



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1455-P-51/16-07-11

Zagreb, 7. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Stipe Rogošića, zamjenika općinskog načelnika Općine Dugopolje**, na 152. sjednici, održanoj dana 7. listopada 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stipe Rogošića, zamjenika općinskog načelnika Općine Dugopolje, neće se pokrenuti, obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene povodom neanonimne prijave zaprimljene dana 2. veljače 2016.g. ne proizlazi da je u postupanju ili propustu dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Stipe Rogošić, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Dugopolje, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Protiv dužnosnika Stipe Rogošića, zamjenika općinskog načelnika Općine Dugopolje, podnesena je dana 2. veljače 2016.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-1056-P-51/16-01-2. U prijavi se u bitnom navodi kako je Općina Dugopolje sa Odvjetničkim uredom Vinko Samardžić iz Splita sklopila Ugovor o pravnom zastupanju Općine Dugopolje. Navedeni Odvjetnički ured Općinu Dugopolje zastupa neprekidno od njezinog osnivanja. U navedenom Odvjetničkom uredu supruga prijavljenog dužnosnika obavlja vježbenički staž te zastupa Općinu Dugopolje u pravnim stvarima. U prilogu prijave dostavljeni su Ugovor o pružanju pravnih usluga od 8. rujna 2015.g. te Zapisnici s glavnih rasprava pred Općinskim sudom u Splitu u predmetima br. P-3556/09 i P-3556/09.

Člankom 7. podstavkom c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zloupotrijebiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika. Stavkom 1. navedenog članka Zakona propisano je da su dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti dužni postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene prijave te utvrđivanja postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Hrvatska odvjetnička komora (u daljenjem tekstu HOK) je dana 14. srpnja 2016.g. dostavila podatak da je Mirna Rogošić upisana u Imenik odvjetničkih vježbenika od 22. siječnja 2015.g. te da vježbu odvjetničkog vježbenika obavlja u Odvjetničkom uredu Vinka Samardžića iz Splita. U prilogu očitovanja dostavljeno je rješenje HOK-a, broj: 19/15-MV od 19. siječnja 2015.g., o upisu Mirne Rogošić u Imenik odvjetničkih vježbenika.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Dugopolje je dana 18. srpnja 2016.g. dostavila očitovanje u kojem navodi kako Općinu Dugopolje zastupa Odvjetnički ured Vinko Samardžić iz Splita i to temeljem **Ugovora o pružanju pravnih usluga**, Klasa: 305-03/15-01/04 Ur.broj: 2180/04-02/1-15-21 **od 8. rujna 2015.g.**, i Dodatka Ugovoru o pružanju pravnih usluga, Klasa: 305-03/15-01/04 Ur.boj: 2180/04-02/1-15-23 od 21. rujna 2015.g. Ugovor i Dodatak zaključeni su nakon provedbe postupka sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B za usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja, evidencijski broj nabave E-MV-02/15-DIIB. U očitovanju se također navodi kako je postupak javne nabave za sklapanje ugovora o javnim uslugama iz dodatka II.B za usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja proveden sukladno Zakonu o javnoj nabavi te da je odluka o odabiru, kao i sam postupak odabira proveden, koordiniran i kontroliran po ovlaštenim predstavnicima naručitelja. Prema navedenom očitovanju Općinu Dugopolje ne zastupaju drugi odvjetnici, niti druga odvjetnička društva osim Odvjetničkog ureda Vinko Samardžić.

Uz očitovanje dostavljena je relevantna dokumentacija: Dodatak Ugovora o pružanju pravnih usluga od 21. rujna 2015.g., Zahtjev odvjetnika Vinka Samardžića radi sklapanja Dodatka Ugovoru o pružanju pravne pomoći od 18. rujna 2015.g. s prilogom (Standardni obrazac 3: Obavijesti o sklopljenim ugovorima), Ugovor o pružanju pravnih usluga između Općine Dugopolje i odvjetnika Vinka Samardžića od 8. rujna 2015.g., Odluka o odabiru, Klasa: 305-03/15-01/04 od 21. kolovoza 2015.g., Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, Klasa: 305-03/15-01/04 od 22. srpnja 2015.g., dopis Općine Dugopolje Odvjetnici Ivani Ilić Radnić od 24. srpnja 2015.g., dopis Općine Dugopolje Odvjetnici Anamariji Šarić Adžić od 24. srpnja 2015.g. s odgovorom od 17. kolovoza 2015.g., dopis Općine Dugopolje Odvjetniku Dominiku Niziću od 24. srpnja 2015.g. s odgovorom od 29. srpnja 2015.g., dopis Općine Dugopolje Odvjetniku Vinku Samardžiću od 24. srpnja 2015.g. s odgovorom od 3. kolovoza

2015.g., Zapisnik o javnom otvaranju ponuda, Klasa: 305-03/15-01/04 od 9. srpnja 2015.g., Upisnik o zaprimanju ponuda po evidencijskom broju nabave E-MV-02/15-DIIB, Ponuda Odvjetnika Vinka Samardžića zajedno sa svim priložima, Odluka o imenovanju ovlaštenih predstavnika naručitelja u postupku javne nabave, Klasa: 305-03/15-01/04 od 19. lipnja 2015.g., dopis Općine Dugopolje Odvjetniku Vinku Samardžiću od 19. lipnja 2015.g. te Javni natječaj – Zahtjev za prikupljanje ponuda usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja (postupak sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B – mala vrijednost).

Uvidom u podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Stipe Rogošića, Povjerenstvo je utvrdilo kako je Mirna Rogošić supruga navedenog dužnosnika. Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe u smislu navedenog Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je da je Općina Dugopolje kao naručitelj u lipnju 2015.g. raspisala Javni natječaj za usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja. Javni natječaj je raspisan i proveden sukladno članku 43. stavku 3., članku 44. i članku 18. stavku 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13 i 13/14.). Procijenjena vrijednost nabave bila je 280.000,00 kn (bez PDV-a). Kao osoba zadužena za komunikaciju sa ponuditeljima u Javnom natječaju imenovan je Srđan Kalajdžić. Usluga odvjetnika pružati će se prema potrebama Općine Dugopolje u roku od 12 mjeseci, a kao kriterij za odabir ponude propisana je najniža cijena. Cijena u ponudi određuje se sukladno Tbr. 37. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika, a ponuditelji u ponudi moraju navesti postotak odobrenog popusta na sve izvršene usluge prema Tarifi. Na temelju odobrenog popusta ponuditelji ostvaruju određene (propisane) bodove. Ponuda s najnižom cijenom smatrat će se ponuda koja prema spomenutim kriterijima ostvari najviše bodova. Javni natječaj je objavljen na internetskim stanicama Općine Dugopolje dana 19. lipnja 2015.g. te je zahtjev za prikupljanje ponuda sukladno članku 44. stavku 2. i 3. Zakona o javnoj nabavi upućen Odvjetniku Ivici Zaradiću iz Splita, Odvjetniku Vinku Samardžiću iz Splita te Odvjetnici Mariji Baban Bulat iz Splita. Općinski načelnik Općine Dugopolje je dana 19. lipnja 2015.g. donio Odluku o imenovanju ovlaštenih predstavnika naručitelja u postupku javne nabave u predmetnom Javnom natječaju. Odlukom su kao ovlašteni predstavnici naručitelja imenovani Srđan Kalajdžić, Silvija Doždor i Marija Čipčić.

Zaprimljene ponude javno su otvorene dana 9. srpnja 2015.g., o čemu je sastavljen Zapisnik o javnom otvaranju ponuda. Otvaranju ponuda nazočili su gore navedeni ovlašteni predstavnici naručitelja, zatim predstavnici ponuditelja te Miranda Caktaš, u svojstvu zapisničara. Iz Zapisnika o javnom otvaranju ponuda razvidno je kako su ponude podnijeli slijedeći ponuditelji: Odvjetnica Ivana Ilić Radnić iz Splita, Odvjetnica Anamarija Škarić iz Splita, Odvjetnik Dominik Nižić iz Zagreba te Odvjetnik Vinko Samardžić iz Splita.

Odvjetnik Dominik Nižić naveo je u ponudi visinu odobrenog popusta u iznosu od 42%, dok su ostali ponuditelji u ponudi naveli popust u iznosu od 50%. Iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda od 22. srpnja 2015.g. razvidno je kako su ovlašteni predstavnici naručitelja utvrdili kako ponude Odvjetnice Ivane Ilić Radnić i Odvjetnice Anamarije Šarić nisu valjane jer iste nisu dostavile sve tražene dokumente. Kao valjane ponude ocijenjene su one Odvjetnika Dominika Nizića i Odvjetnika Vinka Samardžića, dok je potonja prema kriteriju za odabir ponude ocijenjena najpovoljnijom. Slijedom navedenog, ovlašteni predstavnici naručitelja su predložili da se donese Odluka o odabiru i sklopi ugovor o javnoj nabavi s Odvjetnikom Vinkom Samardžićem iz Splita. Na temelju provedenog postupka i prijedloga ovlaštenih predstavnika naručitelja, dana 21. kolovoza 2015.g. donesena je Odluka o odabiru ponuditelja u postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B za usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja. Odluku je donio i potpisao općinski načelnik Općine Dugopolje Stanko Balić.

Dana 8. rujna 2015.g. sklopljen je s Odvjetnikom Vinkom Samardžićem Ugovor o pružanju pravnih usluga, a dana 21. rujna 2015.g. Dodatak Ugovoru o pružanju pravnih usluga. Predmetni Ugovor i Dodatak Ugovoru, sklopio je na strani Općine Dugopolje općinski načelnik Stanko Balić kao zakonski zastupnik.

Člankom 39. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da su izvršna tijela jedinica lokalne samouprave općinski načelnik u općini te gradonačelnik u gradu. Zamjenik općinskog načelnika izvršno je tijelo jedinice u slučajevima kada obnaša dužnost općinskog načelnika i to samo iznimno, onda kada je to propisano navedenim Zakonom. Zamjenik općinskog načelnika koji obnaša dužnost općinskog načelnika ima pritom sva prava i dužnosti koje ima općinski načelnik.

U predmetnom slučaju kod raspisivanja predmetnog Javnog natječaja, tijekom njegove provedbe pa sve do sklapanja Ugovora o pružanju pravnih usluga i Dodatka navedenom Ugovoru, Općinu Dugopolje zastupao je općinski načelnik Stanko Balić. Isti je u ime Općine Dugopolje potpisivao Odluke i Ugovore no sudjelovao u postupku odabira najpovoljnije ponude. Povjerenstvo tumači da je pretpostavka postojanja povrede iz članka 7. stavka c) ZSSI-a, da je u okolnostima konkretnog slučaja dužnosnik koristio neko pravo koje proizlazi ili je potrebno za obavljanje njegove dužnosti suprotno svrsi za koju je to pravo propisano,

Povjerenstvo napominje kako u konkretnom slučaju, na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnik Stipe Rogošić u obavljanju dužnosti zamjenika općinskog načelnika nije bio ovlašten niti zadužen za obavljanje bilo kojih radnji u provedbi postupka odabira najpovoljnije ponude, niti je sudjelovao u provedenom postupku. Također, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je prijavljeni dužnosnik na bilo koji način utjecao na odluku ovlaštenih predstavnika Općine Dugopolje ili općinskog načelnika u predmetnom Javnom natječaju kako bi ostvario probitak za interesno povezanu osobu.

Uzimajući u obzir navedeno, Povjerenstvo smatra kako ne postoje okolnosti koje upućuju da je u postupanju ili propustu dužnosnika Stipe Rogošića u vezi predmetnog natječaja došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo napominje kako je iz Popisa Ugovora o izvršenim uslugama, koje je Odvjetnik Vinko Samardžić dostavio uz natječajnu dokumentaciju, te dopisa Općine Dugopolje, Klasa: 037-01/15-10/18 od 8. srpnja 2015.g., razvidno kako je Odvjetnik Vinko Samardžić iz Splita Općinu Dugopolje zastupao i ranije, u razdoblju 2012.g., 2013.g. i 2014.g.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Stipe Rogošić, osobnom dostavom
2. Podnositelj prijave, putem dostavljene e-mail adrese
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

