



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1502-P-37/16-08-18

Zagreb, 14. listopada 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Darka Danie**, općinskog načelnika Općine Nedelišće, na 153. sjednici, održanoj dana 14. listopada 2016. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Darka Danie, općinskog načelnika Općine Nedelišće, neće se pokrenuti, s obzirom da okolnosti koje se navode u podnesenoj neanonimnoj prijavi ne upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Darka Danie podnesena je putem službene adrese elektroničke pošte Povjerenstva neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena dana 25. siječnja 2016.g. pod brojem: 711-U-658-P-37/16-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-37/16. Povjerenstvu je podnesena dopuna navedene neanonimne prijave, zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena dana 5. veljače 2016.g. pod brojem: 711-U-1184-P-37/16-03-4.

U prijavi se u bitnom navodi da je Rukometni klub „Nedelišće“ (u daljnjem tekstu R.K. Nedelišće) oštećen na način da se iz Rukometnog kluba San-sport iz Čakovca koji nema seniorsku momčad, dovode igrači koji su prerasli kadetski uzrast da igraju za seniorsku momčad R.K. Nedelišće, a što je dovelo do propadanja podmlatka samog R.K. Nedelišće. U prijavi se ukazuje da je opisano postupanje u R.K. Nedelišće dogovorio općinski načelnik Darko Dania, za kojeg se navodi da je prije bio trener u Čakovcu, a uslijed čega je R.K. Nedelišće faktički prestao biti sportski kolektiv iz Općine Nedelišće, ali da isti sportski klub općinski načelnik Darko Dania i nadalje financira iz proračuna Općine Nedelišće. Podnositelj smatra da se u opisanoj situaciji dužnosnik Darko Dania nalazi u sukobu interesa.

Pored navedenog, osporava se zakonitost statusa ratnog vojnog invalida Darka Danie i ostvarivanje prava na invalidsku mirovinu, prije nego je stupio na dužnost u Općini Nedelišće. Ujedno se ukazuje da je nakon stupanja na javnu dužnost, dužnosnik prekinuo ostvarivati pravo na invalidsku mirovinu te da je stupio u stalni radni odnos u Općini Nedelišće.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Darko Dania obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Nedelišće u mandatu 2013.-2017.g. počevši od 25. svibnja 2013.g. Ujedno je utvrđeno da je u mandatu 2009.-2013.g. Darko Dania u Općini Nedelišće obnašao dužnost zamjenika općinskog načelnika.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Darko Dania, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Nedelišće u mandatu 2013.-2017.g., a prethodno povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće u mandatu 2009.-2013.g. i to počevši od 10. ožujka 2011.g. kada je ZSSI stupio na snagu, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Sukladno stavku 4. istog članka Zakona, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Pritom je člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano da su povezane osobe, u smislu ovog Zakona, osobe koje se u smislu stavka 2. tog članka smatraju članovima obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom. Sukladno navedenim odredbama Povjerenstvo tumači da se interesno povezanom osobom s dužnosnikom može smatrati i udruga čiji je dužnosnik član ili u kojoj obavlja kakvu funkciju, a posebno ukoliko povodom članstva u udruzi ili funkcije u udruzi ostvaruje imovinsku korist.

Radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz predmetne neanonimne prijave, Povjerenstvo je prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke Registra udruga, objavljene na službenim internetskim stranicama Ministarstva uprave (<https://registri.uprava.hr/udruga>), utvrđeno je da je pod registarskim brojem 20000327 od 27. veljače 1998.g. upisana udruga naziva Rukometni klub "Nedelišće" iz Nedelišća. Kao predsjednik udruge upisan je Radovan Farkaš, s početkom mandata od 29. siječnja 2014.g. Kao djelatnost udruge upisano je: organiziranje treninga rukometaša za športska natjecanja, provođenje športsko-rekreacijskih aktivnosti građana u rukometu, provođenje programa tjelesne kulture djece i mladeži vezane uz rukomet.

Na zahtjev Povjerenstva, dopisom predsjednika R.K. Nedelišće od 2. ožujka 2016.g. dostavljen je podatak da je pregledom zapisnika o godišnjim skupštinama i pregledom knjiga poslovanja R.K. Nedelišće utvrđeno da dužnosnik Darko Dania nije član ove sportske udruge, niti je to ikad bio. Ujedno je dostavljen podatak kako sukladno poslovnim knjigama udruge, u naznačenom razdoblju 2011.-2016.g. Darko Dania nije obavljao funkciju člana upravnog niti nadzornog tijela iste udruge te da mu shodno tome nisu isplaćena nikakva novčana sredstva.

Na zahtjev Povjerenstva, Upravni odjel za financije, pravne i opće poslove Općine Nedelišće u dopisu, klasa: 005-01/16-01/05, ur.broj: 2109/12-03-16-2 od 8. ožujka 2016.g. dostavio je podatak da Općina Nedelišće nije član, niti je ikada bila član bilo koje udruge, niti je sudjelovala u radu bilo koje udruge. Nadalje, dostavljen je podatak da je Općina Nedelišće u naznačenom razdoblju 2011.-2016.g. dodjeljivala nepovratna sredstva udruzi R.K. Nedelišće, kao i svim ostalim sportskim udrugama koje su se javljale na godišnje „Javne pozive korisnicima proračuna na području Općine Nedelišće za dostavu prijave za financiranje programa i projekata namijenjenih zadovoljavanju javnih potreba“. U navedenom dopisu ističe se da su nepovratna novčana sredstva osigurana u Proračunu za svaku godinu sukladno „Programu javnih potreba u sportu“ koji svake godine donosi Općinsko vijeće Općine Nedelišće te kojim su aktom pojedinačno utvrđene sve sportske udruge kojima se dodjeljuju sredstva te visina sredstava koja su dodijeljena. Ističe se da sa svakom udrugom, kojoj se odlukom Općinskog vijeća dodjeljuju sredstva, Općina Nedelišće sklapa Ugovor o korištenju sredstava iz Proračuna Općine Nedelišće, a da kontrolu trošenja isplaćenih sredstava vrše nadležne službe Općine Nedelišće na temelju dostavljenih financijskih izvješća svake pojedine udruge.

Na okolnost je li dužnosnik Darko Dania u navedenom razdoblju 2011.-2016.g. sudjelovao u donošenju Odluke o dodjeli sredstava udruzi R.K. Nedelišće iz Proračuna Općine Nedelišće, u navedenom dopisu Upravnog odjela Općine Nedelišće od 8. ožujka 2016.g., dan je podatak da dužnosnik Darko Dania, u svojstvu zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće u mandatu 2009.-2013.g., nije sudjelovao u postupku donošenja Odluke o dodjeli sredstava udruzi R.K. Nedelišće, dok je u svojstvu općinskog načelnika u mandatu 2013.-2017.g. dužnosnik Darko Dania bio potpisnik svih Ugovora o korištenju sredstava iz Proračuna Općine Nedelišće za 2016.g., sklopljenih na temelju Programa javnih potreba u sportu za 2016.g. kojeg je donijelo Općinsko vijeće Općine Nedelišće na sjednici od 17. prosinca 2015.g.

U dopisu Upravnog odjela Općine Nedelišće od 8. ožujka 2016.g. zaključuje se da su novčana sredstva iz proračuna Općine Nedelišće u navedenom razdoblju 2011.-2016.g. sportskim udrugama dodjeljivana odlukama Općinskog vijeća, a da se ove odluke od 2013.g. donose u obliku usvajanja godišnjeg Programa javnih potreba u sportu. U prilogu dopisa dostavljene su i Izmjene i dopune Proračuna Općine Nedelišće za 2011.g. i 2012.g. te Programi javnih potreba u sportu Općine Nedelišće za 2013., 2014.g., 2015. i 2016.g.. Utvrđuje se da su svi navedeni akti potpisani po predsjedniku Općinskog vijeća Općine Nedelišće.

Povjerenstvo ukazuje da je odredbama članka 32. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) predviđeno da udruge mogu stjecati sredstva iz proračuna jedinica lokalne samouprave putem financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj te je definirano što se u tom smislu smatra programima i projektima od interesa za opće dobro. Člankom 33. stavkom 1. Zakona o udrugama propisano je da nadležna državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je dužnosnik Darko Dania imao osobni privatni interes u postupku dodjele R.K. Nedelišće sredstva iz proračuna Općine Nedelišće, nije da je dužnosnik interesno povezan s predmetnom udrugom. Povjerenstvo nije razmatralo ostale činjenice navedene u podnesenoj neanonimnoj prijavi, a koje se odnose na R.K. Nedelišće, s obzirom da se ne upućuju na moguću povredu ZSSI-a od strane dužnosnika.

U odnosu na navode koji se odnose na ostvarivanje prava na invalidsku mirovinu, Povjerenstvo ukazuje da nije nadležno ispitivati postojanje eventualnih nepravilnosti u postupku utvrđivanja statusa invalida kao niti pretpostavki za ostvarivanje prava iz mirovinskog osiguranja, osobito u razdoblju prije stupanja na javnu dužnost u smislu ZSSI-a.

Pravo na invalidsku mirovinu i privremenu invalidsku mirovinu ostvaruje se u postupcima koje vode područne službe Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (u daljnjem tekstu: HZMO) na temelju odredaba Zakona o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“ broj 157/13., 151/14., 33/15., 93/15.), a ranije na temelju odredaba prethodno važećeg Zakona o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“ broj 102/98., 127/00., 59/01., 109/01., 147/02., 117/03., 30/04., 177/04., 92/05., 43/07., 79/07., 35/08., 40/10., 121/10., 130/10., 139/10., 61/11., 114/11., 76/12., 112/13., 133/13.). Sukladno članku 126.a Zakona o mirovinskom osiguranju, ministarstvo nadležno za mirovinski sustav (Ministarstvo rada i mirovinskog sustava) obavlja po službenoj dužnosti kontrolu i nadzor medicinskog postupka kojim je utvrđen status i stupanj invalidnosti, kao osnove za ostvarenje invalidske mirovine, dok sukladno članku 150. Zakona o mirovinskom osiguranju isto ministarstvo obavlja upravni nadzor nad radom HZMO-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo nije ispitivalo navode iz prijave kojima se ukazuje na moguće nepravilnosti u utvrđivanju dužnosnikova eventualnog statusa invalida.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Darko Dania podnio Povjerenstvu 23. rujna 2013.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće u mandatu 2009.-2013.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik naveo da je navedenu dužnost obnašao volonterski uz primanje volonterske naknade u mjesečnom neto iznosu od 2.500,00 kn te da je istovremeno obavljao poslove za poslodavca Croatia osiguranje u Čakovcu. Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju, koje je dužnosnik Darko Dania podnio Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Nedelišće u mandatu 2013.-2017.g., Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik naveo da navedenu dužnost obnaša profesionalno uz plaću u mjesečnom neto iznosu od 10.083,00 kn, a da je poslove za navedenog drugog poslodavca prestao obavljati 2. lipnja 2013.g. te da nema druge poslove niti prihode.

Povjerenstvo ukazuje da općinski načelnici i zamjenici općinskog načelnika, sukladno odredbama članka 90. i 90.a. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.), imaju pravo odabrati hoće li dužnost obnašati profesionalno ili volonterski, a u slučaju volonterskog obnašanja dužnosti imaju pravo na naknadu za rad. Stoga obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika u mandatu 2009.-2013.g. uz primanje volonterske naknade te obnašanjem dužnosti načelnika Općine u mandatu 2013.-2017.g. uz primanje plaće ne predstavlja stalni radni odnos dužnosnika Darka Danie, već obnašanje dužnosti u zakonom propisanom mandatu i uz zakonom propisana prava dužnosnika.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a donijelo odluku kao u izreci.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Darko Dania, osobna dostava
2. Na znanje podnositelju prijave, putem elektroničke pošte
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

