



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1318-P-45/16-08-11

Zagreb, 22. rujna 2016.g

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo)** na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Paola Demarina, zamjenika općinske načelnice Općine Ližnjan-Lisignano do 15. siječnja 2016.g.,** na 151. sjednici, održanoj dana 22. rujna 2016.g. donosi sljedeću

### ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Paola Demarina, zamjenika općinske načelnice Općine Ližnjan-Lisignano do 15. siječnja 2016.g., neće se pokrenuti, s obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene povodom podnesene neanonimne prijave od 21. lipnja 2016.g. ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Paolo Demarin, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinske načelnice Općine Ližnjan-Lisignano do 15. siječnja 2016.g., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 28. siječnja 2016.g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Paola Demarina, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-916-P-45/16-01-2. U prijavi se u bitnom navodi kako je Agencija za poljoprivredno zemljište za dan 14. ožujka 2014.g. sazvala radni sastanak sa svim gradonačelnicima i općinskim načelnicima u Istarskoj županiji, na kojem je kao predstavnik Općine Ližnjan-Lisignano, uz ovlast općinske načelnice, nazočio prijavljeni dužnosnik. Podnositelj se poziva na mišljenje Povjerenstva broj: M-27/14 od 14. veljače 2014.g. te smatra kako je dužnosnik prisustvovanjem na navedenom sastanku povrijedio odredbe ZSSI-a. U prilogu prijave dostavljaju se: Poziv na radni sastanak Agencije za poljoprivredno zemljište, Klasa: 130-01/14-01/09 od 24. veljače 2014.g., Ovlast općinske načelnice Općine Ližnjan-Lisignano zamjeniku, Klasa: 022-06/14-01/10 od 3. ožujka 2014.g. te Putni radni list od 14. ožujka 2014.g.



Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 7. podstavkom c) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zloupotrijebiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti. Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika. Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene prijave te utvrđivanja postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a od nadležnih državnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Agencija za poljoprivredno zemljište (u daljnjem tekstu: Agencija) je dana 27. srpnja 2016.g. dostavila očitovanje u kojem se navodi kako je dana 14. ožujka 2014.g. u prostorijama Agencije s predstavnicima jedinica lokalne samouprave u Istarskoj županiji održan sastanak, za koji je ranije bio poslan poziv od 24. veljače 2014.g. Na sastanku se razgovaralo o raspolaganju poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske i poteškoćama s kojima se suočavaju jedinice lokalne samouprave. Na sastanku nije vođen službeni zapisnik, a u ime Općine Ližnjan sastanku je prisustvovao dužnosnik Paolo Demarin, što je razvidno iz Potpisne liste. U prilogu očitovanja Povjerenstvo su dostavljeni: Poziv na radni sastanak Agencije za poljoprivredno zemljište, Klasa: 130-01/14-01/09 od 24. veljače 2014.g., Pismo zahvale Agencije za poljoprivredno zemljište, Klasa: 130-03/14-01/09 od 24. ožujka 2014.g. te Popisna lista sa navedenog sastanka.

Povjerenstvo je na 41. sjednici održanoj 14. veljače 2014.g., na zahtjev dužnosnika Paola Demarina, dalo Mišljenje u kojemu je u točki III. navedeno: „*Nakon podnošenja zahtjeva iz točke I. ovog mišljenja, dužnosnik Paolo Demarin trebao bi se izuzeti iz svih radnji koje bi kao predstavnik Općine Ližnjan-Lisignano bio ovlašten poduzimati sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu (prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva, članstvo u povjerenstvu za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske kao predstavnik jedinice lokalne samouprave i dr.)*“. Mišljenje je dano na zahtjev dužnosnika, u kojem zahtjevu se navodi da je dužnosnik uz obnašanje dužnosti zamjenika općinske načelnice Općine Ližnjan ujedno nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva koje se bavi maslinarstvom od 2011. godine. Dužnosnik je naveo kao namjerava podnijeti zahtjev za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, radi podizanja dugogodišnjih nasada maslina i drugih biljaka te je od Povjerenstva zatražio mišljenje bi li se podnošenjem inicijative jedinici lokalne samouprave u kojoj obnaša javnu dužnost za raspisivanje javnih natječaja, našao u situaciji sukoba interesa.

Prema danom mišljenju Povjerenstva, dužnosnik može kao zainteresirana fizička osoba podnijeti jedinici lokalne samouprave zahtjev za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države.

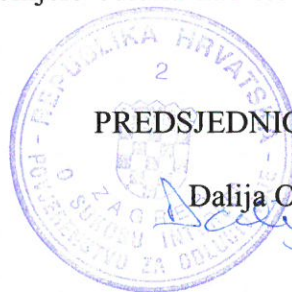


Isto tako, kao nositelj obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva dužnosnik može podnijeti ponudu te sudjelovati u javnom natječaju za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu. Međutim, iako podnošenje inicijative odnosno zahtjeva za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, ne predstavlja samo po sebi situaciju sukoba interesa u smislu ZSSI-a, dužnosnik bi se, prema mišljenju Povjerenstva, nakon podnošenja zahtjeva u daljnjem tijeku postupka mogao naći u situaciji u kojoj dolazi ili bi moglo doći do kolizije između privatnog i javnog interesa. Ovo iz razloga jer dužnosnik s jedne strane nastupa kao sudionik javnog natječaja za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske a s druge strane kao predstavnik tijela javne vlasti koje pojedinim radnjama sudjeluje u samom postupku. Kako bi se navedena kolizija interesa izbjegla, Povjerenstvo je danim mišljenjem uputilo dužnosnika Paola Demarina da se izuzme iz svih radnji koje bi kao predstavnik Općine Ližnjan-Lisignano bio ovlašten poduzimati sukladno odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je da je dužnosnik Paolo Demarin, kao predstavnik Općine Ližnjan-Lisignano, prisustvovao sastanku u Agenciji za poljoprivredno zemljište dana 14. ožujka 2014.g. Cilj sastanka bio je analizirati raspolaganje poljoprivrednim zemljištem na području jedinica lokalne samouprave te dogovoriti zajedničku strategiju u provođenju Zakona o poljoprivrednom zemljištu, kako bi se državno poljoprivredno zemljište moglo dati na korištenje zainteresiranim poljoprivrednicima. O temi sastanka su sudionici bili upoznati već u pozivnom pismu. Zaključak sastanka bio je da se od Hrvatskih šuma i Ministarstva poljoprivrede zatraže određene mjere kako bi se olakšalo i ubrzalo raspolaganje državnim poljoprivrednim zemljištem. Jedinice lokalne samouprave su se također obvezale dostaviti Agenciji popis svih čestica državnog poljoprivrednog zemljišta na svom području u elektroničkom obliku.

Uzimajući u obzir sve okolnosti, Povjerenstvo smatra kako ne postoje okolnosti koje upućuju da je u postupanju dužnosnika Paola Demarina, a koje se prema prijavi i prikupljenoj dokumentaciji sastoji u prisustvovanju sastanku u Agenciji dana 14. ožujka 2014.g., došlo do povrede odredbi ZSSI-a. Povjerenstvo je u mišljenju broj: M-27/14 doista ukazalo dužnosniku kako bi se u slučaju podnošenja zahtjeva odnosno ponude za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske trebao izuzeti iz svih daljnjih radnji, pri tome se ističe da se navedene radnje odnose na konkretan postupak koji bi dužnosnik podnošenjem zahtjeva inicirao. Samo u konkretnom postupku davanja u zakup poljoprivrednog zemljišta dužnosnik bi mogao doći u situaciju u kojoj je njegov privatni interes u koliziji ili bi mogao biti u koliziji s javnim. Sudjelovanjem na sastanku u Agenciji dana 14. ožujka 2014.g. dužnosnik nije bio, niti je mogao biti u situaciji da kao predstavnik Općine Ližnjan-Lisignano odlučuje ili poduzima radnje koje bi imale utjecaj na njega kao sudionika javnog natječaja za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske te stoga do kolizije privatnih i javnih interesa nije moglo doći. Tema i sadržaj sastanka bili su općenite naravi, o čemu su predstavnici jedinica lokalne samouprave u Istarskoj županiji bili u naprijed obaviješteni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo iz podataka i dokumentacije prikupljene povodom neanonimne prijave od 28. siječnja 2016.g. nije utvrdilo da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a te je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Paolo Demarin, elektroničkom dostavom
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana