



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-348-P-62/16-02-16
Zagreb, 12. veljače 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Dražena Perakovića, općinskog načelnika Općine Barilović**, na 129. sjednici održanoj 12. veljače 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dražena Perakovića, općinskog načelnika Općine Barilović, neće se pokrenuti s obzirom da iz podataka i dokumentacije koji su prikupljeni radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene anonimne prijave od 19. rujna 2014.g., koja se odnosi na pogodovanje Poljoprivrednoj zadruzi branitelji – Barilović zbog dodjele financijskih sredstva iz proračuna Općine Barilović i sklapanja ugovora za obavljanje komunalne djelatnosti – održavanje javnih površina, nisu utvrđene okolnosti iz kojih proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi ili nepoštivanja načela ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je 19. rujna 2014.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Dražena Perakovića, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-2777-R-267/14-01-3., povodom koje se vodio predmet broj R-267/14, a koji je 10. veljače 2016.g. presigniran u predmet broj P-62/16.

U prijavi se u bitnome navodi kako je Općinsko vijeće Općine Barilović na 3. sjednici održanoj 4. listopada 2013.g. donijelo odluku o osnivanju trgovačkog društva SRNAR d.o.o., a za v.d. direktora imenovalo je zamjenika općinskog načelnika Općine Barilović Željka Kučinića, koji istovremeno obavlja funkciju direktora u trgovačkom društvu Komunalno Duga Resa d.o.o. Nakon što je na jednoj od sjednica Općinskog vijeća Općine Barilović ukazano na potencijalni sukob interesa, zamjenik općinskog načelnika Općine Barilović Željko Kučinić podnio je ostavku na funkciju v.d. direktora trgovačkog društva SRNAR d.o.o., a na spomenutu funkciju imenovan je Tomislav Mihalić, vijećnik Općinskog vijeća Općine Barilović.

Podnositelj prijave ističe kako smatra da se općinski vijećnik Općine Barilović Tomislav Mihalić time nalazi u sukobu interesa, jer je Općina Barilović osnivač navedenog trgovačkog društva, a općinski vijećnici sudjeluju u donošenju odluka koje se odnose i na trgovačko društvo SRNAR d.o.o.

Podnositelj prijave nadalje navodi kako je Općinsko vijeće Općine Barilović u ranijem sazivu donijelo odluku koja se odnosi na pružanje usluga malčiranja za potrebe Općine Barilović za razdoblje od 5 godina, a navedeni posao dodijeljen je braniteljskoj zadruzi, čiji je osnivač općinski načelnik Općine Barilović Dražen Peraković, općinski vijećnici Općine Barilović Marinko Bišćan, Mato Novosel i Ivan Spudić. Braniteljska zadruga kupila je na leasing radni stroj u iznosu od 500.000,00 kuna na razdoblje od 5 godina, kao i druge radne strojeve, a za navedenu namjeru zadruga je prodala 25 krava koje je dobila od države. Poslovni odnos između Općine Barilović i braniteljske zadruge odvija se na način da trgovačko društvo SRNAR d.o.o. unajmljuje od braniteljske zadruge radne strojeve u visini iznosa leasinga, dok zaposlenici trgovačkog društva SRNAR d.o.o. za vrijeme radnog vremena obavljaju rad za zadrugu, a plaću tim zaposlenicima isplaćuje trgovačko društvo SRNAR d.o.o.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Dražen Peraković povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Barilović obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave i stjecanja vlastitih saznanja o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela, prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu – Stalne službe u Karlovcu, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod matičnim brojem subjekta: 080876314, OIB: 74751310755, upisano trgovačko društvo SRNAR d.o.o., čiji je osnivač Općina Barilović. Dužnosnik Željko Kučinić bio je upisan kao direktor trgovačkog društva, ovlašten zastupati trgovačko društvo pojedinačno i samostalno, do 18. ožujka 2014.g., a od tada je kao direktor, ovlašten zastupati trgovačko društvo pojedinačno i samostalno, imenovan i upisan u sudskom registru Tomislav Mihalić. Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu – Stalne službe u Karlovcu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 020030143, OIB: 26222996778, upisano trgovačko društvo Komunalno Duga Resa d.o.o., čiji je osnivač Grad Duga Resa. Dužnosnik Željko Kučinić bio je upisan kao član Nadzornog odbora trgovačkog društva do odluke Skupštine trgovačkog društva 14. ožujka 2014.g.

U odnosu na navode iz prijave kojima se ukazuje da je zamjenik općinskog načelnika Općine Barilović Željko Kučinić tijekom obnašanja navedene javne dužnosti obavljao funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalno Duga Resa d.o.o., Povjerenstvo ističe kako je protiv dužnosnika Željka Kučinića donesena Odluka 17. prosinca 2013.g., broj SI-295/13., kojom je utvrđena povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a, te je dužnosniku izrečena sankcija obustava isplate dijela neto mjesečne plaće.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu – Stalne službe u Karlovcu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 020037739, OIB: 97187771578, upisana Poljoprivredna zadruga branitelji – Barilović. Kao upravitelj zadruge upisan je Draženko Grman, koji je ovlašten zastupati zadrugu pojedinačno i samostalno.

Povjerenstvo od Općine Barilović zatražilo očitovanje na okolnost tko je pružatelj usluga malčiranja na području Općine Barilović, na temelju koje odluke i tko je takvu odluku donio, te je li Općina Barilović dodjeljivala Poljoprivrednoj zadrugi branitelji – Barilović financijska sredstva iz proračuna Općina Barilović od osnivanja zadruge i u kojim iznosima.

U očitovanju Općine Barilović od 30. rujna 2015.g. navedeno je kako je pružatelj komunalnih usluga održavanja javnih površina – malčiranja na području Općine Barilović, na temelju Odluke o komunalnim djelatnosti koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Barilović, trgovačko društvo SRNAR d.o.o., koje je u isključivom vlasništvu Općine Barilović. U očitovanju Općine Barilović od 11. siječnja 2016.g. navedeno je kako su na temelju odluke Poglavarstva Općine Barilović i općinskog načelnika Općine Barilović za sve braniteljske zadruge koje su osnovane u razdoblju od 2007.g. do 2010.g. iz proračuna Općine Barilović dodijeljena sredstva u iznosu od 10.000,00 kuna. U prilog navedenom dostavljene su preslike iz Službenog glasnika Općine Barilović, broj 1. iz 2010.g. i broj 3. iz 2007.g.

Povjerenstvo je u svrhu provjere navoda iz podnesene anonimne prijave zatražilo od Poljoprivredne zadruge branitelji – Barilović očitovanje da li je dužnosnik Dražen Preković član zadruge. U očitovanju Poljoprivredne zadruge branitelji – Barilović od 13. Siječnja 2016.g., zastupane po upravitelju zadruge Draženku Grmanu, navedeno je kako dužnosnik Dražen Peraković nije član navedene zadruge.

Uvidom u Službeni glasnik Općine Barilović, broj 1. iz 2010.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je Općinsko vijeće Općine Barilović na 5. sjednici održanoj 22. veljače 2010.g. donijelo Odluku o komunalnim djelatnostima u Općini Barilović. U Odluci se navodi se kako odluku o provedbi javnog prikupljanja ponuda za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora donosi općinski načelnik, dok Općinsko vijeće nakon provedenog javnog nadmetanja donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora.

Na temelju odluke koju donosi Općinsko vijeće, općinski načelnik sklapa ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova, s tim da se ugovor može sklopiti najdulje na vrijeme od četiri godine, a kriterij za odabir najpovoljnije ponude je najniža cijena.

Uvidom u Službeni glasnik Općine Barilović, broj 3. iz 2011.g., na stranici broj 8., Povjerenstvo je utvrdilo kako je 9. svibnja 2011.g. objavljen poziv za Javno prikupljanje ponuda za obavljanje komunalne djelatnosti na osnovu ugovora. Javni poziv objavljen je i u službenom listu Republike Hrvatske „Narodne novine“ broj 53/2011. od 11. svibnja 2011.g.

Uvidom u Službeni glasnik Općine Barilović, broj 3. iz 2011.g., na stranici broj 31., Povjerenstvo je utvrdilo kako je Općinsko vijeće Općine Barilović na 13. sjednici održanoj 10. lipnja 2011.g. donijelo Odluku kojom je prihvatilo ponudu jedine pravovaljane pristigle ponude i to Poljoprivredne zadruge branitelji – Barilović, na temelju koje će općinski načelnik sklopiti ugovor sa zadrugom na vrijeme od četiri godine.

Uvidom u Službeni glasnik Općine Barilović, broj 3. iz 2011.g., na stranici broj 17., Povjerenstvo je utvrdilo kako su na osnovi Odluke o izboru ponuditelja koju je Općinsko vijeće Općine Barilović donijelo 10. lipnja 2011.g., općinski načelnik Općine Barilović Dražen Peraković i Poljoprivredna zadruga branitelji – Barilović, zastupana po upravitelju zadruge Draženku Grmanu, 13. lipnja 2011.g zaključili ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti – održavanje javnih površina za razdoblje od 13. lipnja 2011.g do 13. lipnja 2015.g. Uvidom u Službeni glasnik Općine Barilović, broj 4. iz 2013.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je Općinsko vijeće Općine Barilović na 3. sjednici održanoj 4. listopada 2013.g. donijelo Odluku o osnivanju društva s ograničenom odgovorenošću za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Barilović, a riječ je o trgovačkom društvu SRNAR d.o.o. Na istoj sjednici Općinsko vijeće Općine Barilović donijelo je Odluku o darovanju nekretnine u vlasništvu Općine Barilović u vrijednosti od 100.000,00 kuna trgovačkom društvu SRNAR d.o.o., kao i odluku o darovanju kamiona, registarske oznake KA-898-FL, marke Peugeot, BOXER 435 2.2 HDI nabavne vrijednosti 2001.g. 105.000,00 kuna, a amortizirane vrijednosti 94.500,00 kuna. Na istoj sjednici donesena je i Odluka o kapitalnoj pomoći trgovačkom društvu SRNAR d.o.o. u iznosu od 63.000,00 kuna za uređenje prostora za sjedište trgovačkog društva. Uvidom u Službeni glasnik Općine Barilović, broj 3. iz 2014.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je Općinsko vijeće Općine Barilović na 8. sjednici održanoj 15. rujna 2014.g. donijelo Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Barilović. Odlukom je između ostalog navedeno da tek ukoliko se obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti ne može osigurati povjeravanjem istih trgovačkom društvu SRNAR d.o.o., da će se djelatnost povjeriti ovlaštenoj fizičkoj ili pravnoj osobi dodjelom koncesije ili povjeravanjem poslova putem pisanog ugovora na razdoblje od četiri godine a trgovačko društvo SRNAR d.o.o. će obavljati komunalne djelatnosti košnje trave i uklanjanje granja uz nerazvrstane ceste, održavanje živica – rezanjem, nakon prestanka Ugovora sa poljoprivrednom zadrugom branitelji Barilović 13. lipnja 2015.g.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave o mogućem sukobu interesa dužnosnika Dražena Perakovića, zbog pogodovanja Poljoprivrednoj zadruzi branitelji – Barilović na način da se istoj dodjeljuju financijskih sredstva iz proračuna Općine Barilović i sklapanjem ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, Povjerenstvo nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Naime, Trgovačko društvo SRNAR d.o.o. osnovano je 4. listopada 2013.g., kao trgovačko društvo u vlasništvu Općine Barilović, s ciljem obavljanja komunalnih djelatnosti na području Općine Barilović, i to onih komunalnih djelatnosti koje su joj propisane Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Barilović od 15. rujna 2014.g., uz ogradu da će komunalne poslove košnje trave i uklanjanja granja uz nerazvrstane ceste, održavanje živica – rezanjem obavljati istekom ugovora sa Poljoprivrednom zadrugom branitelja – Barilović 13. lipnja 2015.g.

Nadalje, Poljoprivrednoj zadruzi branitelja – Barilović, 2007.g. dodijeljena su financijska sredstva iz proračuna Općine Barilović u iznosu od 10.000,00 kuna na temelju odluke Poglavarstva Općine Barilović. Potrebno je istaknuti kako spomenuta zadruga nije jedina zadruga na području Općine Barilović, a isto tako da su osim te zadruge i drugim braniteljskim zadrugama na području Općine Barilović isplaćene novčane naknade u jednakim iznosima kao i Poljoprivrednoj zadruzi branitelji – Barilović.

U odnosu na sklapanje ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti – održavanje javnih površina, koje obuhvaća i malčiranje zapuštenih javnih površina, između dužnosnika Dražena Perakovića i Poljoprivredne zadruge branitelji – Barilović, zastupane po upravitelju Draženku Grmanu, Povjerenstvo je utvrdilo kako je sklapanju ugovora prethodila Odluka o javnom prikupljanju ponuda za obavljanje komunalne djelatnosti, koja je bila objavljena i u službenom listu Republike Hrvatske „Narodne novine“, a po kojem pozivu je pristigla samo jedna pravovaljana ponuda i to Poljoprivredne zadruge branitelji – Barilović. Pristiglu ponudu prihvatilo je Općinsko vijeće Općine Barilović, pa je na temelju odluke Općinskog vijeća općinski načelnik Općine Barilović bio ovlašten na zasnivanje poslovnog odnosa sklapanjem ugovora sa Poljoprivrednom zadrugom branitelji – Barilović.

Potrebno je ukazati kako je Općinsko vijeće Općine Barilović 22. veljače 2010.g., dakle godinu dana prije sklapanja ugovora sa Poljoprivrednom zadrugom branitelji – Barilović, donijelo Odluku o komunalnim djelatnostima u Općini Barilović, prema kojoj Općinsko vijeće Općine Barilović nakon provedenog postupka javnog nadmetanja donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora, a na temelju tako odnesene odluke Općinskog vijeća općinski načelnik sklapa ugovor, koji se može sklopiti najdulje na vrijeme od četiri godine.

Slijedom navedenog dužnosnik Dražen Peraković je u skladu sa svojim zakonskim ovlastima na temelju odluka Općinskog vijeća Općine Barilović i to nakon prethodno provedenog postupka pribavljanja ponuda, sklopio ugovor sa Poljoprivrednom zadrugom branitelji – Barilović na razdoblje od četiri godine a sve u vremenu prije nego što je Općina Barilović osnovala trgovačko društvo za obavljanje komunalnih djelatnosti. Nadalje potrebno je istaknuti kako prema dobivenim podacima dužnosnik Dražen Peraković niti član navedene zadruge. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da ne navedena zadruga bila u povlaštenom položaju u odnosu na druge braniteljske zadruge na području Općine Barilović.

U odnosu na navode koji se odnose na općinskog vijećnika Općine Barilović Tomislava Mihalića, koji uz navedenu dužnost obavlja funkciju direktora trgovačkog društva SRNAR d.o.o., Povjerenstvo ukazuje kako vijećnici u Općinskim vijećima nisu dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, pa stoga nisu niti obveznici postupanja sukladno odredbama navedenog Zakona, slijedom čega obavljanje funkcije direktora trgovačkog društva uz istovremeno obnašanje javne dužnosti općinskog vijećnika Općine Barilović ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a

Kako Općinsko vijeće predstavlja građane na području jedinice lokalne samouprave, time i obavljanje dužnosti člana predstavničkog tijela građana na lokalnoj razini predstavlja obnašanje određene javne dužnosti, stoga su i članovi Općinskih vijeća obvezni poštivati načelo da se javna dužnost obnaša prvenstveno u javnom interesu.

Istovremeno obnašanje dužnosti općinskog vijećnika Općine Barilović Tomislava Mihalića i obavljanje funkcije direktora trgovačkog društva SRNAR d.o.o. moglo bi se eventualno razmatrati kroz odredbe o nespojivim dužnostima koje su propisane člankom 78. stavkom 1. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) za čije je tumačenje i primjenu nadležno Ministarstvo uprave a ne Povjerenstvo.

Kako iz sadržaja podnesene anonimne prijave protiv dužnosnika Dražena Perakovića te iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a ili načela obnašanja javnih dužnosti, donesena je odluka kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dražen Peraković, Općina Barilović
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana