



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-572-P-49-14/16-09-17

Zagreb, 20. siječnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Zorana Milanovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske, na 125. sjednici, održanoj 20. siječnja 2016.g. donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zorana Milanovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske, neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanja dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Zoran Milanović, povodom obnašanja dužnosti predsjednika Vlade Republike Hrvatske obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je iz podataka i informacija objavljenih u medijima steklo saznanja koja su po svom sadržaju predstavljala povod da Povjerenstvo po službenoj dužnosti izvrši provjeru njihove osnovanosti i vjerodostojnosti radi stjecanja saznanja o eventualnom sukobu interesa dužnosnika koji bi proizlazio iz korištenja položaja predsjednika Vlade Republike Hrvatske kako bi trgovačkom društvu Miglu autopraone d.o.o., u kojem je jedan od članova/osnivača bračni drug od dužnosnikovog brata, Hrvatska banka za obnovu i razvoj odobrila kredit.

Radi provjere informacija objavljenih u medijima te utvrđivanja relevantnih činjenica i okolnosti iz kojih bi proizlazila moguća povreda odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je pribavilo potrebne podatke i dokumentaciju od nadležnih državnih tijela.

Povjerenstvo utvrđuje da je Zakonom o Hrvatskoj banci za obnovu i razvitak („Narodne novine“ broj 138/06. i 25/13.) propisano da je HBOR razvojna i izvozna banka čiji je cilj poticanje razvitka hrvatskog gospodarstva. Nadzorni odbor HBOR-a čini deset članova, od toga šest ministara Vlade Republike Hrvatske. Predsjednik Nadzornog odbora je ministar nadležan za financije. Člankom 4. stavkom 1. navedenog Zakona propisano je da je HBOR pravna osoba osnovana posebnim zakonom te se ne upisuje u sudski registar, a člankom 5. stavkom 1. propisano je da temeljni kapital HBOR-a čini jedan poslovni udio koji se ne može dijeliti, prenositi niti zalagati i u isključivom je vlasništvu Republike Hrvatske.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 080761279 upisano trgovačko društvo Miglu autopraone društvo s ograničenom odgovornošću za usluge. Vesna Gluhak upisana je kao jedini osnivač/član tog trgovačkog društva, direktor i osoba ovlaštena za zastupanje pojedinačno i samostalno. Uvidom u povijesni izvadak utvrđeno je da je Ivana Milanović prestala biti osnivač istog trgovačkog društva, pri čemu je navedena promjena upisana u sudski registar 26. travnja 2012.g.

Na zahtjev Povjerenstva, Trgovački sud u Zagrebu dostavio je Ugovor o prijenosu poslovnog udjela sklopljen 12. ožujka 2012.g. između Ivane Milanović, kao prenositelja, i Vesne Gluhak, kao stjecatelja, kojim prenositelj u cijelosti prenosi svoj poslovni udio u trgovačkom društvu Miglu autopraone d.o.o. na stjecatelja kao imatelja drugog poslovnog udjela nominalnog iznosa od 10.000,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, HBOR je uz očitovanje o okolnostima odobravanja kredita trgovačkom društvu Miglu autopraone d.o.o., dostavio i cjelokupnu dokumentaciju koja se odnosi na predmetni poslovni događaj.

U očitovanju se navodi da je HBOR sklopio ugovor o kreditu s Kreditanstalt für Wiederaufbau na temelju kojeg je HBOR provodio Program kreditiranja razvoja malog i srednjeg poduzetništva uz potporu Europske unije te je potom HBOR s poslovnim bankama sklapao ugovore o okvirnim kreditima sa svrhom kreditiranja krajnjih korisnika sukladno uvjetima iz Programa kreditiranja razvoja malog i srednjeg poduzetništva uz potporu Europske unije. Poslovne banke odobravale su samostalno kredite s pojedinačnim korisnicima te su poslovne banke, a ne HBOR ugovarale visinu kamatne stope i instrumente osiguranja, s obzirom da poslovne banke, a ne HBOR snose rizik otplate kredita. Sredstva okvirnog kredita poslovne banke su povlačile od HBOR-a na način da su dostavljale Obrazac Najave korištenja uz koji su u tabličnoj formi prikazivale samo osnovne podatke o korisniku kredita i investiciji. HBOR je sa Centar bankom d.d. sklopio Ugovor o okvirnom kreditu 3. rujna 2010.g. na iznos od 20.131.055,94 kn, odnosno 2.767.667,00 EUR, a Centar banka d.d. donijela je pojedinačnu odluku o odobrenju kredita u visini od 250.000,00 EUR-a trgovačkom društvu Miglu autopraone d.o.o. 22. veljače 2012.g. te je ugovor između navedene poslovne banke i trgovačkog društva sklopljen 28. veljače 2012.g. u navedenom iznosu. Centar banka d.d., samostalno je utvrdila visinu kamatne stope i instrumente osiguranja.

U očitovanju HBOR-a nadalje se navodi da je 28. veljače 2012.g. Centar banka d.d. dostavila Najavu korištenja kredita kojom je od HBOR-a zatražila suglasnost za korištenje 32 kredita, među kojima i za trgovačko društvo Miglu autopraone d.o.o., te je u tablici dostavila osnovne podatke o navedenom društvu i investiciji, ali bez podataka o vlasništvu poslovnih udjela, financijskih izvješća korisnika kredita i investicijske studije. Istoga dana HBOR je Centar banci d.d. izdao suglasnost za korištenje Najave br. 25 te mogućnost povlačenja sredstava u iznosu od 250.000,00 EUR-a. Dana 28. ožujka 2012.g. HBOR-u je dostavljen Zahtjev za povlačenje br. 26 kojim je zatraženo povlačenje kredita za trgovačko društvo Miglu autopraone d.o.o. u iznosu od 250.000,00 EUR-a, te su sredstva u navedenom iznosu isplaćena poslovnoj banci 29. ožujka 2012.g. Na temelju Ugovora o poslovnoj suradnji između HBOR-a i Centar banke d.d., Uprava HBOR-a je zbog nelikvidnosti Centar banke d.d. donijela Odluku kojom se krediti odobreni putem Centar banke d.d. iz sredstava HBOR-a preuzimaju u izravan iznos. Izjavom od 9. rujna 2013.g. HBOR je od Centar banke d.d. – u stečaju preuzeo 39 kredita odobrenih po Ugovoru o okvirnom kreditu, čime je HBOR postao vjerovnik trgovačkog društva Miglu autopraone d.o.o. u poslovnom odnosu koji je nastao na temelju sklopljenog ugovora između Centar banke d.d. i navedenog trgovačkog društva. Dana 24. listopada 2013.g. HBOR je došao u posjed dokumentacije koja se odnosi na odobrenje kredita trgovačkom društvu Miglu autopraone d.o.o. Navedeno trgovačko društvo obratilo se HBOR-u sa zahtjevom za reprogram kredita u ožujku 2014.g.

Povjerenstvo utvrđuje da iz Programa kreditiranja razvoja malog i srednjeg poduzetništva uz potporu Europske unije, proizlazi da je navedeni Program osmišljen u suradnji s institucijom Kreditanstalt für Wiederaufbau, Razvojnomo bankom Vijeća Europe i Europskom komisijom u okviru programa za financiranje malih i srednjih poduzeća. Cilj Programa je samozapošljavanje, osnivanje obrta i trgovačkih društava, modernizacija i proširenje postojećeg poslovanja te povećanje broja novih radnih mjesta, a namijenjen je financiranju osnovnih (zemljište, građevinski objekti, oprema, uređaji i dr.) i obrtnih sredstava. Na temelju navedenog Programa ne financiraju se započete investicije te je isključeno refinanciranje. Korisnici kredita su poslovne banke koje su s HBOR-om ugovorile poslovnu suradnju, a krajnji su korisnici mali i srednji poduzetnici, fizičke i pravne osobe sa do 249 zaposlenih, aktivom do 43 milijuna EUR-a ili godišnjim prometom do 50 milijuna EUR-a te sa najviše do 25 udjela u vlasništvu države. Program kreditiranja provodi se putem poslovnih banaka. Iznos i otplata kredita definirani su na način da najviši iznos **mikro kredita** iznosi 30.000,00 EUR u kunsnoj protuvrijednosti, s počekom do jedne godine i rokom otplate do 7 godina uključujući početak, a najviši iznos investicijskog kredita iznosi 250.000,00 EUR u kunsnoj protuvrijednosti, s počekom do 2 godine i rokom otplate do 10 godina uključujući početak. Kamatna stopa je promjenjiva, s time da kamatna stopa koju plaća poslovna banka HBOR-u iznosi šestomjesečni EURIBOR uvećan za 2,10 postotna boda godišnje, dok se kamatna stopa za krajnjeg korisnika temelji na mjesečnom, tromjesečnom ili šestomjesečnom EURIBOR-u uvećanom za maržu koju utvrđuje poslovna banka ovisno o procjeni rizika i instrumentima osiguranja, o čemu je dužna izvijestiti HBOR. HBOR zadržava pravo kontrole namjenskog korištenja sredstava kredita.

Ugovor o okvirnom kreditu između HBOR-a i Centar banke d.d. sklopljen je 3. rujna 2010.g. Ugovorom se daje poslovnoj banci okvirni kredit u iznosu od 20.133.055,94 kn, koji poslovna banka prihvaća. Navedeni iznos je okvirni iznos koji predstavlja najviši mogući iznos kredita kojeg poslovna banka može koristiti. Visina kamatne stope je šestomjesečni EURIBOR + 210 bazičnih bodova na iskorišteni iznos kredita u protuvrijednosti u kunama. Centar banka d.d. dostavlja popunjen obrazac Najave korištenja kredita te potom HBOR u roku od 5 dana po zaprimanju dokumentacije u obliku suglasnosti za korištenje kredita obavještava banku o iznosu odobrene kreditne tranše za sve ili pojedine korisnike iz Najave korištenja kredita. Člankom 2. Dodatka III Ugovoru o okvirnom kreditu produljen je rok korištenja kredita do 31. kolovoza 2012.g.

Ugovor o dugoročnom kreditu između Centar banke d.d. i trgovačkog društva Miglu autopraone d.o.o. sklopljen je 28. veljače 2012.g. na iznos od 250.000,00 EUR, odnosno u kunskoj protuvrijednosti na dan sklapanja ugovora u iznosu od 1.895.143,25 kn. Namjena kredita je gradnja montažnog objekta i nabave opreme za samposlužnu autopraonu. Krajnji rok korištenja je do 31. prosinca 2012.g. uz otplatu u 93 mjesečne rate, a prva dospijeva na naplatu 1. travnja 2013.g., nakon 12 mjeseci počeka. Dodatkom I Ugovora o kreditu od 25. srpnja 2013.g., odobren je dodatni poček na nedospjelu glavnica sukladno kojem prva slijedeća rata dospijeva 1. lipnja 2014.g., a posljednja rata dospijeva dana 1. prosinca 2019.g. Kamatna stopa je šestomjesečni EURIBOR + 400 baznih bodova (4,4% godišnje). Jamci-platci po navedenom Ugovoru su Vesna Gluhak i Ivica Gluhak.

Instrumenti osiguranja su 2 bjanko mjenice i 3 bjanko zadužnice korisnika kredita, 2 bjanko mjenice i 6 bjanko zadužnica jamaca plataca, osnivanje založnog prava upisom hipoteke na nekretnini u vlasništvu Vesne Gluhak te osnivanje založnog prava upisom hipoteke na nekretnini te pravu građenja u vlasništvu korisnika kredita te vlasništvu člana/vlasnika udjela trgovačkog društva. Dana 22. svibnja 2014.g. stanje kredita iznosilo je 243.827,16 EUR, bez nepodmirenih dugovanja. Centar banka d.d. dostavila je HBOR-u Najavu korištenja kredita br. 25 kojom se temeljem Ugovora o okvirnom kreditu dostavlja ispunjeni kreditni obrazac te se moli suglasnost za korištenje kredita koji sadrži broj i datum ugovora o kreditu, datum ugovora, tvrtku i sjedište korisnika kredita za 32 potencijalna korisnika, referentnu kamatnu stopu, maržu referentne kamatne stope za krajnjeg korisnika te kratki opis ulaganja. Dana 28. ožujka 2012.g. dostavljen je HBOR-u zahtjev za povlačenje br. 26 kojim je zatraženo povlačenje kredita za trgovačko društvo Miglu autopraone d.o.o. u iznosu od 250.000,00 EUR-a, a sredstva u navedenom iznosu isplaćena su Centar banci d.d. dana 29. ožujka 2012.g. Naknadno je trgovačko društvo Miglu autopraone d.o.o. zapalo u poslovne teškoće te je zatražilo od HBOR-a reprogram kredita promjenom duljine počeka otplate glavnice ili promjenom roka otplate. HBOR u svojem **dopisu od 5. lipnja 2014.g.** navodi da je moguće odobrenje reprograma duga uz povećanje kamatne stope na visinu referentne kamatne stope od 8,04% godišnje ili ako se trgovačko društvo dokapitalizira i pokrije gubitak iznad visine kapitala, jer će se u suprotnom kredit nastaviti otplaćivati u skladu s ugovorenim uvjetima.

Iz Potvrde Financijske agencije o blokadi računa i novčanih sredstava ovršenika od 16. travnja 2014.g. za trgovačko društvo Miglu autopraone d.o.o. koju izdaje Financijska agencija, proizlazi da je navedeno društvo bilo ukupno 108 dana u blokadi u prethodnih 6 mjeseci zbog nepodmirenih osnova za plaćanja, ali na dan izdavanja potvrde nepodmirene obveze iznose 0,00 kn.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo je utvrdilo da su sredstava Programa kreditiranja razvoja malog i srednjeg poduzetništva kojeg je provodio HBOR osigurana na temelju Ugovora o kreditu s Kreditanstalt für Wiederaufbau, a navedeni Program je precizno definirao uvjete koje moraju ispunjavati krajnji korisnici, visinu sredstava, uvjete kreditiranja, ciljeve te način provedbe Programa. Na temelju okvirnog kredita sklopljenog između HBOR-a i Centar banke d.d. kao poslovne banke u visini od 20.131.055,94 kn odnosno 2.767.667,00 EUR-a iz 2010.g., Centar banka d.d. zatražila je u veljači 2012.g. od HBOR-a suglasnost za korištenje **sredstava za 32 korisnika kredita koji ispunjavaju uvjete**, među kojima i za trgovačko društvo Miglu autopraone d.o.o. u iznosu od 250.000,00 EUR-a s kojim je 28. veljače 2012.g., Centar banka d.d., kao poslovna banka sklopila ugovor. U provedbi navedenog Programa, **HBOR nije ocjenjivao pojedinačne investicija**, već je HBOR bio upoznat samo s osnovnim podatcima o krajnjim korisnicima i investiciji te nije imao saznanja o vlasnicima poslovnih udjela, niti je razmatrao financijska izvješća korisnika kredita i investicijske studije. **HBOR nije sklapao ugovor s krajnjim korisnicima kredita.**

Svaka poslovna banka s kojom je HBOR sklopio ugovor te joj stavio na raspolaganje sredstva u ugovorenom iznosu, samostalno je ocjenjivala investicije, sklapala pojedinačne ugovore s krajnjim korisnicima kredita te je samostalno ugovarala instrumente osiguranja i samim time snosila rizik odobravanja kredita, a potom je na temelju sklopljenih pojedinačnih ugovora i nakon dostave HBOR-u Najave korištenja kredita i Zahtjeva za povlačenje, **HBOR odobravao isplatu sredstava poslovnim bankama** za krajnje korisnike s kojima su poslovne banke sklapale pojedinačne ugovore. **HBOR nije stupio u poslovni odnos s trgovačkom društvom Miglu autopraone d.o.o.**, niti je HBOR-u u postupku odobravanja kredita navedeno trgovačko društvo podnosilo dokumentaciju potrebnu za ocjenu kreditne sposobnosti investitora odnosno isplativost investicijskog programa. Poslovnu odluku kojom se utvrđuje ispunjava li podnositelj zahtjeva za kredit uvjete kreditiranja te kojom se odobrava kredit za predmetno trgovačko društvo, zajedno za 32 druga korisnika, donijela je Centar banka d.d., te je HBOR odobrio sredstva unutar ugovorenih sredstava okvirnog kredita, ne analizirajući pritom dokumentaciju koja se odnosi na pojedinačne krajnje korisnike.

Nakon otvaranja stečajnog postupka nad Centar bankom d.d., HBOR je kao vjerovnik preuzeo potraživanja Centar banke d.d. prema svim korisnicima kredita navedenog Programa, te je nakon zapadanja u gospodarske poteškoće trgovačkog društva Miglu autopraone d.o.o. i zahtjeva navedenog društva za reprogram kredita upućenog HBOR-u, u ožujku 2014.g. HBOR eventualno odobravanje reprograma kredita doveo u vezu s povećanjem kamatne stope otplate kredita ili dokapitalizacije i pokrivanja gubitka iznad visine kapitala.

Na zahtjev Povjerenstva Gradski ured Grada Zagreba za opću upravu, Matični ured Medveščak dostavio je Izvadak iz matice rođenih i Izvadak iz matice vjenčanih iz kojih proizlazi da je brak između brata dužnosnika i njegove supruge prestao 6. kolovoza 2015.g., iz čega proizlazi da je u vrijeme sklapanja ugovora između trgovačkog društva Miglu autopraone d.o.o. i Centar banke d.d. bračni drug dužnosnikovog brata bio vlasnik jednog poslovnog udjela u predmetnom trgovačkom društvu, s obzirom da je Ugovor o prijenosu poslovnog udjela između Ivane Milanović i Vesne Gluhak sklopljen 12. ožujka 2012.g., a ovjeren kod javnog bilježnika 11. travnja 2012.g.

Iako bi se u smislu definicije iz članka 4. stavka 5. ZSSI-a, supruga dužnikovog brata opravdano mogla smatrati osobom koja je interesno povezana s dužnikom, iz činjenica i okolnosti koje proizlaze iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne može se utvrditi da je dužnosnik Zoran Milanović koristio obnašanje dužnosti predsjednika Vlade Republike Hrvatske kako bi utjecao na bilo koju radnju u postupku odobravanja kredita trgovačkom društvu u kojem je jedan od članova/osnivača bila supruga njegovog brata. Naime, poslovnu odluku o odobravanju kredita trgovačkom društvu Miglu autopraone d.o.o., donijela je Centar banka d.d., kao poslovna banka, a ne HBOR na čije bi poslovne odluke dužnosnik eventualno mogao utjecati u obnašanju javne dužnosti predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Kako iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Zoran Milanović
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana