



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1435-P-43-15/16-08-16**

Zagreb, 1. rujna 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu koji se vodi protiv **dužnosnika Tomislava Paunovića, gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: P-43/15. od 23. veljače 2016.g., na 148. sjednici održanoj 1. rujna 2016.g. donosi sljedeću

### ODLUKU

**Dužnosnik Tomislav Paunović, gradonačelnik Grada Hrvatske Kostajnice, sklapanjem Ugovora o najmu kuće za smještaj radnika trgovačkog društva VELKOM d.o.o. za vrijeme izvršavanja radova na sanaciji odlagališta otpada „Rosulje“ na području Grada Hrvatske Kostajnice, o kojima je dužnosnik obnašajući javnu dužnost gradonačelnika imao saznanja i uvid oko njihove realizacije, s obzirom da se radilo o projektu Grada Hrvatske Kostajnice, nije postupao sukladno obvezi očuvanja vlastite vjerodostojnosti te je iskoristio obnašanje javne dužnosti za osobni probitak, čime je počinio povredu načela djelovanja iz članka 5. stavka 1. i 3. ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 130. sjednici održanoj 23. veljače 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tomislava Paunovića, gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice, zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta pravilnog upravljanja situacijom koja ostavlja vanjski dojam da je privatni interes dužnosnika utjecao na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti kao i da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti za osobni probitak iznajmljujući obiteljsku kuću radnicima koji izvode radove na području Grada Hrvatske Kostajnice, a koji se djelomično financiraju od strane Grada Hrvatske Kostajnice. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Tomislav Paunović dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 15. travnja 2016.g., pod brojem: 711-U-2555-P-43-15/16-04-3. U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi kako Grad Hrvatska Kostajnica ima sklopljen ugovor o izvođenju sanacije odlagališta otpada „Rosulje“ sa trgovačkim društvom „Velkom“ d.o.o. iz Kalnika, a za obavljanje stručnog nadzora nad izvođenjem radova Grad Hrvatska Kostajnica ima sklopljen ugovor s trgovačkim društvom DOMING-PROJEKLT d.o.o. iz Siska.

Dužnosnik ističe kako sve radove u cijelosti financira Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost te da djelatnici navedenog tijela dodatno nadziru tijek radova.

U odnosu na iznajmljivanje obiteljske kuće radnicima trgovačkog društva „Velkom“ d.o.o. koji izvode radove na području Grada Hrvatske Kostajnice, dužnosnik napominje kao su sami radnici zatražili smještaj, stoga je kontaktirao direktora tog trgovačkog društva i predložio mu sklapanje Ugovora o najmu kuće te je za sklopljeni Ugovor plaćen porez prema rješenju Porezne uprave. Dužnosnik ističe kako je prethodno putem pročelnika Grada Hrvatske Kostajnice Petra Smardžije, 26. studenog 2014.g. podnio zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva je li sklapanje Ugovora o najmu kuće za smještaj radnika trgovačkog društva VELKOM d.o.o. u skladu s odredbama ZSSI-a, a kako nije zaprimio mišljenje Povjerenstva, sklopio je predmetni ugovor kao privatna osoba s direktorom trgovačkog društva „Velkom“ d.o.o. Uz očitovanje, dužnosnik je dostavio presliku dopisa pročelnika Grada Hrvatske Kostajnice Petra Smardžije i presliku Ugovora o obavljanju usluge stručnog nadzora nad izvođenjem sanacije odlagališta otpada „Rosulje“ u Hrvatskoj Kostajnici od 6. kolovoza 2014.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Tomislav Paunović, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Hrvatske Kostajnice obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Hrvatska Kostajnica, zastupana po gradonačelniku Tomislavu Paunoviću, dostavila je 12. prosinca 2014.g. očitovanje na okolnost jesu li u tijeku građevinski radovi u Gradu Hrvatskoj Kostajnici za koje je Grad Hrvatska Kostajnica naručitelj, je li Grad Hrvatska Kostajnica osigurao smještaj za radnike koji izvode građevinske radove za navedenu jedinicu lokalne samouprave i ukoliko je osigurao smještaj za radnike, na kojoj adresi se nalazi osigurani smještaj i na temelju kojeg pravnog posla je isto osigurano, kao i dostavu cjelokupne dokumentacije koja se odnosi na prethodno navedeno.

U dostavljenom očitovanju navodi se kako se obavljaju jedino radovi sanacije odlagališta otpada „Rosulje“ i da Grad Hrvatska Kostajnica nije osigurao smještaj za radnike koji obavljaju radove na navedenom odlagalištu. Uz očitovanje, dostavljen je Ugovor o najmu kuće za smještaj radnika, kao i Porezno rješenje od 5. prosinca 2014.g.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Hrvatska Kostajnica 15. srpnja 2016.g. dostavila je preslike Ugovora o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“ od 17. veljače 2005.g., Dodatak Ugovoru o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“ od 17. studenog 2005.g., Dodatak II. osnovnog Ugovora o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“ od 2. veljače 2007.g., Dodatak III. osnovnog Ugovora o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“ od 20. srpnja 2009.g., Dodatak IV. osnovnog Ugovora o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“ od 14. lipnja 2010.g., Dodatak V. osnovnog Ugovora o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“ od 7. veljače 2011.g., Dodatak VI. osnovnog Ugovora o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“ od 0. lipnja 2014.g., Dodatak VII. osnovnog Ugovora o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“ od 17. srpnja 2015.g.

Uvidom u dostavljene preslike Ugovora o korištenju sredstava Fonda za neposredno sudjelovanje Fonda u sufinanciranju programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“ kao i Dodatke Ugovora, Povjerenstvo je utvrdilo kako je u konačnici ugovoreno kako će Fond sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske od 5. lipnja 2014.g. u iznosu od 100 % financirati opravdane troškove ukupne vrijednosti sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“, a Grad Hrvatska Kostajnica obvezuje se radove na realizaciji programa sanacije odlagališta otpada dovršiti najkasnije do kraja srpnja 2015.g.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju Povjerenstvo je utvrdilo kako je Ugovor o obavljanju usluge stručnog nadzora nad izvođenjem sanacije odlagališta otpada „Rosulje“ u Hrvatskoj Kostajnici sklopljen 6. kolovoza 2014.g. između Grada Hrvatske Kostajnice, zastupanog po gradonačelniku Tomislavu Paunoviću, i trgovačkog društva DOMING-PROJEKT d.o.o., zastupanog po direktoru Zdravku Pejnoviću, prema kojem se navedeno trgovačko društvo obvezuje obavljati uslugu stručnog nadzora nad izvođenjem radova sanacije odlagališta otpada „Rosulje“ u Hrvatskoj Kostajnici, sukladno ponudi od 15. srpnja 2014.g. i programu sanacije odlagališta otpada i tehničkoj dokumentaciji – troškovniku radova sanacije, uz cijenu usluge u iznosu od 32.000,00 kuna bez PDV-a. Naručitelj nadzora obvezuje se platiti predmetne usluge najkasnije u roku od 30 dana, ali ima pravo produženja plaćanja ukoliko financijer (Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost) ne osigura i ne doznači na vrijeme predviđena novčana sredstva za financiranje te investicije.

Povjerenstvo je u provedenom postupku na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije nedvojbeno utvrdilo kako dužnosnik Tomislav Paunović nije postupio u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih odredbama članka 5. stavka 1. i 3. ZSSI-a. Naime, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako je dužnosnik Tomislav Paunović 6. studenog 2014.g. sklopio Ugovor o najmu kuće za smještaj radnika sa trgovačkim društvom VELKOM d.o.o., zastupanim po direktoru Vladi Šoku, za razdoblje od 6. studenog 2014.g. do 31. prosinca 2014.g., uz ugovorenu najamninu u ukupnom iznosu od 7.000,00 kuna. Kako je u konkretnom slučaju Grad Hrvatska Kostajnica naručitelj radova u provedbi programa sanacije odlagališta komunalnog otpada „Rosulje“ Povjerenstvo ocjenjuje da je dužnosnik kao gradonačelnik Grada Hrvatske Kostajnice imao uvid u tijek realizacije programa i izvođenje radova pa tako i u potrebu smještaja radnika koji će izvršavati radove

Sklapanjem Ugovora o najmu kuće za smještaj radnika trgovačkog društva VELKOM d.o.o., dužnosnik je ostvario osobnu imovinsku korist. S obzirom da potreba za smještaj radnika proizlazi obavljanja radova za Grad Hrvatsku Kostajnicu te da je Grad Hrvatska Kostajnica naručitelj tih radova, Povjerenstvo ocjenjuje da se u situaciji u kojoj je dužnosnik kao fizička osoba sklopio ugovor s direktorom trgovačkog društva VELKOM d.o.o. koje je izvođač radova, opravdano može smatrati da je koristio obnašanje javne dužnosti za osobni probitak te da opisano postupanje nije u skladu s obvezom očuvanja vjerodostojnosti dužnosnika.

Prihvaćanjem izbora na određenu javnu dužnost dužnosnici ujedno prihvaćaju obvezu zaštite javnog interesa. U slučaju sukoba između privatnih i javnih interesa, dužnosnici su dužni dati prednost zaštiti javnih interesa. Načela djelovanja propisana odredbama članka 5. ZSSI-a obvezuju dužnosnike da vode računa o vanjskom dojmu kojeg ostavljaju svojim postupanjem, u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti. Kako bi otklonio svaku sumnju da je obnašanje javne dužnosti koristio za osobni probitak, Povjerenstvo smatra da je dužnosnik trebao otkloniti svaku situaciju u kojoj povodom obavljanja radova čiji je naručitelj Grad Hrvatska Kostajnica, na bilo koji način ostvaruje i određenu osobnu financijsku korist a time i svoj osobni privatni interes. U cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti, Povjerenstvo smatra da se u okolnostima konkretnog slučaja dužnosnik trebao suzdržati od stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom koje je izvođač radova radi smještaja radnika tog trgovačkog društva za vrijeme obavljanja radova na sanaciji odlagališta otpada „Rosulje“, neovisno o iznosu ostvarene koristi, odnosno najamnine po sklopljenom ugovoru.

U odnosu na navode dužnosnika kako je putem pročelnika Grada Hrvatske Kostajnice Petra Smardžije zatražio tumačenje odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo ističe kako je člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. navedenog Zakona propisana obveza dužnosnika da u slučaju dvojbe o tome je li neko postupanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatraže mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Nadalje, Povjerenstvo ukazuje da mišljenje može ostvariti svoju preventivnu svrhu samo ukoliko je zahtjev dužnosnika za davanjem mišljenja Povjerenstva, pravovremeno podnesen. U konkretnom slučaju, dužnosnik je bio dužan zatražiti mišljenje Povjerenstva prije sklapanja predmetnog ugovora. Ukoliko se zahtjev za mišljenjem Povjerenstva odnosi na već okončanu situaciju, Povjerenstvo povodom takvog zahtjeva, na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a donosi odluku kojom utvrđuje je li u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi navedenog Zakona. U predmetnom postupku, iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je Ugovor sa trgovačkim društvom „Velkom“ d.o.o. sklopljen 6. studenog 2014.g., dok je dopis pročelnika Grada Hrvatske Kostajnice Petra Smardžije kojim se traži mišljenje Povjerenstva podnesen 26. studenog 2014.g., dakle nakon sklapanja ugovora.

Člankom 42. stavkom 2. ZSSI-a, propisane su sankcije koje se mogu izreći za utvrđene povrede određenih odredbi navedenog Zakona. Za povredu načela djelovanja propisanih člankom 5. ZSSI-a nije propisana mogućnost izricanja sankcija.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

#### **Uputa o pravnom lijeku**

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

#### **Dostaviti:**

1. Dužnosnik Tomislav Paunović, Grad Hrvatska Kostajnica
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
4. Pismohrana

