



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1770-P-356/16-02-18

Zagreb, 22. prosinca 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Juga Puljizevića, stručnog suradnika u Središnjem uredu Hrvatske narodne stranke, za davanjem očitovanja Povjerenstva**, na 162. sjednici održanoj dana 22. prosinca 2016.g., daje sljedeće:

OČITOVARJE

- I. Sukladno članku 13. stavku 2. ZSSI-a, nema zapreke da dužnosnici koji dužnost ne obnašaju profesionalno, pa tako ni zamjenik gradonačelnika ili općinskog načelnika koji dužnost obnašaju volonterski, istovremeno budu u trajnom radnom odnosu kod drugog poslodavca, pod uvjetom da kod tog poslodavca nisu zaposleni na funkciji člana upravnog tijela ili nadzornog odbora trgovackog društva, člana upravnog vijeća ustanove ili člana nadzornog odbora izvanproračunskog fonda, odnosno na poslovima upravljanja u poslovnom subjektu u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Povjerenstvo ukazuje da dužnosnici koji obnašaju dužnost izvršnog tijela u jedinicama lokalne samouprave, neovisno obnašaju li ovu dužnost profesionalno ili volonterski, moraju voditi računa o odredbama članka 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12., u dalnjem tekstu: ZLI), koji takšativno propisuje koje su druge dužnosti, službe ili drugi poslovi nespojivi s obnašanjem dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika ili njihovih zamjenika.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Jug Puljizević, stručni suradnik u Središnjem uredu Hrvatske narodne stranke. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-5261-P-356/16-01-4 dana 14. prosinca 2016.g., a povodom kojeg se vodi predmet broj P-356/16.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa povodom podnesenog zahtjeva daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se istim zahtjevom traži tumačenje odredbi ZSSI-a u odnosu na dužnosnike iz članka 3. stavka 1. točke 43. ZSSI-a, odnosno gradonačelnike, općinske načelnike njihove zamjenike.

U zahtjevu se traži načelno tumačenje Povjerenstva, dakle bez imenovanja konkretnog dužnosnika na kojeg se postavljeni zahtjev odnosi, postoje li zapreke odnosno ograničenja da osoba koja je u trajnom radnom odnosu (na neodređeno vrijeme) istovremeno volonterski obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika ili općinskog načelnika, pod pretpostavkom da poslodavac dužnosnika nije ni na koji način povezan s jedinicom lokalne samouprave u kojoj dužnosnik obnaša dužnost.

Sukladno članku 90. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) općinski načelnici i gradonačelnici te njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji **profesionalno** obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Pritom, sukladno stavku 3. istog članka ZSSI-a, prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva te za stjecanje prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

S obzirom na stipulaciju iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnici, pa tako i zamjenici gradonačelnika i općinskih načelnika koji volonterski obnašaju dužnost mogu istovremeno biti u trajnom radnom odnosu kod drugog poslodavca, odnosno mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja.

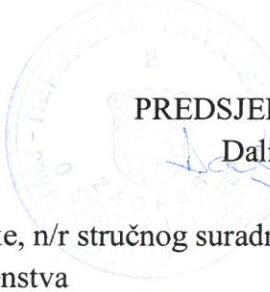
U tom slučaju dužnosnik je sukladno odredbama članka 8. ZSSI-a, dužan u Izvješću o imovinskom stanju koje će podnijeti povodom stupanja na dužnost, dužan navesti podatke o drugom poslodavcu te o prihodima iz radnog odnosa.

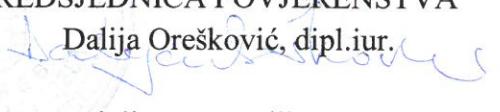
Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stoga, neovisno o tome obnaša li dužnosnik navedenu dužnost u jedinici lokalne samouprave profesionalno ili volonterski, dužnosnik ne može obavljati funkcije i poslove iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a pa shodno tome ne može ni biti u radnom odnosu kod drugog poslodavca na takvim funkcijama ili poslovima.

Povjerenstvo ukazuje da dužnosnici koji obnašaju dužnost izvršnog tijela u jedinicama lokalne samouprave, neovisno o tome obnašaju li ovu dužnost profesionalno ili volonterski, moraju voditi računa o odredbama članka 89. ZLI-a, koji taksativno propisuje koje su druge dužnosti, službe ili drugi poslovi nespojivi s obnašanjem dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika ili njihovih zamjenika.

Na temelju članka 90. stavaka 2. i 3. ZLI-a, pravna posljedica istovremenog obnašanja nespojivih dužnosti propisanih u članku 89. stavku 2. ZLI-a je prestanak mandata dužnosnika po sili zakona, dok je pravna posljedica povrede zabrana propisanih odredbama ZSSI-a, pa tako i zabrana iz članka 14. ovog Zakona, pokretanje postupka protiv dužnosnika od strane Povjerenstva u kojem se dužnosniku za utvrđenu povredu mogu izreći sankcije iz članka 42. ZSSI-a, no zbog Povrede odredbi ZSSI-a, mandat dužnosnika neće prestati po sili zakona. Činjenica da određeno postupanje dužnosnika ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti u smislu odredbi ZLI-a, ne stavlja izvan snage zabranu propisanu odredbama članka 14. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo očitovanje kao što je navedeno u izreci ovog akta.

 PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.


Dostaviti:

1. Središnji ured Hrvatske narodne stranke, n/r stručnog suradnika Juga Puljizevića
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

