



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1094-P-44-15/16-09-18

Zagreb, 8. srpnja 2016..

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnice Vesne Pusić, prve potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice vanjskih i europskih poslova u mandatu do 22. siječnja 2016.g. a potom zastupnice u Hrvatskom saboru i potpredsjednice Hrvatskog sabora na 144. sjednici održanoj 8. srpnja 2016.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Vesne Pusić zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a počinjene u obnašanju dužnosti prve potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice vanjskih i europskih poslova, koja proizlazi iz propusta dužnosnice da se izuzme od donošenja Odluke o dodjeli financijske podrške organizacijama civilnog društva u području međunarodne razvojne suradnje iz sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu od 9. prosinca 2014.g., kojom su udruzi "Documenta - Centar za suočavanje s prošlošću" iz Zagreba, u kojoj funkciju predsjednika Upravnog odbora obavlja Zoran Pusić, brat dužnosnice, dodijeljena novčana sredstva u iznosu od 248.992,80 kn.**
- II. Poziva se dužnosnica Vesna Pusić da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Protiv dužnosnice Vesne Pusić, prve potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice vanjskih i europskih poslova, podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod poslovnim brojem 711-U-571-P-44/15-01-4 dana 24. veljače 2015.g., povodom koje se vodi predmet broj P-44/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom propisano je da su predsjednik i potpredsjednici a podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Vesna Pusić stupila na dužnost ministricе vanjskih i europskih poslova dana 23. prosinca 2011.g. te da ja pored navedene dužnosti stupila na dužnost prve potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske dana 16. studenog 2012.g. Uvidom u Rješenje o razrješenju prve potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministricе vanjskih i europskih poslova od 21. siječnja 2016.g. („Narodne novine“ broj 8/16) utvrđeno je da je dužnosnica Vesna Pusić razriješena s navedenih dužnosti, a da je rješenje stupilo na snagu trenutkom iskazivanja povjerenja Hrvatskog sabora novoj Vladi Republike Hrvatske. S obzirom da je Hrvatski sabor 22. siječnja 2016.g. donio Odluku o iskazivanju povjerenja Hrvatskog sabora Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 8/16), utvrđeno je da je Vesna Pusić prestala obnašati obje navedene dužnosti dana 22. siječnja 2016.g. Uvidom u konačne službene rezultate izbora za zastupnike u Hrvatski sabor 2015.g. utvrđene 23. studenog 2015.g. i objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva (www.izbori.hr), utvrđeno da je Vesna Pusić osvojila zastupničko mjesto u Hrvatskom saboru. S obzirom da je u vrijeme održavanja Konstituirajuće sjednice Hrvatskog sabora 28. prosinca 2015.g. još uvijek obnašala gore navedene dužnosti, dužnosnica nije stupila na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru, već je određeno mirovanje njenog zastupničkog mandata. Uvidom u Odluku o prestanku mirovanja zastupničkog mandata zastupnice i prestanku obnašanja zastupničke dužnosti zamjenika zastupnice u Hrvatskom saboru od 29. siječnja 2016.g. („Narodne novine“ broj 11/16) utvrđeno je da je 30. siječnja 2016.g. prestalo mirovanje zastupničkog mandata izabranom zastupnici Vesni Pusić, odnosno da je toga dana stupila na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru. Uvidom u Odluku o izboru potpredsjednice Hrvatskog sabora od 3. veljače 2016.g. („Narodne novine“ broj 12/16.), utvrđeno je da je navedenog dana dužnosnica Vesna Pusić izabrana i stupila na dužnost potpredsjednice Hrvatskoga sabora. Iz navedenog proizlazi da u vrijeme donošenja odluke o pokretanju postupka dužnosnica Vesna Pusić ima status dužnosnika u smislu članka 3. stavka 1. točke 3. ZSSI-a povodom obnašanja dužnosti potpredsjednice Hrvatskog sabora u 8. sazivu Hrvatskog sabora.

Slijedom navedenog, dužnosnica Vesna Pusić, dužna je povodom obnašanja dužnosti prve potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministricе vanjskih i europskih poslova te potom povodom obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru i potpredsjednice Hrvatskog sabora, postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U podnesenoj prijavi u bitnom se navodi da je Ministarstvo vanjskih i europskih poslova projektu udruge Documenta naziva „Izgradnja ukrajinskih OCD-a za istraživačko dokumentacijski rad na teškim kršenjima ljudskih prava" dodijelilo financijska sredstva u iznosu od 250.000,00 kuna, pri čemu funkciju člana upravnog odbora navedene udruge obavljaju Zoran Pusić, brat dužnosnice te Živana Hedbeli, stranačka kolegica dužnosnice.

Radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene prijave Povjerenstvo je od Ministarstva vanjskih i europskih poslova zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju te je izvršilo uvid u javno dostupne podatke.

Uvidom u javno dostupne podatke utvrđeno je da je dana 30. rujna 2014.g. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, po Prvoj potpredsjednici Vlade Republike Hrvatske i ministrici Vesni Pusić donijelo **Odluku o osnivanju Stručnog povjerenstva** Ministarstva vanjskih i europskih poslova za pripremu i provedbu Natječaja za dodjelu financijske podrške organizacijama civilnog društva u području međunarodne razvojne suradnje iz sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014.g., klasa: 302-01/14-01/7, ur.broj: 521-III-02-04-14-1. Ovom Odlukom imenovano je Stručno povjerenstvo od 9 članova i njihovih zamjenika, pri čemu je za predsjednicu Stručnog povjerenstva imenovana dr.sc. Vesna Batistić Kos, pomoćnica ministrice u Upravi za multilateralna pitanja i globalna pitanja. Odlukom su definirane bitne zadaće Stručnog povjerenstva koje su u bitnom: priprema, raspisivanje i provedba predmetnog Natječaja; ocjena prijedloga projekata/programa prijavljenih na Natječaj u skladu s uvjetima iz Natječaja; odabir organizacija civilnog društva iz područja međunarodne razvojne suradnje kojima se odobrava financijska podrška te predlaganje Odluke o dodjeli financijskih sredstava ministrici. Točkom III. navedene Odluke o osnivanju Stručnog povjerenstva utvrđeno je da će se donijeti Poslovnik o radu Stručnog povjerenstva te da će se propisati ostala natječajna dokumentacija, obrasci i pravila po kojima će se provesti postupak Natječaja, a koje će akte potpisati predsjednik Stručnog povjerenstva.

Nadalje, utvrđeno je da je dana 30. rujna 2014.g. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, također po prvoj potpredsjednici Vlade Republike Hrvatske i ministrici Vesni Pusić donijelo **Odluku o objavljivanju i provođenju Natječaja** za dodjelu financijske podrške organizacijama civilnog društva u području međunarodne razvojne suradnje iz sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu, klasa: 302-01/14-01/7, ur.broj: 521-III-02-04-14-2. U točki 1. navedene Odluke utvrđuje se da su financijska sredstva planirana u Državnom proračunu na aktivnosti Ministarstva vanjskih i europskih poslova K776046 – razvojna suradnja, na poziciji 3811 – Tekuće donacije u novcu i to u maksimalnom ukupnom iznosu od 2.000.000,00 kn. U točki 2. određeno je da se na Natječaj mogu prijaviti organizacije civilnog društva – udruge i zaklade zastupljene iz različitih županija u Republici Hrvatskoj, koje su registrirane u Republici Hrvatskoj i upisane u Registar neprofitnih organizacija, čija je djelatnost povezana s aktivnostima u provedbi politike međunarodne razvojne suradnje Republike Hrvatske te promicanjem vrijednosti iste u zemljama partnerima/primateljicama razvojne pomoći.

U točki 3. Odluke određeno je da su uvjeti koje prijavitelj mora zadovoljavati propisani u Uputama za prijavitelje, koji su sastavni dio natječajne dokumentacije. Nadalje, u točki 4. Odluke određeno je da će visinu financijske podrške koja će se dodijeliti prijavitelju koji udovoljava uvjetima Natječaja **predložiti Stručno povjerenstvo**, a da visina financijske podrške koji jedan prijavitelj može ostvariti po programu/projektu iznosi od 150.000,00 kn do 250.000,00 kn, pri čemu se prijavom može zatražiti najviše 80% sredstava ukupnog proračuna projekta/programa.

Točkom 7. Odluke određeno je da će **konačnu odluku o odabiru** za dodjelu financijske podrške organizacijama civilnog društva u području međunarodne razvojne suradnje iz sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu kao i o visini financijske podrške tim organizacijama donijeti prva potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica vanjskih i europskih poslova **na temelju prijedloga** Stručnog povjerenstva Ministarstva. Točkom 8. Odluke određeno je da podnesene prijave moraju biti zaprimljene u pisarnici Ministarstva vanjskih i europskih poslova najkasnije 12. studenog 2014.g. do 16,00 sati, a da će se prijave pristigle u pisarnicu nakon navedenog roka, nepotpune ili na drugi način suprotno uvjetima iz Natječaja smatrati zakašnjelima i da se neće razmatrati.

Uvidom u javno dostupne podatke utvrđeno je da je Odluka o provođenju Natječaja donesena na temelju članka 38. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11.), u vezi s člankom 32. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) i na temelju članka 8. Zakona o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu („Narodne novine“ broj 146/08.).

Na zahtjev Povjerenstva Ministarstvo vanjskih i europskih poslova dostavilo je očitovanje, zaprimljeno pod poslovnim brojem 711-U-3041-P-44/15-04-4 dana 6. studenog 2015.g., uz koje je priložena opsežna dokumentacija. U očitovanju se navodi da su članovi Stručnog povjerenstva koji su djelatnici Ministarstva vanjskih i europskih poslova, imenovani na prijedlog Uprave za multilateralne poslove i globalna pitanja, sektora za globalne razvojne politike, razvojnu suradnju i humanitarnu pomoć inozemstvu, Službe za provedbu politike razvoja, razvojnu suradnju i humanitarnu pomoć, imajući u vidu njihov djelokrug rada, odnosno specifična znanja, sve u uskoj vezi s tematikom Natječaja. Uzevši u obzir dugogodišnje iskustvo u provedbi Natječaja, za sudjelovanje u radu Stručnog povjerenstva predložen je i imenovan član i zamjenik člana iz Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske.

U očitovanju se nadalje navodi da je uvjete Natječaja propisalo Stručno povjerenstvo upravo u skladu s odredbama Zakona o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu, Nacionalne strategije razvojne suradnje Republike Hrvatske za razdoblje 2009.-2014.g. („Narodne novine“ broj 24/09.) i Provedbenog programa Nacionalne strategije razvojne suradnje Republike Hrvatske za 2014.g. s indikativnim programom do 2016.g (Odluka sa 167. sjednice Vlade Republike Hrvatske, održane 11. lipnja 2014.g.).

Uvidom u arhivu podataka objavljenih na službenoj internetskoj stranici Ministarstva vanjskih i europskih poslova utvrđeno je da je predmetni Natječaj, sukladno točki 6. Odluke o objavljivanju i provođenju Natječaja, objavljen 13. listopada 2014.g. Uz Odluku o provedbi natječaja od 30. rujna 2014.g. objavljena je natječajna dokumentacija i to Upute za prijavitelje kao i svi potrebni obrasci.

Uvidom u Upute za prijavitelje, klasa: 302-01/14-01/7, ur.broj: 521-III-02-04-14-4, utvrđeno je da su istim aktom u uvodu dane osnovne informacije o Natječaju, da su detaljno navedeni formalni uvjeti Natječaja i postupak prijave te da je detaljno opisan postupak procjene prijave i donošenja odluke o dodjeli financijskih sredstava.

U točki 3.4. Uputa za prijavitelje, izričito se navodi da Stručno povjerenstvo neće razmatrati prijavu: - koja je dostavljena nakon roka za podnošenje prijave; - koja nije potpuna ili sadrži bilo kakva odstupanja ili dijelove koji nisu u skladu s Natječajem i dokumentacijom za prijavu; - koja nije napisana na propisanim obrascima za Natječaj te je podnesena na drugi način, suprotno uvjetima ovog Natječaja.

Uvidom u prijavu prijavitelja Documenta, utvrđeno je da je u istoj naznačeno ime programa/projekta „Izgradnja kapaciteta ukrajinskih OCD-a za istraživačko dokumentacijski rad na teškim kršenjima ljudskih prava“. Istom je prijavom za sufinanciranje navedenog projekta zatraženo sufinanciranje u iznosu od 248.992,80 kn uz naznaku da navedeni iznos predstavlja udio od 80 % u planiranom ukupnom proračunu projekta, koji se nalazi u prilogu prijave. Nadalje, utvrđeno je da je u prijavi naznačeni potpisnik Vesna Teršelić, voditeljica udruge, dok je kao kontaktna osoba naznačen Slaven Rašković.

Uvidom u Zapisnik sa sastanka Stručnog povjerenstva od 13. studenog 2014.g., klasa: 302-01/14-01/7, ur.broj: 521-III-02-04-14-54, utvrđeno je da je Ministarstvu vanjskih i europskih poslova pristiglo 24 prijave na predmetni Natječaj, od čega 23 pravovremene. U ovom zapisniku Stručno povjerenstvo je utvrdilo da je od pravovremenih prijava 10 prijava potpunih odnosno koje sadrže svu dokumentaciju navedenu u točki 3.1. Uputa za prijavitelje te ujedno zadovoljavaju zemljopisne i sektorske prioritete koji su uvjet Natječaja, dok je za preostalih 13 pravovremenih prijava, među kojima je i prijava udruge Documenta, također utvrđeno da zadovoljavaju zemljopisne i sektorske prioritete, ali da ne sadrže svu natječajnu dokumentaciju te je u zapisniku konstatirano za svaku prijavu koji su utvrđeni nedostaci.

U zapisniku je konstatirano da je Stručno povjerenstvo odlučilo održati idući sastanak 14. listopada 2014.g. kako bi odlučilo o daljnjem tijeku postupka ocjenjivanja prijave. Nadalje, uvidom u Zapisnik sa sastanka Stručnog povjerenstva od 14. studenog 2014.g., klasa: 302-01/14-01/7, ur.broj: 521-III-02-04-14-55, utvrđeno je da je u istom navedeno da je **Stručno povjerenstvo odlučilo** kako će prijaviteljima koji nisu svu dokumentaciju propisanu Natječajem biti elektroničkom poštom upućeni pozivi za dostavom dopuna prijave, u kojima će biti navedeni nedostaci iz svake od prijave, a da će prijaviteljima biti određen rok za dostavu dopuna prijave do 19. listopada 2014.g. u 16,00 sati.

U zapisniku se navodi da se **Stručno povjerenstvo usuglasilo kako je ova dopuna prijave dopuštena iznimno, s obzirom da se radi o prvom natječaju Ministarstva vanjskih i europskih poslova za dodjelu financijske podrške organizacijama civilnog društva u području međunarodne suradnje** kojim se nastoje ojačati kapaciteti OCD-a u području međunarodne razvojne suradnje u Republici Hrvatskoj i zemljama partnericama.

Uvidom u dostavljeni ispis elektroničke pošte od 14. studenog 2014.g., označene klasom 302-01/14-01/7, utvrđeno je da je Uprava ministarstva za multilateralne poslove i globalna pitanja, Služba za provedbu politike razvoja, razvojne suradnje i humanitarne pomoći uputila naznačenoj kontakt osobi udruge Documenta poziv za dostavom dopune prijave najkasnije do 19. listopada 2014.g. u 16,00 sati, a u kojem su detaljno utvrđeni svi nedostaci prijave, koji su konstatirani na Zapisniku Stručne službe od 13. studenog 2014.g. i to: ovjera (pečat) na Prijavnom obrascu u papirnatom obliku, ovjera na Obrascu proračuna u papirnatom obliku, ovjera na obrascu Programske matrice u papirnatom obliku, preslike financijskog izvješća za 2013.g. za partnersku organizaciju, ovjera na Izjavi o partnerstvu s udrugom ili zakladom u inozemstvu, ovjera na Izjavi o prihvaćanju suradnje od strane organizacije iz zemlje partnerice međunarodne razvojne suradnje u papirnatom obliku, ovjera na Izjavi o podmirivanju poreznih i ispunjenju ugovornih obveza. Poziv sadrži obrazloženje odluke o iznimnom dopuštenju dopune prijave, kakvo je navedeno u Zapisniku Stručnog povjerenstva od 14. studenog 2014.g., kao i upozorenje da će prijava biti odbačena te da se prijavni obrazac neće dalje vrednovati ukoliko dopuna prijave ne bude dostavljena u utvrđenom roku.

Uvidom u Zapisnik sa sastanka Stručnog povjerenstva od 20. studenog 2014.g., klasa: 302-01/14-01/7, ur.broj: 521-III-02-04-14-55, utvrđeno je da je Stručno povjerenstvo zaprimilo valjane i pravovremene dopune prijave i natječajne dokumentacije **od još 7** prijavitelja među kojima je i udruga Documenta, te su njihove prijave utvrđene kao potpune, dok je za 6 prijave utvrđeno da nakon poziva i proteka roka na dopunu nisu potpune te su iste prijave odbačene.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je svaki uredno prijavljeni program bodovan sukladno zadanim kriterijima, od 1 do 5 za svaku stavku od strane svakog člana Stručnog povjerenstva zasebno, nakon čega su se svi bodovi dodijeljeni pojedinom programu zbrajali te je temeljem zbroja bodova stvorena bodovna rang lista prijavitelja.

Nadalje, uvidom u Zapisnik sa sastanka Stručnog povjerenstva od 8. prosinca 2014.g., klasa: 302-01/14-01/7, ur.broj: 521-III-02-04-14-57, utvrđeno je da je na istom sastanku **Stručno povjerenstvo utvrdilo bodovnu rang listu** programa/projekata prema zbroju dodijeljenih bodova te je uvažavajući definirani okvir iznosa pojedinih donacija i ukupnog iznosa predviđenog za potrebe Natječaja, **donijelo prijedlog Odluke o dodjeli financijskih sredstava** za 8 prvorangiranih prijavitelja, među kojima i petorangiranom programu prijavitelja Documenta.

Stručno povjerenstvo je navedenim prijedlogom odluke predložilo da se svim prijaviteljima, za koje se predlaže financiranje, dodijeli cijeli zatraženi iznos sufinanciranja, pa tako i prijavitelju Documenta puni zatraženi iznos od 248.992,80 kn. Iz navedenog zapisnika proizlazi da je među ovih osam prijavitelja najmanje zatraženi udio proračuna projekta 76,80 % te da ih je šest od osam zatražilo maksimalni udio od 80 % udjela proračuna projekta, pri čemu sedam od osam predloženih prijavitelja potražuje iznos veći od 240.000,00 kn. Prema tome, prijava udruge Documenta se u pogledu zahtijevanog iznosa sufinanciranja ne izdvaja od ostalih prijava. Potrebno je istaknuti da je od osam najviše rangiranih programa čije se financiranje predlaže, pet programa je već u prvom roku bilo prijavljeno s potpunom dokumentacijom, dok je za tri programa, među kojima i program prijavitelja Documenta, natječajna dokumentacija bila dopunjena u naknadno danom roku za dopunu prijave. Ukupno se predlaže dodijeliti iznos od 1.884.084,16 kn, pri čemu proizlazi da preostali predviđeni iznos do maksimalnih 2.000.000,00 kn nije utrošen s obzirom na definirani minimalni iznos pojedine donacije.

Uvidom u Odluku o dodjeli financijske podrške organizacijama civilnog društva u području međunarodne razvojne suradnje iz sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu, klasa: 302-01/14-01/7, ur.broj: 521-IV-03-14-58 od 9. prosinca 2014.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je ista donesena po prvoj potpredsjednici Vlade Republike Hrvatske i ministrici Vesni Pusić, a kojom se Odlukom iz Državnog proračuna s pozicije Ministarstva vanjskih i europskih poslova K776046 – razvojna suradnja, na poziciji 3811 – Tekuće donacije, odobrava financijska potpora u ukupnom iznosu od 1.884.084,16 kn i to za 8 programa/projekata organizacija civilnog društva. Pored ostalih udruzi Documenta, za program „Izgradnja kapaciteta ukrajinskih OCD-a za istraživačko dokumentacijski rad na teškim kršenjima ljudskih prava“ dodjeljuju se novčana sredstva u iznosu od 248.992,80 kn. Pri tome se ističe da je odluka dužnosnice, u potpunosti sukladna prijedlogu Stručnog povjerenstva od 8. prosinca 2014.g., u odnosu na predložene programe i iznose za sufinanciranje.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da je dužnosnica Odlukom klasa: 302-01/14-01/7, ur.broj: 521-IV-03-14-59 od 15. prosinca 2014.g., na temelju članka 39. Zakona o sustavu državne uprave i članka 20. Zakona o vanjskim poslovima („Narodne novine“ broj 48/96., 72/13. i 127/13.), **za potpisivanje ugovora s organizacijama civilnog društva** o dodjeli financijske podrške na temelju navedene Odluke od 9. prosinca 2014.g. **ovlastila Vesnu Batistić Kos, pomoćnicu ministricu i ujedno predsjednicu Stručnog povjerenstva za provedbu predmetnog Natječaja.**

Uvidom u dostavljene preslike ugovora, sklopljenih s odabranih osam OCD-a, utvrđeno je da je u ime Ministarstva vanjskih i europskih poslova **sve ugovore potpisala Vesna Batistić Kos**, pa tako i Ugovor klasa 302-01/14-01/7, ur.broj: 521-IV-03-14-17 od 19. prosinca 2014.g., sklopljen s udrugom Documenta, kojim se dodjeljuje financijska podrška gore navedenom projektu u iznosu od 248.992,80 kn.

Uvidom u potvrdu o zaprimljenoj uplati utvrđeno je da je 23. prosinca 2014.g. iznos od 248.992,80 kn uplaćen u korist računa primatelja udruge Documenta na teret Državnog proračuna.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske, pri Ministarstvu uprave, (objavljene na internetskoj stranici www.appluprava.hr), Povjerenstvo je utvrdilo da je udruga „Documenta - Centar za suočavanje s prošlošću“ (u daljnjem tekstu: udruga Documenta) upisana u isti registar od 18. veljače 2005.g. pod registarskim brojem 21003927, s adresom sjedišta u Zagrebu, Selska 112c i OIB-om: 09095322581. Kao osobe ovlaštene za zastupanje udruge upisani su Vesna Teršelić, u svojstvu voditeljice udruge u mandatu 3. lipnja 2014.g. - 3. lipnja 2018.g. te Zoran Pusić, u svojstvu predsjednika upravnog odbora udruge u mandatu 27. rujna 2013.g. - 27. rujna 2016.g. Kao djelatnosti udruge upisano je slijedeće: prikupljanje, dokumentiranje i istraživanje građe o ratnim zbivanjima i njihovim pretpostavkama, ratnim zločinima i povredama ljudskih prava i uspostavljanje pretražive baze podataka; publiciranje dokumentacije, istraživanja i rezultata analize građe; dokumentiranje i promoviranje primjera otpora, solidarnosti i nenasilnog djelovanja; produbljivanje javnog dijaloga i pokretanje kreiranja javnih politika koje potiču suočavanje s prošlošću; ostale djelatnosti navedene u članku 6. Statuta udruge. Iz podataka objavljenih na internetskim stranicama udruge Documenta (www.documenta.hr) proizlazi da je najviše tijelo udruge Skupština, koja pored ostalog bira članove Upravnog odbora udruge. Nadalje je naveden podatak da se Upravni odbor Documente sastaje prema potrebi, a najmanje dva puta godišnje te da donosi akte potrebne za funkcioniranje udruge i bira voditelja udruge, dok je Voditelj Documente osoba ovlaštena za zastupanje udruge te vodi i usmjerava profesionalni i drugi rad na izvršenju programa organizacije Uvidom u Statut udruge Documenta- Centar za suočavanje s prošlošću od 24. travnja 2010.g., dostupan na internetskim stranicama udruge, utvrđeno je da su sukladno članku 14. Statuta tijela udruge Skupština, Upravni odbor i voditelj/ica. Sukladno članku 16. Statuta udruge, Upravni odbor sastoji se od 5 članova koje bira Skupština na redovnom zasjedanju. Nadalje, iz podataka objavljenih na internetskim stranicama udruge Documenta proizlazi da trenutno funkciju članova Upravnog odbora udruge obavljaju Zoran Pusić, kao predsjednik Upravnog odbora te Živana Heđbeli, Pero Jurišin i Goranka Lalić, dok funkciju voditeljice udruge obavlja Vesna Teršelić.

Uvidom u izvratke iz Matice rođenih, dostavljenih na zahtjev Povjerenstva uz dopis Gradskog ureda za opću upravu Grada Zagreba od 26. siječnja 2016.g., Povjerenstvo je utvrdilo da su dužnosnica Vesna Pusić, rođena 25. ožujka 1953.g. i Zoran Pusić, rođen 14. studenog 1944.g., sestra i brat. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da su uvjeti Natječaja usklađeni s uvjetima natječaja koje provodi Europska komisija za dodjelu sredstava na području međunarodne razvojne suradnje i humanitarne pomoći inozemstvu, verzija 2014.0, uvažavajući smjernice Priručnika za primjenu Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga te u skladu s Minimalnim standardima za raspisivanje i provedbu natječaja, javnih poziva i drugih programa financiranja projekata i programa organizacija civilnog društva iz Državnog proračuna u 2013.g.

Naime, na temelju članka 23. stavka 2. prethodno važećeg Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 88/01. i 11/02.) Hrvatski sabor donio je 2. veljače 2007.g. **Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga** („Narodne novine“ broj 16/07) kojim se uređuju osnovni standardi i načela postupanja tijela državne uprave i ureda Vlade Republike Hrvatske u postupku odobravanja financijske potpore iz sredstava državnoga proračuna udrugama za provedbu njihovih programa i projekata koji su od osobitog interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj. Navedeni Kodeks bio je na snazi u vrijeme provedbe predmetnog Natječaja.

Člankom I. stavkom 2. Kodeksa propisano je da davatelji financijske potpore, radi učinkovitoga korištenja raspoloživih resursa u društvu i racionalnog i transparentnog korištenja sredstava iz državnoga proračuna, prilikom dodjele sredstava udrugama za provedbu projekata i programa postupaju prema odredbama ovoga Kodeksa. Člankom I. stavkom 3. Kodeksa propisano je, pored ostalog, da se postupak odobravanja financijske potpore iz sredstava državnog proračuna temelji na određenim načelima, pored ostalog na načelu raspisivanja javnih natječaja, s jasnim uvjetima natječaja, mjerilima za procjenjivanje prijava i postupku odobravanja financijskih potpora (uključujući prioritetna područja za prijavu, način sprečavanja mogućeg sukoba interesa i mogućnost uvida u postupak procjenjivanja). Priručnik za primjenu Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga (dostupan na službenim internetskim stranicama Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske – <https://udruge.gov.hr>) izdan je od strane Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske i Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva. Kako stoji u predgovoru Priručnika, Priručnik je jedna od važnih mjera Akcijskog plana suzbijanja korupcije te Operativnog plana provedbe Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva od 12. srpnja 2006.g., kao akata Vlade Republike Hrvatske, ali i jedan od temelja za provedbu programa izobrazbe davatelja financijskih potpora na svim razinama. Kako stoji u uvodu Priručnika, izrada Priručnika za primjenu Kodeksa predviđena je Operativnim planom provedbe navedene Nacionalne strategije.

U točki V. Priručnika za primjenu Kodeksa navodi se da su za primjenu Kodeksa odgovorni čelnici tijela koja su davatelji financijske potpore iz javnih izvora, na državnoj i lokanim razinama. U točki V.2. Priručnika za primjenu Kodeksa, vezano za primjenu načela raspisivanja javnih natječaja iz članka I. stavka 3. točke 2. Kodeksa, stoji da se nepristranost osigurava i činjenicom da sve osobe koje su uključene u bilo koji dio postupka dodjele financijskih potpora udrugama/organizacijama civilnog društva ne smiju biti u sukobu interesa, na način kako je sukob interesa reguliran pozitivnim propisima u Republici Hrvatskoj. Nadalje se izričito navodi da se nepostojanje sukoba interesa očituje u tome da pojedinac nije osobno, kao niti članovi njegove obitelji (bračni ili izvanbračni drug, dijete, braća i sestre ili roditelj) član, član upravnog tijela ili čelnik niti jedne udruge/organizacije civilnog društva koja se prijavila na natječaj, niti bilo koje druge udruge povezane na bilo koji način s udrugama koje su se prijavile na raspisani natječaj za financiranje projekata udruga (partnerski odnos u provedbi projekta i sl.), niti u odnosu na spomenute udruge/organizacije civilnog društva ima bilo kakav imovinski interes.

Navodi se da je potrebno da prije nego pristupe bilo kojem dijelu natječajnog postupka, osobe koje sudjeluju u radu komisije (povjerenstva) za otvaranje prijave pristiglih na natječaj ili javni poziv, koje procjenjuju programe i projekte koji su ispunili sve propisane uvjete natječaja i osobe koje odlučuju o dodjeli financijskih potpora moraju biti upoznate s popisom udruga/organizacija civilnog društva koje su se prijavile na natječaj. Nakon toga te osobe potpisuju izjavu o nepostojanju sukoba interesa kojom potvrđuju da se niti one niti članovi njihove obitelji ne nalaze u sukobu interesa.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je da je 13. listopada 2014.g., dakle na dan kad su utvrđene pristigle prijave na Natječaj, osmero imenovanih članova te četvero zamjenika članova, među kojima i zamjenica predsjednice Stručnog povjerenstva potpisalo ispravu naziva *„Izjava o nepostojanju sukoba interesa u obnašanju dužnosti člana/ice Stručnog povjerenstva Ministarstva vanjskih i europskih poslova za pripremu i provedbu Natječaja za dodjelu financijske podrške organizacijama civilnog društva u području međunarodne razvojne suradnje u 2014. godini“*. Povjerenstvo konstatira da je sadržaj ovih izjava usklađen s gore navedenim uputama iz Priručnika za primjenu Kodeksa.

Uz navedenih 12 izjava priložene su i dvije posebne izjave potpisane od strane dužnosnice Vesne Batistić Kos, pomoćnice ministrice, ujedno predsjednice Stručnog povjerenstva za provedbu predmetnog Natječaja, ali i dužnosnika Joška Klisovića, zamjenika ministrice vanjskih i europskih poslova, iako iz dostavljene dokumentacije nije razvidno da je navedeni dužnosnik imenovan u bilo koje tijelo Ministarstva koje je pripremalo i provodilo predmetni Natječaj. Navedene dvije izjave nose naziv *„Izjava o nepostojanju sukoba interesa u obnašanju dužnosti Ministarstva vanjskih i europskih poslova za pripremu i provedbu Natječaja za dodjelu financijske podrške organizacijama civilnog društva u području međunarodne razvojne suradnje u 2014. godini“*.

U navedene dvije izjave navodi se da potpisnik pod materijalnom i kaznenom odgovornošću izjavljuje da je upoznat s popisom OCD-a koje su prijavile svoje programe na predmetni Natječaj te da osobno nije, kao niti članovi njegove obitelji, član, niti jedne udruge/organizacije civilnog društva koja se prijavila na natječaj. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da takvu izjavu dužnosnica nije potpisala niti se, s obzirom da u Natječaju sudjeluje udruga u kojoj član obitelji dužnosnika obavlja funkciju predsjednica upravnog odbora, izuzela od donošenja Odluke o dodjeli financijske podrške.

Imajući u vidu odredbe Kodeksa i Priručnika za primjenu Kodeksa Povjerenstvo smatra da dužnosnici Vesni Pusić nije mogla ostati nepoznata činjenica da njezin brat Zoran Pusić predsjednik upravnog odbora udruge Documenta, iako on osobno nije potpisnik prijave niti naznačena kontakt osoba. Povjerenstvo nadalje smatra da je dužnosnica osobno morala biti upoznata da je udruga Documenta podnijela prijavu za sufinanciranje u okviru predmetnog Natječaja najkasnije u trenutku kad joj je 8. prosinca 2014.g. od Stručnog povjerenstva podnesen prijedlog Odluke o dodjeli financijske podrške. Povjerenstvo ističe da u predmetnom postupku ne osporava zakonitost provedenog postupka u kojem su udruzi Documenta dodijeljena financijska sredstva iz proračuna Ministarstva vanjskih i europskih poslova.

Međutim, člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. članka 5. ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se članom obitelji dužnosnika u smislu toga Zakona između ostalog, smatraju i braća i sestre dužnosnika. Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da su članovi obitelji dužnosnika, s dužnosnikom povezane osobe.

U odnosu na navode iz podnesene prijave Povjerenstvo utvrđuje da je provođenje i financiranje programa i projekata kojima se postižu ciljevi međunarodne razvojne suradnje iz Državnog proračuna, obaveza Republike Hrvatske koja proizlazi iz Zakona o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu te iz Nacionalne strategije razvojne suradnje Republike Hrvatske za razdoblje 2009.g.-2014.g., koju donosi Hrvatski sabor. Financiranje udruga i drugih OCD-a koji provode programe i projekte kojima se ostvaruje međunarodna suradnja ili humanitarna pomoć jedna je od strateških mjera iz Provedbenog programa Nacionalne strategije razvojne suradnje Republike Hrvatske za 2014.g. kojeg donosi Vlada Republike Hrvatske.

Pritom je Ministarstvo vanjskih i europskih poslova ovim aktima utvrđeno kao glavno koordinacijsko i provedbeno tijelo. Stoga Povjerenstvo utvrđuje da prijava nije osnovana u dijelu u kojem se ukazuje da je Ministarstvo vanjskih i europskih poslova odnosno dužnosnica Vesna Pusić, putem predmetnog Natječaja za financiranje programa i projekata, angažirala institucionalne, financijske i ljudske resurse tijela u kojem obnaša dužnost s ciljem da udruzi, u kojoj njezin brat obavlja funkciju predsjednika Upravnog odbora, omogući stjecanje materijalne koristi.

S druge strane, dužnosnica je bila dužna prilikom donošenja Odluke o dodjeli financijske podrške, unatoč tome što je riječ o formalnom usvajanju prijedloga Stručnog povjerenstva, voditi računa da se među odabranim prijaviteljima nalazi i udruga u kojoj njezin brat obavlja funkciju predsjednika upravnog odbora te da stoga donošenje Odluke sukladno prijedlogu Stručnog povjerenstva ne naruši vjerodostojnost i integritet dužnosnice kao niti povjerenje građana u tijela javne vlasti. Pri tome se ističe da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je povodom predmetnog Natječaja dužnosnica na temelju članka 41. stavka 2. Zakona o sustavu državne uprave, **za potpisivanje ugovora** o dodjeli financijske podrške s pojedinim udrugama ovlastila pomoćnicu ministrice. Takvu mogućnost dužnosnica nije iskoristila i za donošenje Odluke o dodjeli financijske podrške, a niti je dužnosnica iskoristila mogućnost koja proizlazi iz članka 40. stavka 4. Zakona o sustavu državne uprave, kojim je propisano da zamjenik ministra zamjenjuje ministra u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti obavlja i druge poslove koje mu povjeri ministar.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li dužnosnica donošenjem Odluke o dodjeli financijske podrške povrijedila načela djelovanja iz članka 5. ZSSI-a, imajući u vidu obveze koje proizlaze iz Kodeksa i Priručnika za primjenu Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga.

Poziva se dužnosnica Vesna Pusić da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Vesna Pusić, elektronička dostava,
2. Podnositelj prijave na znanje,
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva,
4. Pismohrana