



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-717-P-66/16-05-16

Zagreb, 7. travnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 39. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na osobni zahtjev dužnosnika Bojana Glavaševića, pomoćnika ministra branitelja u mandatu od 1. veljače 2013.g. do 4. veljače 2016.g.,** na 134. sjednici održanoj 7. travnja 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa na osobni zahtjev dužnosnika Bojana Glavaševića, pomoćnika ministra branitelja u mandatu od 1. veljače 2013.g. do 4. veljače 2016.g.**
- II. Korištenjem krovnog nosača i krovne kutije marke Thule u vlasništvu Ministarstva branitelja isključivo za svoje privatne potrebe, dužnosnik Bojan Glavašević, nije postupao savjesno u obnašanju dužnosti pomoćnika ministra branitelja te je takvim postupanjem počinio povelu načela djelovanja iz članka 5. stavka 1. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Dužnosnik Bojan Glavašević, pomoćnik ministra branitelja u mandatu od 1. veljače 2013.g. do 4. veljače 2016.g., podnio je zahtjev radi utvrđivanja je li svojim postupcima postupio protivno odredbama ZSSI-a. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 15. veljače 2016.g., pod brojem 711-U-1364-M-57/16-01-3, povodom kojeg se vodio predmet broj M-57/16, a koji je 16. veljače 2016.g. presigniran u predmet broj P-66/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministra dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Bojan Glavašević povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra branitelja obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

Dužnosnik je zahtjev podnio povodom informacija objavljenih u medijima u kojima se preispituje ili osporava zakonitost i ispravnost postupanja dužnosnika povodom korištenja krovnog nosača i krovne kutije marke Thule u vlasništvu Ministarstva branitelja u privatne svrhe kao i opravdanost troškova službenog puta u Norvešku te zakonitost zapošljavanja u Ministarstvu branitelja. Podnesenim zahtjevom dužnosnik od Povjerenstva traži utvrđivanje je li povodom opisanih okolnosti u postupanju dužnosnika došlo do povreda odredbi ZSSI-a.

U podnesenom zahtjevu dužnosnik navodi kako je u lipnju 2014.g. zajedno sa ministrom branitelja Predragom Matićem, savjetnicom u Sektoru za pravne poslove Ministarstva branitelja Petrom Ščukanec, članicom Upravnog vijeća Memorijalnog centra Domovinskog rata u Vukovaru i službenim vozačem Ministarstva branitelja išao na službeni put u Norvešku, s time da je dužnosnik Predrag Matić putovao avionom. Odluku o tome da se na službeni put u Norvešku radi pokretanja bilateralne suradnje između Kraljevine Norveške i Republike Hrvatske na području skrbi o ratnim veteranima putuje osobnim automobilom ukazala se racionalnijom nakon izračuna troškova putovanja avionom za četiri osobe, uvećano za cijenu prijevoza prtljage i proizvoda braniteljskih zadruga. Za navedeni službeni put u Norvešku, zbog potrebe prijevoza proizvoda braniteljskih zadruga za proslavu Dana državnosti, naručen je krovni nosač i krovna kutija marke Thule u lipnju 2014.g., nakon što je Tajništvo Ministarstva branitelja izvijestilo Kabinet ministra kako ne postoji mogućnost najma krovnog nosača i krovne kutije te je stoga preporučilo nabavku istog. Dužnosnik nadalje navodi kako su po odobrenju ministra branitelja Predraga Matića početkom rujna 2014.g. krovni nosač i krovna kutija montirani na privatni osobni automobil dužnosnika u prisutnosti službenog vozača i domara Ministarstva branitelja o čemu je domar sastavio službenu zabilješku, a krovni nosač i krovna kutija korišteni su približno tjedan dana za privatne potrebe, potom su vraćeni i pohranjeni u prostoru bivše vojarne „Dr. Ante Starčević“ u Jastrebarskom. Dužnosnik ističe kako krovni nosač i krovna kutija nisu nabavljeni za njegove osobne potrebe te da je postupak njihove nabave i korištenja bio transparentan i uz odobrenje čelnika tijela. Dužnosnik nadalje ukazuje kako nije odgovoran za zapošljavanje djelatnika u Kabinetu ministra. U odnosu na zapošljavanja koja su se provodila po principu tzv. revolving door-a, dužnosnik ukazuje je određenom broju osoba koje su po ovom principu zasnovale radni odnos, radni odnos prestao i prije isteka predviđenog trajanja mandata, a preostalim osobama radni odnos je prestao nakon što je takav oblik zasnivanja radnog odnosa ukinut odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske.

Postupajući po zahtjevu dužnosnika, Povjerenstvo je od Ministarstva branitelja zatražilo očitovanje na okolnost kada su nabavljeni predmetni krovni nosač i krovna kutija, po čijem nalogu i u kojem postupku, jesu li isti davani u najam ili na posudbu državnim dužnosnicima i službenicima Ministarstva branitelja ili drugim udrugama i organizacijama te jesu li u krovni nosač i krovna kutija davani u najam ili na posudbu dužnosniku Bojanu Glavaševiću za privatne potrebe, kada i po čijem nalogu ili odobrenju i je li nalog ili odobrenje dan u pisanom obliku, uz dostavu dokumentacije u odnosu na sve prethodno navedeno.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo branitelja, zastupano po zamjenici ministra branitelja Vesni Nađ, u očitovanju od 23. veljače 2016.g. navodi kako je po usmenom nalogu dužnosnika Bojana Glavaševića zatražena ponuda za krovni nosač marke Thule radi odlaska na službeni put u Norvešku zbog prijevoza više službenika i reklamnih materijala. Kako Ministarstvo branitelja poslovno surađuje s trgovačkim društvom Autorad info d.o.o., ovlaštenim serviserom i uvoznikom auto opreme, od istih je zatražena službena ponuda na osnovu koje je na temelju zahtjeva za nabavu u lipnju 2014.g. u postupku bagatelne nabave kupljen krovni nosač i krovna kutija marke Thule. U očitovanju se nadalje navodi kako je krovni nosač marke Thule korišten samo za potrebe službenog puta u Norvešku i privatne potrebe dužnosnika Bojana Glavaševića te isti više nije korišten nit davan u najam ili posudbu državnim dužnosnicima i službenicima Ministarstva branitelja ili drugim udrugama i organizacijama, a pohranjen je u prostoru bivše vojarne „Dr. Ante Starčević“ u Jastrebarskom. U odnosu na korištenje krovnog nosača marke Thule za privatne potrebe dužnosnika Bojana Glavaševića, u očitovanju se vodi kako je u ljeto 2014.g., dužnosnik dao usmeni nalog tehničkim osobama da se krovni nosač i krovna kutija marke Thule montiraju na njegov privatni osobni automobil za razdoblje od nekoliko dana te da pisani nalog ili odobrenje za postavljene navedenog ne postoji. Uz očitovanje su dostavljene službene zabilješke službenog vozača Ministarstva branitelja, ponuda trgovačkog društva Autorad info d.o.o., te zahtjev za nabavu i narudžbenica broj 000414/2014.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je kako je službeni vozač po usmenom telefonskom nalogu dužnosnika Bojana Glavaševića zatražio od trgovačkog društva Autorad info d.o.o. službenu ponudu za krovni nosač i krovnu kutiju radi odlaska na službeni put u Norvešku. Trgovačko društvo Autorad info d.o.o. dostavilo je ponudu Ministarstvu branitelja 10. lipnja 2014.g. za nabavu krovnog nosača i krovne kutije marke Thule M900 u ukupnom iznosu od 8.267,03 kune, na temelju koje je Glavno tajništvo Ministarstva branitelja istog dana 10. lipnja 2014.g. uputilo trgovačkom društvu Autorad info d.o.o. zahtjev za nabavu krovnog nosača i krovne kutije.

Uvidom u službene bilješke službenog vozača Ministarstva branitelja utvrđeno je kako je usmenim nalogom dužnosnik Bojan Glavašević zatražio da se krovni nosač i krovna kutija marke Thule montiraju na njegov privatni osobni automobil marke VW Passat, registarske oznake i broja ZG9214FB na razdoblje od nekoliko dana, a montaža i demontaža istoga izvršena je u prostoru bivše vojarne „Dr. Ante Starčević“ u Jastrebarskom.

Povjerenstvo ukazuje da je cilj obveza, zabrana i ograničenja propisanih odredbama ZSSI-a pa time i donesenih odluka i mišljenja Povjerenstva, izgradnja prepoznatljivog sustava pravila ponašanja koja se od dužnosnika očekuju, a kojima se čuva integritet dužnosnika, ali i tijela javne vlasti u kojima obnašaju dužnost. U tu svrhu odredbama ZSSI-a propisana su i načela djelovanja u obnašanju javnih dužnosti. Poštivanjem tih načela izgrađuju se visoki standardi etičnosti i dobre prakse u obnašanju javnih dužnosti a time i učinkovit preventivni okvir za sve situacije u kojima postoji korupcijski rizik.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana. Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

U odnosu na navode kojima se preispituje opravdanost troškova nastalih povodom službenog putovanja u Norvešku kao i svrsishodnosti samog puta, Povjerenstvo ističe kako navedena pitanja nisu u nadležnosti Povjerenstva, već odluku o tome donosi samo tijelo, u ovom slučaju Ministarstvo branitelja.

U odnosu na navode kako je dužnosnik Bojan Glavašević za vrijeme obnašanja javne dužnosti zapošljavao određeni broj osoba u Ministarstvu branitelja, bez navođenja podataka o tim osobama i o povezanosti tih osoba s dužnosnikom, Povjerenstvo nije steklo dovoljno relevantnih saznanja povodom kojih bi utvrđivalo je li u postupanju dužnosnika došlo do eventualnih povreda odredbi ZSSI-a.

U odnosu na korištenje krovnog nosača i krovne kutije marke Thule, Povjerenstvo ukazuje da se dužnosnici povodom obavljanja javne dužnosti, mogu naći u situacijama u kojima predmete koji su im odlukom čelnika tijela ili na temelju nekog drugog akta dodijeljeni za službene potrebe, istovremeno koriste i za neke privatne potrebe. Korištenje pojedinih stvari koje su dužnosniku povjerene ili za koje je dužnosnik zadužen, istovremeno i za službene i za privatne potrebe, ponekad je teško utvrditi i razlučiti. Primjerice korištenje službenih telefona ili prijenosnih računala. Povjerenstvo ističe kako i u takvim situacijama dužnosnici trebaju voditi računa o uobičajenoj i prihvatljivoj mjeri u kojoj stvar u vlasništvu tijela vlasti koja im je povjerena ili za koju su zaduženi, koriste u privatne svrhe. S druge strane, Povjerenstvo smatra da korištenje premeta u vlasništvu tijela vlasti na osobni zahtjev i isključivo u privatne svrhe, nije u skladu s načelom savjesnosti u obnašanju javnih dužnosti.

S obzirom da je u konkretnom slučaju dužnosnik Bojan Glavašević stvari u vlasništvu Ministarstva branitelja, kao tijela vlasti u kojem je obnašao dužnost pomoćnika ministra, koristio isključivo za privatne potrebe i to na temelju osobnog zahtjeva, Povjerenstvo smatra da je takvim postupanjem dužnosnik počinio povredu načela savjesnosti u obnašanju javne dužnosti. Iako u postupanju dužnosnika nije došlo do povrede odredbi ZSSI-a zbog kojeg bi se sukladno članku 42. navedenog Zakona dužnosniku mogle izreći sankcije, opisanim postupanjem došlo je do povrede načela djelovanja iz članka 5. stavka 1. ZSSI-a, neovisno o tome što je dužnosnik predmetne stvari koristio relativno kratko te je iste uredno i neoštećene vratio.

Povjerenstvo napominje da su dužnosnici dužni podnijeti zahtjev za davanjem mišljenja u smislu članka 6. ZSSI-a, kada su u dvojbi kako postupiti u određenoj situaciji odnosno kada su u dvojbi je li neko postupanje u skladu s načelima djelovanja. Ukoliko dužnosnici podnesu zahtjev za davanjem mišljenja u odnosu na neku situaciju koja je već okončana, takav zahtjev se smatra osobnim zahtjevom dužnosnika za pokretanjem postupka radi utvrđivanja postojanja sukoba interesa u smislu članka 39. stavka 2. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Na temelju članka 48. ZSS-a protiv ove odluke Povjerenstva nije dopušteno podnošenje upravne tužbe.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Bojan Glavašević, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

