



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-702-P-357-15/16-10-11

Zagreb, 20. travnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Davora Andrijaševića, zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac**, na 135. sjednici održanoj dana 20. travnja 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Davora Andrijaševića, zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac, neće se pokrenuti, s obzirom da iz dokumentacije prikupljene radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz neanonimnih prijava zaprimljenih 30. prosinca 2015.g. i 9. veljače 2016.g. ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Davora Andrijaševića, zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-3657-P-357/15-01-2 dana 30. prosinca 2015.g., povodom koje se vodi predmet broj P-357/15. U prijavi se u bitnome navodi da se dužnosnik prijavio na Natječaj za direktora turističkog ureda Općine Gradac, koji je objavljen 6. studenog 2015.g. u Slobodnoj Dalmaciji. U dopuni prijave, zaprimljenoj dana 11. siječnja 2016.g., navodi se kako funkciju predsjednika Turističkog vijeća Općine Gradac obavlja općinski načelnik Općine Gradac, dok su dva vijećnika iz Općinskog vijeća ujedno i vijećnici Turističkog vijeća. Uz prijavu je dostavljen Natječaj za direktora turističkog ureda, Zapisnik sa 11 redovne sjednice Vijeća turističke zajednice Općine Gradac od 18. veljače 2016.g. te Obavijest o rezultatima natječaja za izbor direktora Turističkog ureda TZO Gradac, Ur.br. 04/2016 od 24. veljače 2016.g. Protiv istog dužnosnika podnesena je i druga neanonimna prijava mogućeg sukoba koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem 711-U-1250-P-61/16-01-4, dana 9. veljače 2016.g. povodom koje se vodio predmet broj: P-61/16. U prijavi se u bitnom također navodi da se dužnosnik prijavio na Natječaj za direktora Turističkog ureda Turističke zajednice Općine Gradac koji je objavljen dana 6. studenog 2015.g. S obzirom da su obje prijave sadržano istovjetne, u skladu s načelom ekonomičnosti postupanja, predmet broj P-61/16 spojen je s predmetom P-357/15 u kojem će se donijeti jedna odluka povodom obje zaprimljene prijave.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju li nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a popisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Davor Andrijašević, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Davor Andrijašević stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac 23. svibnja 2013.g. Dužnosnik je u izvješću o imovinskom stanju podnesenom povodom stupanja na navedenu dužnost, naveo da dužnost obnaša profesionalno uz plaću u neto iznosu od 6.040,00 kn. Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju Povjerenstvo je u predmetnom postupku utvrdilo da se dužnosnik Davor Andrijašević, zamjenik općinskog načelnika Općine Gradac, prijavio na Natječaj za direktora turističkog ureda Općine Gradac objavljen dana 6. studenog 2015.g. te da je na 11. redovnoj sjednici vijeća turističke zajednice Općine Gradac izabran za direktora.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Članak 14. stavak 1. ZSSI-a propisuje da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Poslovni subjekti u smislu ZSSI-a su trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 152/08., u daljnjem tekstu: ZTZ) propisano je da su turističke zajednice pravne osobe, koje se osnivaju radi promicanja i unapređenja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane.

Sukladno članku 13. stavku 1. ZTZ-a, tijela turističke zajednice su: skupština, turističko vijeće, nadzorni odbor i predsjednik turističke zajednice. Skupština turističke zajednice je najviše tijelo upravljanja u turističkoj zajednici, koju čine članovi i/ili predstavnici članova turističke zajednice. Turističko vijeće je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice, koje je za svoj rad odgovorno skupštini turističke zajednice. Predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu. Dužnost predsjednika turističke zajednice obnaša općinski načelnik ili gradonačelnik, odnosno župan ovisno o jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za područje koje je turistička zajednica osnovana. Predsjednik turističke zajednice saziva i predsjedava skupštini turističke zajednice te saziva i predsjedava sjednicama turističkog vijeća. Nadzorni odbor nadzire vođenje poslova turističke zajednice, materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i podružnica te izvršenje i provedbu programa rada i financijskog plana turističke zajednice.

Člankom 21. ZTZ-a propisano je da skupština turističke zajednice osniva **turistički ured** turističke zajednice. U turističkom uredu obavljaju se stručni i administrativni poslovi vezani za zadaće turističke zajednice. Na radne odnose zaposlenih u turističkom uredu primjenjuju se opći propisi o radu, ako navedenim Zakonom nije drugačije propisano.

Člankom 22. ZTZ-a propisano je da turistički ured ima direktora. Direktor zastupa turističku zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća turističke zajednice i u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran je za poslovanje turističke zajednice i zakonitost rada turističkog ureda. Za svoj rad direktor turističkog ureda odgovara turističkom vijeću i predsjedniku turističke zajednice. Do izbora direktora, turističku zajednicu zastupa predsjednik turističke zajednice.

Potrebno je ukazati da su člankom 24. ZTZ-a propisane i specifične situacije sukoba interesa za direktore turističkih ureda u smislu toga Zakona. Sukladno navedenoj odredbi, direktor turističkog ureda ne može biti predsjednikom niti članom skupštine, turističkog vijeća i nadzornog odbora niti jedne turističke zajednice, zatim direktoru turističkog ureda nije dopušteno obavljanje ugostiteljske i turističke djelatnosti na području za koje je osnovana turistička zajednica. Nadalje, direktor turističkog ureda ne smije donositi odluke, odnosno sudjelovati u donošenju odluka koje utječu na financijski ili drugi interes njegovog bračnog ili izvanbračnog druga, djeteta ili roditelja. Naposljetku, direktor turističkog ureda ne smije biti član upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva ili druge pravne osobe koja je član turističke zajednice.

Sukladno članku 12. Statuta TZO Gradac, obvezatni članovi TZO Gradac su sve pravne i fizičke osobe, koje na području Općine Gradac imaju svoje sjedište ili poslovnu jedinicu (podružnicu, pogon i slično) i koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljaju s turizmom neposredno povezane djelatnosti. Sukladno članku 15. Statuta, kao dragovoljni članovi mogu se u turističku zajednicu učlaniti pravne i fizičke osobe (osim obvezatnih) koje imaju punu poslovnu sposobnost.

Člankom 42. stavkom 1. Statuta TZO Gradac propisano je da se radi obavljanja stručnih i administrativnih poslova TZO Gradac osniva Turistički ured. Člankom 44. Statuta određeno je da Turistički ured obavlja stručne i administrativne poslove u svezi izvršavanja odluka i zaključaka tijela Zajednice, obavlja stručne i administrativno-tehničke poslove u svezi priprema sjednica tijela Zajednice, obavlja pravne, financijske i knjigovodstvene poslove, kadrovske i opće poslove, vodi evidencije i statističke podatke, izrađuje analize, informacije i druge materijale za potrebe tijela Zajednice, daje tijelima Zajednice i drugim zainteresiranim osobama stručna mišljenja o pitanjima iz djelokruga Zajednice te obavlja druge poslove koje mu odrede tijela Zajednice.

Člankom 49. Statuta propisan je djelokrug poslova direktora turističkog ureda TZO Gradac. Pored ostalog, direktor turističkog ureda: organizira i rukovodi radom i poslovanjem turističkog ureda, provodi odluke turističkog vijeća, odgovoran je za zakonitost rada turističkog ureda, odgovoran je za poslovanje Zajednice u granicama utvrđenih ovlasti, zastupa Zajednicu i poduzima pravne radnje u ime i za račun Zajednice, odgovara za namjensko korištenje sredstava Zajednice i drugo.

Slijedom navedenog zaključuje se da turistički ured TZO Gradac predstavlja unutarnju jedinicu TZO Gradac, osnovanu radi obavljanja stručnih i administrativnih poslova vezanih za zadaće navedene turističke zajednice. S obzirom na navedeno, kao i s obzirom na činjenicu da direktora Ureda bira i imenuje Turističko vijeće, čiji su članovi izabrani među članovima turističke zajednice, Povjerenstvo zaključuje kako obavljanje poslova direktora Turističkog ureda TZO Gradac ne predstavlja javnu dužnost u smislu ZSSI-a. Stoga istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac i obavljanje poslova direktora turističkog ureda TZO Gradac, ne predstavlja povredu članka 12. i članka 13. stavka 1. ZSSI-a.

S obzirom na odredbe ZTZ-a i Statuta TZO Gradac o djelokrugu pojedinih tijela turističke zajednice, Povjerenstvo zaključuje da obavljanje poslova direktora turističkog ureda TZO Gradac ne predstavlja poslove upravljanja TZO Gradac. TZO-m Gradac upravlja Skupština, dok direktor turističkog ureda u bitnom rukovodi uredom, koji nije poslovni subjekt u smislu ZSSI-a, već predstavlja unutarnju jedinicu TZO Gradac. Stoga istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Gradac i obavljanje poslova direktora turističkog ureda TZO Gradac ne predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

S obzirom na činjenicu da je općinski načelnik Općine Gradac, kojem je dužnosnik Davor Andrijašević zamjenik, ujedno po položaju predsjednik TZO Gradac, Povjerenstvo je razmotrilo je li u postupku provedbe predmetnog Natječaja došlo do povrede drugih odredbi ZSSI-a ili načela djelovanja dužnosnika.

Sukladno odredbama ZTZ-a, odnosno sa ZTZ-om usklađenog Statuta TZO Gradac, direktora turističkog ureda TZO Gradac imenuje Turističko vijeće na temelju javnog natječaja. Turističko vijeće TZO Gradac ima Predsjednika i osam članova, a odluke donosi većinom glasova prisutnih članova.

Vijeće može pravovaljano odlučivati samo ukoliko je na sjednici prisutno više od polovice njezinih članova. Sukladno odredbama navedenih propisa kandidat za radno mjesto direktora turističkog ureda mora imati položen stručni ispit za rad u turističkom uredu te mora ispunjavati i ostale posebne uvjete koje propisuje Ministar turizma. Iznimno u trenutku sklapanja ugovora o radu kandidat ne mora imati položen stručni ispit, ukoliko ima odgovarajuću stručnu spremu i najmanje 10 godina radnog staža na poslovima u turizmu u toj stručnoj spremi, ali uz obvezu polaganja stručnog ispita u roku od stupanja u radni odnos.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je da je Natječaj za radno mjesto direktora turističkog ureda TZO Gradac objavljen 6. studenog 2015.g. U objavljenom javnom natječaju istaknuti su posebni uvjeti koje kandidati trebaju zadovoljavati, sukladno citiranim odredbama ZTZ-a, kao i odredbama Pravilnika ministra turizma od 2. travnja 2014.g. o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkom uredu turističke zajednice općine, grada, županije i glavnom uredu Hrvatske turističke zajednice („Narodne novine“ broj 42/14. i 114/14.). Uvidom u zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća TZO Gradac održane 22. prosinca 2015.g., utvrđeno je da je na istoj od ukupno šest prijava na predmetni natječaj, za tri kandidata utvrđeno da ne zadovoljavaju objavljene uvjete natječaja zbog nedostatne obvezene dokumentacije odnosno nedostatnog stupnja i vrste obrazovanja, a za tri kandidata, među kojima i za Davora Andrijaševića, utvrđeno je da zadovoljavaju uvjete propisane natječajem, što proizlazi i iz dostavljenih preslika životopisa i dokumentacije uz prijave ovo troje kandidata. Uvidom u zapisnik sa sjednice Turističkog vijeća TZO Gradac održane 22. prosinca 2015.g., utvrđeno je da je na istoj sjednici, na kojoj je bilo prisutno osam od devet članova Turističkog vijeća, kao najbolji kandidat za radno mjesto direktora turističkog ureda TZO Gradac izabran dužnosnik Davor Andrijašević i to sa pet glasova članova Turističkog vijeća, dok je tri prisutna člana Turističkog vijeća bilo suzdržano od glasovanja: Preostala dva kandidata nisu dobili glasove.

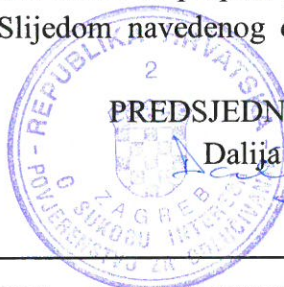
Aktom Turističkog vijeća TZO Gradac, ur.br. 04/2016 od 24. veljače 2016.g., naziva "Obavijest o rezultatima natječaja za izbor direktora turističkog ureda TZO Gradac", ovo tijelo obavještava kandidate da je na 11. redovnoj sjednici izabran kandidat Davor Andrijašević iz Gradca. Isti akt sadrži uputu o pravnom lijeku, prema kojem kandidati imaju pravo na prigovor u roku od 8 dana. Protiv navedene odluke Turističkom vijeću TZO Gradac podnesena su dva prigovora te je oba navedena prigovora isto tijelo na sjednici održanoj 18. ožujka 2016.g. jednoglasno utvrdilo neosnovanim te je o istom obavijestilo podnositelje prigovora.

Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati koji je od kandidata po specifičnostima obrazovanja i stečenim znanjima kroz radni staž najkvalificiraniji za predmetno radno mjesto. Povjerenstvo također nije ulazilo niti u ocjenu osnovanosti navoda u prigovorima podnesenim protiv predmetne odluke o izboru dužnosnika kao najboljeg kandidata za predmetno radno mjesto, niti u zakonitost postupanja Turističkog vijeća TZO Gradac u odnosu na podnesene prigovore.

No Povjerenstvo ističe da odabir kandidata koji istovremeno obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika, može stvoriti vanjski dojam da je taj kandidat u privilegiranom položaju u odnosu na druge kandidate, s obzirom da je općinski načelnik predsjednik turističke zajednice i predsjednik turističkog vijeća. S obzirom da na temelju odredbi ZTZ-a i Statuta TZO Gradac, predsjednik turističke zajednice predstavlja zajednicu, ali u istoj nema upravljačku funkciju te ima pravo glasa, ali jednako kao i ostali članovi navedenih tijela Povjerenstvo zaključuje da općinski načelnik Općine Gradac nema odlučujući utjecaj u radu TZO Gradac pa tako niti prilikom donošenja odluke o izboru i imenovanju direktora TZO Gradac.

Člankom 7. točkom e) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe. Opisano zabranjeno djelovanje predstavlja jednu od najtežih povreda ZSSI-a, no opisana povreda Zakona može se utvrditi samo ukoliko postoji dokaz o konkretnim radnjama dužnosnika kojima je izvršen utjecaj, a ne samo na temelju vanjskog dojma koji proizlazi iz određene situacije. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u konkretnom slučaju došlo do povrede navedene odredbe ZSSI-a.

S druge strane, Povjerenstvo ističe da su dužnosnici dužni voditi računa i o vanjskom dojmu koji proizlazi iz okolnosti pojedinog slučaja. Ukoliko postoje okolnosti koje bi mogle utjecati na povjerenje građana u tijela javne vlasti ili koje bi mogle stvoriti vanjski dojam da su privatni interesi utjecali na proces donošenja odluka u obnašanju javnih dužnosti, dužnosnici su dužni postupati na način kojim štite vlastiti integritet i vjerodostojnost. Vodeći računa o takvim okolnostima, Povjerenstvo načelno upućuje dužnosnike da u cilju izgradnje standarda dobrog upravljanja i primjera dobre prakse, poduzmu i više od onih obaveza koje su propisane važećim zakonima i podzakonskim propisima. U konkretnom slučaju, dužnosnik je kao zamjenik općinskog načelnika mogao bolje upravljati opisanom situacijom kako bi otklonio svaku sumnju da je u postupku javnog natječaja bio u boljem početnom položaju od ostalih kandidata. U cilju promicanja dobre prakse i najviših etičkih standarda Povjerenstvo tumači da je zamjenik općinskog načelnika koji se natječe za radno mjesto direktora turističkog ureda turističke zajednice, mogao već prilikom podnošenja prijave na javni natječaj zatražiti mišljenje Povjerenstva. Dužnosnik je nadalje mogao deklarirati svim članovima turističkog vijeća koje ga bira, da obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika u istoj općini za koju je turistička zajednica osnovana te je mogao dati izjavu da će se radi zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti kao i povjerenja građana u tijela javne vlasti, u slučaju postojanja jednako kvalificiranog kandidata povući iz javnog natječaja i time dati prednost drugom kandidatu. No Povjerenstvo ističe da propust poduzimanja opisanih radnji ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. Slijedom navedenog donesena je odluka kako je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Davor Andrijašević, elektronička dostava
2. Podnositelji prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

