



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1618-P-354-15/16-15-18

Zagreb, 27. listopada 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Iva Zelića, općinskog načelnika Općine Petrijevci**, na 154. sjednici, održanoj 27. listopada 2016.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Iva Zelića, općinskog načelnika Općine Petrijevci, zbog moguće povrede članka 5. ZSSI-a, koja proizlazi iz činjenice da je povodom „Javnih poziva svim potencijalnim korisnicima za prijavu za uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci“ za 2015.g. i 2016.g. osobno razmatrao prijave udruga i donosio prijedlog dijela Proračuna Općine Petrijevci za 2015.g. i 2016.g. kojim je određeno kojim će udrugama biti dodijeljena sredstva te iznos sredstava, a da je pritom od mogućnosti stjecanja sredstava isključio jednu od prijavljenih udruga kako bi sredstva ostvarila udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“ iz Petrijevaca, čiji je dužnosnik bio predsjednik u razdoblju od 26. ožujka 2008.g. do 29. rujna 2015.g.
- II. Poziva se dužnosnik Ivo Zelić da, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Ivo Zelić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Petrijevci, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisaniu odluku.

Protiv dužnosnika Ive Zelića podnesena je dana 21. prosinca 2015.g. prijava mogućeg sukoba interesa povodom koje se vodi predmet broj P-354/15. U prijavi se u bitnom ukazuje kako je općinski načelnik tijekom dužeg razdoblja povezan s udrugama koje djeluju na području Općine Petrijevci i to s Kulturno umjetničkim društvom „Nikola Šubić Zrinski“ Petrijevci, čiji je predsjednik, Nogometnim klubom „Omladinac“, čiji je likvidator te Dobrovoljnim vatrogasnim društvom Petrijevci, čiji je likvidator. U prijavi se ističe kako se sredstva dodjeljuju udrugama iz proračuna na način da Općina Petrijevci objavi Javni poziv svim potencijalnim korisnicima za uvrštenje u proračun, a da povodom zaprimljenih prijava udruga općinski načelnik Ivo Zelić samostalno i neposredno odlučuje kojoj će se udruzi i koliko sredstava dodijeliti, odnosno da ne postoji obrazložena odluka o odabiru prijavljenih programa udruga, već su samo u proračunu iskazani nazivi udruga i dodijeljena sredstva. U prijavi se ukazuje da je udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“ bila u parničnom sporu protiv udruge KUD „Neven“ iz Petrijevaca te da dužnosnik na sastanak na kojem se predstavnicima udruga iznosi prijedlog dijela proračuna Općine Petrijevci kojim se dodjeljuju sredstva udrugama, nije pozvao predstavnike svih prijavljenih udruga, već samo predstavnike onih kojima predlaže dodijeliti sredstva te da je na istom sastanku dužnosnik naveo da udruzi KUD „Neven“ iz Petrijevaca neće dodijeliti sredstva jer s njima nije u dobrim odnosima.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Pritom je člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano da su povezane osobe, u smislu ovog Zakona, osobe koje se u smislu stavka 2. tog članka smatraju članovima obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanimi s dužnosnikom.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Ivo Zelić stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Petrijevci u mandatu 2013.-2017.g. dana 27. svibnja 2013.g., a uvidom u podatke objavljene na službenim mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva ([www.izbori.hr](http://www.izbori.hr)) utvrđeno je da je Ivo Zelić obnašao istu dužnost i u mandatu 2009.-2013.g.

Radi provjere navoda iz prijave te stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Povjerenstvo je prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske, pri Ministarstvu uprave objavljene na internetskoj stranici <https://registri.uprava.hr>, utvrđeno je da su u udruzi Dobrovoljno vatrogasno društvo Petrijevci (u dalnjem tekstu: DVD Petrijevci) kao osobe ovlaštene za zastupanje upisani zapovjednik Josip Kuštro te predsjednik Darko Tačković. Kao područje djelovanja udruge naznačena je zaštita i spašavanje te gospodarstvo. Kao likvidator udruge upisan je Ivo Zelić. Na zahtjev Povjerenstva, DVD Petrijevci u dopisu od 3. veljače 2016.g. navodi da dužnosnik Ivo Zelić obavlja funkciju likvidatora udruge od 4. rujna 2015.g., te da nije obavljao druge funkcije u upravnom ili nadzornom tijelu udruge kao i da za obavljanje funkcije likvidatora, niti po bilo kojoj drugoj osnovi, dužnosniku nisu isplaćivana novčana sredstva.

Uvidom u podatke iz Registra udruga utvrđeno je da su u udruzi Nogometni klub „Omladinac“ Petrijevci (u dalnjem tekstu: NK Omladinac) kao osobe ovlaštene za zastupanje upisani predsjednik udruge Josip Kuštro te tajnik Ivan Cifrić. Kao područje djelovanja udruge naznačen je sport. Kao likvidator udruge upisan je Ivo Zelić. Na zahtjev Povjerenstva udruga NK Omladinac u dopisu od 3. veljače 2016.g. navodi da dužnosnik Ivo Zelić obavlja funkciju likvidatora udruge od 7. rujna 2015.g. te da nije obavljao druge funkcije u upravnom ili nadzornom tijelu udruge kao i da za obavljanje funkcije likvidatora, niti po bilo kojoj drugoj osnovi, dužnosniku nisu isplaćivana novčana sredstva.

Uvidom u podatke iz Registra udruga utvrđeno je su u udruzi Kulturno umjetničko društvo „Nikola Šubić Zrinski“ Petrijevci (u dalnjem tekstu: KUD „Nikola Šubić Zrinski“) kao osobe ovlaštene za zastupanje upisani predsjednik udruge Ivan Zečević počevši od 29. rujna 2015.g., zatim zamjenik predsjednika udruge Ivan Vrbanić počevši od 29. rujna 2015.g te tajnica udruge Anica Zečević počevši od 13. lipnja 2016.g. Kao područje djelovanja udruge upisane su kultura i umjetnost, a kao temeljne djelatnosti upisane su kulturna djelatnost i izvedbene umjetnosti s razradom djelatnosti „zaštita i očuvanje nematerijalnih kulturnih dobara“, odnosno „kulturno-umjetnički (glazbeni i scenski) amaterizam“ i „glazbene i scenske manifestacije i festivali“. Kao likvidator udruge upisan je Ivo Zelić. Na zahtjev Povjerenstva udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“ u dopisu od 2. veljače 2016.g. navodi da je Ivo Zelić obavljao funkciju predsjednika ove udruge u razdoblju od 26. ožujka 2008.g. do 29. rujna 2015.g., kada je na izvanrednoj izbornoj skupštini razriješen ove funkcije, a novim predsjednikom udruge imenovan je Ivan Zečević. U dopisu se ističe da je Ivo Zelić bio član KUD „Vladimir Nazor“ Petrijevci od 1972.g. te da je bio član folklorne skupine od 1976. do 1982.g. KUD „Nikola Šubić Zrinski“ djeluje od 1994.g., kao pravni slijednik KUD „Vladimir Nazor“ Petrijevci te je na zamolbu članova udruge krajem 2007.g. Ivo Zelić prihvatio biti predsjednikom udruge. KUD „Nikola Šubić Zrinski“ trenutno broji 60 članova. U dopisu se navodi da je Ivo Zelić, kao i svi ostali članovi upravnih i nadzornih tijela, svoju funkciju predsjednika udruge obavljao volonterski te mu povodom obavljanje ove funkcije nisu isplaćivana novčana sredstva.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Povjerenstvo utvrđeno je udruga Kulturno umjetničko društvo „Neven“ (u dalnjem tekstu: KUD „Neven“) upisana u isti registar od 10. rujna 2014.g. a kao osobe ovlaštene za zastupanje udruge upisani su predsjednik udruge Svjetlana Raužan, dopredsjednik udruge Đuro Tačković te tajnica udruge Vlatka Jocić. Kao područje djelovanja udruge upisane su kultura i umjetnost, a kao temeljna djelatnost udruge upisane su izvedbene umjetnosti s razradom djelatnosti „kulturno-umjetnički (glazbeni i scenski) amaterizam“.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Petrijevci dopisom klasa: 080-02/16-01/1, urbroj: 2185/05-16-2 od 3. veljače 2016.g. i dopisom klasa: 080-02/16-01/1, urbroj: 2185/05-16-4 od 19. listopada 2016.g., dostavila je zatražene podatke i dokumentaciju. U dopisima se navodi kako je Općina Petrijevci u proračunskom razdoblju 2011.-2016.g. planirala i dodjeljivala sredstva iz proračuna za finansijsku potporu udrugama čija je djelatnost od interesa za Općinu Petrijevci pa tako i udrugama KUD „Nikola Šubić Zrinski“, NK Omladinac i DVD Petrijevci. Sredstva za udruge osigurana su u proračunu Općine Petrijevci za 2011.g. i 2012.g. na temelju zahtjeva svake pojedine udruge, dok su u proračunu Općine Petrijevci za 2013., 2014., 2015. i 2016.g. sredstva dodijeljena na temelju prijava udruga na Javni poziv kojeg je uputio općinski načelnik na temelju Zakona o proračunu, dok su po izravnom zahtjevu sredstva dodijeljena samo u slučaju obilježavanja prigodnih datuma ili sudjelovanja na natjecanjima na županijskoj ili državnoj razini.

Postupak razmatranja podnesenih prijava opisan je na način da je prije upućivanja prijedloga proračuna Općinskom vijeću, općinski načelnik kao predlagatelj proračuna poziva predstavnike prijavljenih udruga na radni sastanak na kojem se raspravljalo o prijedlogu proračuna za iduću godinu u dijelu u kojem su određena sredstva koja se dodjeljuju udrugama i ustanovama te da su nakon rasprave prisutni predstavnici udruga glasovali za raspoređena sredstva u proračunu. Po Javnom pozivu za 2013.g. zaprimljeno je 19 prijava udruga te su sve uvrštene u proračun Općine Petrijevci za 2013.g., po Javnom pozivu za 2014.g. zaprimljeno je 21 prijava udruga te da su sve uvrštene u proračun Općine Petrijevci za 2014.g., po Javnom pozivu **za 2015.g.** zaprimljena je 21 prijava udruga, od kojih je 20 uvršteno u proračun Općine Petrijevci za 2015.g. te je po Javnom pozivu **za 2016.g.** zaprimljeno 22 prijave udruga, od kojih je 21 uvrštena u proračun Općine Petrijevci za 2016.g. Ističe se da su sredstva dodijeljena udrugama na osnovi ostvarenja njihova djelovanja u prethodnoj godini te prema traženim iznosima u zahtjevima udruga. U odnosu na jednu odbijenu prijavu u proračunu Općine Petrijevci za 2015.g. i 2016.g., u dopisu Općine Petrijevci od 19. listopada 2016.g. navodi se da se oba puta radilo o prijavi novoosnovane udruge KUD „Neven“ za čije djelovanje predlagatelj proračuna smatra da nije od interesa za Općinu Petrijevci s obzirom da ima isti program kao i udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“, koja je imala obnoviteljsku skupštinu 1994.g. kao slijednik KUD „Vladimir Nazor“ koje je djelovalo i prije Domovinskog rata. U dopisima se ističe kako općinski načelnik nije samostalno odlučio o dodjeli sredstava udrugama, već da je on predlagao proračun, a da je odluku donosilo Općinsko vijeće Općine Petrijevci usvajanjem proračuna, sukladno Zakonu o proračunu i Zakonu o financiranju javnih potreba u kulturi, odnosno Zakonu o sportu i Zakonu o zaštiti od požara.

Općinsko vijeće Općine Petrijevci usvojilo je podneseni prijedlog proračuna za 2015.g. i 2016.g., u dijelu koji se odnosi na dodjelu sredstava udrugama, većinom glasova. U dopisu od 19. listopada 2016.g. navodi se da je Općinsko vijeće Općine Petrijevci na 20. Sjednici, održanoj 28. lipnja 2016.g., donijelo Odluku o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja javnih potreba sredstvima iz proračuna Općine Petrijevci, na temelju koje će vezano za dodjelu sredstava udrugama u okviru proračuna Općine Petrijevci za 2017.g. biti proveden postupak koji je u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

Uvidom u „Javni poziv svim potencijalnim korisnicima za prijavu za uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci za 2015.g.“ klasa: 421-02/14-01/1, ur.broj: 2185/05-14-1 od 17. srpnja 2014.g. i „Javni poziv svim potencijalnim korisnicima za prijavu za uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci za 2016.g.“ klasa: 421-02/15-01/1, ur.broj: 2185/05-15-1 od 17. kolovoza 2015.g., utvrđeno je da oba Javna poziva objavio dužnosnik Ivo Zelić, općinski načelnik Općine Petrijevci, pozivom na članak 32. Zakona o proračunu. U oba Javna poziva pozivaju se svi potencijalni korisnici proračunskih sredstava da dostave prijedloge projekata za ostvarivanje finansijske potpore iz proračuna Općine Petrijevci, uz napomenu da će se prilikom izrade prijedloga proračuna u razmatranje uzeti samo pravodobni i potpuni prijedlozi projekata. Iz teksta Javnih poziva proizlazi da su Javni pozivi objavljeni na oglasnoj ploči i službenoj internetskoj stranici Općine Petrijevci, zajedno s obrascem za prijavu projekta.

Uvidom u preslike dva obrasca prijave projekta/aktivnosti za ostvarenje finansijske potpore iz Proračuna Općine Petrijevci podnesene od strane udruge KUD „Nikola Šubić Zrinski“ za 2015.g. i 2016.g., utvrđeno je da je u obje prijave kao programsko područje naznačena kultura, a projekt udruge opisan je kao promicanje hrvatske kulturne baštine i kulturno-umjetnički rad na području glazbenog stvaralaštva (narodne pjesme, plesovi i običaji). **U obje prijave, kao osoba ovlaštena za zastupanje udruge naveden je Ivo Zelić te je kao email adresa kontakta naznačena "ivo.zelic@petrijevci.hr".**

Iz Zapisnika s radnog sastanka s predstvincima udruga i ustanova s područja Općine Petrijevci održanog 13. studenog 2014.g., proizlazi kako je na radnom sastanku općinski načelnik Ivo Zelić prisutne upoznao da je u prijedlogu Proračuna za 2015 godinu prihvaćeno 20 prijava od podnesene 21 prijave te da nije prihvaćena prijava novoosnovanog KUD „Neven“ iz razloga što na području iste općine djeluje udruga KUD „Nikola Šubić Zrinski“ s istim programom te da se s obzirom na mali broj stanovnika i skromne finansijske mogućnosti ne mogu financirati dvije udruge s istim programima. Iz popisa prisutnih osoba ne proizlazi da je na tom sastanku bio prisutan i netko kao predstavnik udruge „Neven“.

Uvidom u izvod Zapisnika sjednice Općinskog vijeća Općine Petrijevci održane 22. prosinca 2014.g., koji sadrži zapisnik o raspravi i glasovanju po točki 5. Dnevnog reda („Donošenje Odluke o Proračunu Općine Petrijevci za 2015.g. s Planom razvojnih programa

Općine Petrijevci za razdoblje 2015.–2017.g. i Odluke o izvršenju Proračuna Općine Petrijevci za 2015.g.) utvrđeno je da se u Zapisniku ne navodi da je među članovima Općinskog vijeća vođena ikakva rasprava vezano za dio prijedloga Proračuna za 2015.g. koji se odnosi na dodjelu sredstava udrugama. U Zapisniku je navedeno da su navedene Odluke iz točke 5. Dnevnog reda donesene većinom glasova (11 „za“ i 1 „suzdržan“).

Iz Zapisnika s radnog sastanka s predstvincima udruga i ustanova s područja Općine Petrijevci, održanog 10. studenog 2015.g., proizlazie kako je na radnom sastanku općinski načelnik Ivo Zelić prisutne upoznao da je i KUD „Neven“ iz Petrijevaca podnijelo prijavu na Javni poziv, ali da njihov program nije uvršten u prijedlog Proračuna za 2016.g., pa da stoga nije niti pozvan predstavnik te udruge na radni sastanak te se ponovno kao razlog ponovnog neprihvaćanja prijave ove udruge navode iste one okolnosti kao i prethodne godine. U tom Zapisniku, za razliku od Zapisnika sa sastanka održanog 13. studenog 2014.g., navodi se da se nakon rasprave pristupilo glasovanju za prijedlog financiranja udruga i ustanova iz proračuna Općine Petrijevci za 2016.g. te da je prijedlog jednoglasno usvojen od prisutnih predstavnika udruga s područja Općine Petrijevci.

Uvidom u izvod Zapisnika sjednice Općinskog vijeća Općine Petrijevci održane 21. prosinca 2015.g., koji sadrži zapisnik o raspravi i glasovanju po točki 5. Dnevnog reda ("Donošenje Odluke o Proračunu Općine Petrijevci za 2016.g. s Planom razvojnih programa Općine Petrijevci za razdoblje 2015.–2018.g. i Odluke o izvršenju Proračuna Općine Petrijevci za 2016.g.) utvrđeno je da su članovi Općinskog vijeća upoznati s prijedlogom proračuna za 2016.g. kojim su planirana sredstva za rad udruga u istom iznosu kao i 2015.g. te da je na upit člana Općinskog vijeća je li udruga KUD „Neven“ podnijela prijavu na Javni poziv za financiranje iz Proračuna, općinski načelnik Ivo Zelić odgovorio da je prijava podnesena, ali da on kao predlagatelj proračuna ne želi podržati dvije iste udruge u mjestu te da udrugu „Neven“ ne podržava i zbog odbijanja sudjelovanja na Petrijevačkim žetvenim svečanostima 2014.g. i 2015.g. Sukladno zapisniku, navedene Odluke iz točke 5. Dnevnog reda donesene su većinom glasova (9 „za“ i 1 „protiv“).

Uvidom u izvode Proračuna Općine Petrijevci za 2013.g., 2014.g., 2015.g. i 2016.g. u kojima su prikazani rashodi odnosno izdaci Proračuna, utvrđeno da je iz proračuna Općine Petrijevci udruzi KUD „Nikola Šubić Zrinski“ dodijeljen 2013.g. iznos od 60.000,00 kn, 2014.g. iznos od 35.000,00, 2015.g. iznos od 35.000,00 kn te 2016.g. iznos od 35.000,00 kn, zatim da je udruzi NK Omladinac dodijeljen 2013.g. iznos od 40.000,00 kn, 2014.g. iznos od 35.000,00, 2015.g. iznos od 45.000,00 kn te 2016.g. iznos od 45.000,00 kn, a da je udruzi DVD Petrijevci dodijeljen 2013.g. iznos od 132.000,00 kn, 2014.g. iznos od 117.000,00, 2015.g. iznos od 117.000,00 kn te 2016.g. iznos od 117.000,00 kn.

S obzirom da dužnosnik Ivo Zelić kao općinski načelnik i predlagatelj proračuna navodi kako je razlog odbijanja prijave udruge KUD „Neven“ na Javni poziv, odnosno odbijanja prijedloga dodjele sredstava navedenoj udruzi okolnost da na području Općine Petrijevci djeluju dvije istovjetne udruge, Povjerenstvo ističe kako je iz prikupljenih podataka

i dokumentacije utvrdilo da se u svakom od navedenih proračuna Općine Petrijevci predviđa dodjela sredstava za dva nogometna kluba i dvije udruge športskih ribolovaca, stoga Povjerenstvo ocjenjuje kako obrazloženje koje navodi dužnosnik kao razlog odbijanja dodjele sredstava KUD „Neven“ nije vjerodostojno.

Povjerenstvo ukazuje kako je Odredbama Zakona o javnim potrebama u kulturi („Narodne novine“ broj 47/90., 27/93., 38/09.) propisano da se javne potrebe u kulturi, odnosno kulturne djelatnosti, poslovi i manifestacije za koje nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave utvrdi da su od interesa za istu jedinicu lokalne samouprave, mogu financirati iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Međutim ovim Zakonom nije propisan postupak, kriteriji ili standardi odabira programa koji podnose zahtjeve za dodjelu sredstava.

U vrijeme objave Javnog poziva potencijalnim korisnicima za prijavu u uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci za 2015.g. na snazi je bio prethodno važeći Zakon o udrugama („Narodne novine“ broj 88/01. i 11/02.). Člankom 23. stavkom 1. tog Zakona bilo je propisano da Vlada Republike Hrvatske, na osnovi provedenog natječaja, dodjeljuje dotaciju iz državnog proračuna udrugama za projekt ili program koji je od osobitog interesa za opće/javno dobro u Republici Hrvatskoj. Stavkom 2. toga članka bilo je propisano da se visina sredstava za dotaciju iz državnog proračuna određuje udrugama svake godine u državnom proračunu, a da će Hrvatski sabor donijeti na prijedlog Vlade Republike Hrvatske Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje finansijske potpore programima i projektima udruga. Člankom 23. stavkom 4. tog Zakona bilo je propisano da se odredbe toga članka na odgovarajući način primjenjuju na dodjelu dotacije iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Na temelju članka 23. stavka 2. tog Zakona, Hrvatski sabor donio je 2. veljače 2007.g. Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje finansijske potpore programima i projektima udruga („Narodne novine“ broj 16/07., u dalnjem tekstu: Kodeks), kojim su bili uređeni osnovni standardi i načela postupanja tijela državne uprave i ureda Vlade Republike Hrvatske u postupku odobravanja finansijske potpore iz sredstava državnoga proračuna udrugama za provedbu njihovih programa i projekata koji su od osobitog interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj. Člankom 1. stavkom 2. Kodeksa propisano je da davatelji finansijske potpore, radi učinkovitoga korištenja raspoloživih resursa u društvu i racionalnog i transparentnog korištenja sredstava iz državnog proračuna, prilikom dodjele sredstava udrugama za provedbu projekata i programa postupaju prema odredbama ovoga Kodeksa. Člankom 1. stavkom 3. Kodeksa propisano je, pored ostalog, da se postupak odobravanja finansijske potpore iz sredstava državnog proračuna temelji na određenim načelima, pored ostalog, na raspisivanju javnih natječaja s jasnim uvjetima natječaja, mjerilima za procjenjivanje prijava i postupku odobravanja finansijskih potpora (uključujući prioritetna područja za prijavu, način sprečavanja mogućeg sukoba interesa i mogućnost uvida u postupak procjenjivanja); na komisijskom otvaranju zaprimljenih prijava; na procjenjivanju prijavljenih projekata i programa od strane stručnih tijela, osnovanih od davatelja finansijskih potpora; na dostavi pisanih odgovora sudionicima natječaja o odobrenoj finansijskoj potpori ili razlozima neodobravanja potpore te na javnom objavljinjanju rezultata natječaja.

Povjerenstvo ističe kako Kodeks nije propis koji je izravno obvezivao jedinice lokalne samouprave, ali su se načela i standardi propisani Kodeksom već tada trebali na odgovarajući način primjenjivati i na lokalnoj razini na temelju članka 23. stavka 4. prethodno važećeg Zakona o udrugama, sa svrhom provođenja dobre prakse i primjene preporučenih mjera transparentnosti, objektivnosti, nepristranosti i zaštite javnog interesa u postupcima dodjele proračunskih sredstava udrugama.

U vrijeme donošenja proračuna Općine Petrijevci za 2015.g. pa onda i u vrijeme objave Javnog poziva potencijalnim korisnicima za prijavu u uvrštenje u Proračun Općine Petrijevci za 2015.g. već je na snagu stupio novi Zakon o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14., na snazi od 1. listopada 2014.g.). Člankom 32. stavkom 1. Zakona o udrugama propisano je da se programi i projekti od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj koje provode udruge mogu financirati iz državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, fondova Europske unije i drugih javnih izvora. Člankom 33. stavkom 1. Zakona o udrugama propisano je da nadležna državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba.

Na temelju članka 33. stavka 2. Zakona o udrugama, Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugavarjanja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj 26/15., na snazi od 17. ožujka 2015.g., u dalnjem tekstu: Uredba). Na temelju članka 1. stavka 2. Uredbe, kriterije, mjerila i postupke iz ove Uredbe na odgovarajući način primjenjuju, pored ostalih subjekata, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kada iz javnih izvora financiraju programe i projekte udruga te doniraju, odnosno sponzoriraju udruge, ako posebnim propisom nije drugačije uređeno. Člankom 4. stavkom 1. Uredbe propisani su osnovni standardi koje primjenjuje davatelj finansijskih sredstava pri planiranju i provedbi financiranja programa i projekta udruga odnosno praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja, a primjena tih standarda definira se u dalnjim odredbama Uredbe. Među osnovnim standardima planiranja financiranja propisano je da javni natječaj propisuje uvjete za prijavu, mjerila za ocjenjivanje prijava, postupak odobravanja finansijskih sredstava i postupak za podnošenje prigovora, kao i da su javnim natječajem unaprijed utvrđeni postupci za sprječavanje sukoba interesa osoba uključenih u postupak dodjele finansijskih sredstava. Među osnovnim standardima provedbe financiranja propisano je da javni natječaj provodi davatelj finansijskih sredstava, u pravilu putem nadležne ustrojstvene jedinice, odnosno povjerenstvo za pripremu natječaja i natječajne dokumentacije te provedbu postupka dodjele finansijskih sredstava udrugama; zatim da programe, odnosno projekte koji su zadovoljili propisane uvjete natječaja ocjenjuje stručno povjerenstvo, čiji članovi potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti; zatim da svakom sudioniku natječaja davatelj finansijskih sredstava ili institucija koju davatelj finansijskih sredstava za to ovlasti dostavlja pisani obavijest o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta natječaja, kao i o odobrenim finansijskim sredstvima, odnosno ocjeni i razlozima neodobravanja finansijskih sredstava; da

će davatelj finansijskih sredstava omogućiti prijaviteljima podnošenje prigovora na odluku o neispunjavanju propisanih uvjeta natječaja, odnosno na odluku o dodjeli finansijskih sredstava. Člankom 10. Uredbe propisano je da temeljni dokument za raspisivanje i provedbu javnog natječaja donosi čelnik tijela državne uprave, odnosno nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave u obliku općeg akta iz kojeg je, pored ostalog, razvidno vrste aktivnosti koje će se financirati, prihvatljive organizacije koje se mogu prijaviti, kriteriji za procjenu i ostali elementi postupka dodjele finansijskih sredstava, kao i očekivani rezultati koji se žele postići financiranjem programa ili projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge u određenom području.

Povjerenstvo ističe kako predlaganje dodjele sredstava udrugama s kojima su dužnosnici koji javnu dužnost obnašaju na razini jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, samo po sebi, nije propisano kao zabranjeno djelovanje dužnosnika, no ovisno o okolnostima svakog konkretnog slučaja, prilikom predlaganja dodjele sredstava, dužnosnik se može naći u situaciji u kojoj se osnovano može smatrati da su privatni interesi utjecali ili da su mogli utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javnih dužnosti, odnosno ovisno o okolnostima svakog konkretnog slučaja, može se smatrati da prilikom predlaganja proračuna, dužnosnik nije postupao u skladu s načelima djelovanja propisanim u članku 5. ZSSI-a ili da je počinio neko od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

U odnosu na prijedlog dodjele sredstava iz proračuna Općine Petrijevci udrugama DVD Petrijevci i NK Omladinac u kojima je dužnosnik likvidator, Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a. Međutim okolnosti u kojima je dužnosnik predložio dodjelu sredstava udruzi KUD „Nikola Šubić Zrinski“ čiji je dužnosnik dugogodišnji predsjednik i koja se stoga opravdano može smatrati interesno povezanom pravnom osobom s dužnosnikom, s obzirom na istovremeno odbijanje zahtjeva kojeg je podnijelo KUD „Neven“ upućuju na moguću povredu načela djelovanja.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je kako dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. S obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako dužnosnik povodom obavljanja funkcija u predmetnim udrugama nije primao naknadu, u tom smislu je postupao sukladno obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a.

Međutim, Povjerenstvo je iz prikupljenih podataka i dokumentacije steklo saznanja da je dužnosnik Ivo Zelić u okviru donošenja prijedloga proračuna Općine Petrijevci za 2015.g. i 2016.g. donio odluku kojom od mogućnosti stjecanja sredstava isključuje jednu prijavljenu udrugu, u korist stjecanja sredstava iz proračuna za udrugu KUD „Nikol Šubić Zrinski“ čiji je dužnosnik bio predsjednik i to u vrijeme donošenja prijedloga Proračuna za 2015.g. te u 2016.g. u vrijeme podnošenja prijave ove udruge.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako jedina udruga koja je podnijela prijedlog za financiranje njenog rada iz proračuna Općine Petrijevci i kojoj u dva navedena Proračuna nisu dodijeljena sredstva, obavlja istu djelatnost kao i udruga u kojoj je dužnosnik bio predsjednik, a pri čemu udruga koja nije uvrštena u prijedlog proračuna jedina nije dobila mogućnost očitovanja na prijedlog proračuna s obzirom da jedina nije bila niti pozivana na sastanke s predstavnicima drugih udruga koje su podnijele zahtjeve za dodjelu sredstava. Iz navedenog proizlazi kako u konkretnom slučaju dužnosnik nije postupao u skladu s obvezom nepristranog obnašanja javne dužnosti, očuvanja vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana te da je time počinio moguću povredu načela djelovanja propisanih u članku 5. stavku 1. ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi sve okolnosti postupanja dužnosnika u okviru provedbe Javnih poziva potencijalnim korisnicima Proračuna Općine Petrijevci za 2015.g. i 2016.g. Povjerenstvo će po potrebi dodatne podatke zatražiti od Općine Petrijevci te drugih nadležnih tijela javne vlasti.

Poziva se dužnosnik Ivo Zelić da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, posebno je li nakon prestanka obavljanja funkcije predsjednika udruge KUD "N. Š. Zrinski" i dalje nastavio biti članom udruge te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže. Slijedom svega gore navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl.iur

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Zelić, osobno na adresu Općine Petrijevci
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana