabavi bagatelne vrijednosti dužan postupati sukladno odredbama Pravilnika o provedbi postupaka javne nabave bagatelne vrijednosti Grada Splita, donesenog 22. siječnja 2014.g., sukladno članku 18. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13. i 13/14.) U navedenim postupcima javne i bagatelne nabave gradonačelnik je ovlaštena osoba naručitelja.

Slijedom navedenog, iz prikupljenih podatka i dokumentacije ne proizlazi da je u odnosu na navode iz prijave dužnosnik Ivo Baldasar imao osobni privatni interes u dodjeljivanju poslova financiranih iz proračuna Grada Splita, putem javnog natječaja ili drugog postupka nabave usluga, trgovačkom društvu SPALATUM D.M.C. d.o.o. Pri tome se ukazuje kako se trgovačko društvo koje je u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, u kojoj dužnosnik obnaša izvršnu vlast, ne smatra interesno povezanim s dužnosnikom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a. Trgovačko društvo, Turistička agencija SPALATUM D.M.C. d.o.o. osnovana je od strane Gradskog vijeća Grada Splita radi obavljanja djelatnosti turizma od interesa za Grad Split pa je u tom smislu predviđeno da se djelatnost tog trgovačkog društva obavlja u javnom interesu odnosno interesu Grada Splita.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a donijelo odluku kao u izreci.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.mur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Baldasar, osobna dostava
2. Na znanje podnositelju prijave, putem elektroničke pošte
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana