



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-93-P-351-15/16-02-16

Zagreb, 23. prosinca 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Marijane Došen, pročelnice Jedinstvenog upravnog odjela Općine Pakoštane, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 123. sjednici održanoj 23. prosinca 2015. g., daje sljedeće

OČITOVANJE

Dužnosnik Milivoj Kurtov može uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Pakoštane obavljati funkciju predsjednika Vijeća za dodjelu koncesijskih odobrenja, ali za obavljanje navedene funkcije ne smije primati naknadu, jer bi primanje takve naknade predstavljalo primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti koje je člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Marijana Došen, pročelnica Jedinstvenog upravnog odjela Općine Pakoštane. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3487-P-351/15-01-3 17. prosinca 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj P-351/15.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnesen od strane osobe koja nije obuhvaćena krugom dužnosnika na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, obzirom da je isti u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a i odnosi se na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a, kojim je propisano da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona.

U zahtjevu se u bitnome navodi kako općinski načelnik Općine Pakoštane Milivoj Kurtov profesionalno obnaša javnu dužnost, a na temelju Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru („Narodne novine“ broj 36/04. i 63/08. I 83/12.) imenovan je na funkciju predsjednika Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja. Navedenom Uredbom nije popisano da je dužnosnik po službenoj dužnosti odnosno po svom položaju ujedno i član Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja, već ga je u Vijeće za davanje koncesijskog odobrenja izabralo Općinsko vijeće Općine Pakoštane kao predstavnika Općine Pakoštane. Nadalje, prema navedenoj Uredbi svaki član Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja ima pravo na naknadu za rad u iznosu od 50,00 kuna bruto po izdanom odobrenju, a tijekom godine Općina Pakoštane izdala je 26 odobrenja. Slijedom iznesenog, od Povjerenstva se traži mišljenje smije li dužnosnik Milivoj Kurtov primati naknadu za obavljanje funkcije predsjednika Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti. Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 13. stavkom 1. ZSSI propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani, odnosno imenovani, ne smiju obnašati drugu javnu dužnost, osim kako je zakonom drugačije propisano.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Milivoja Kurtova, kojeg je dužnosnik podnio povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Pakoštane u mandatu 2013.g. – 2017.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik naveo da javnu dužnost općinskog načelnika obnaša profesionalno.

Člankom 39. stavkom 2. i stavkom 3. Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 158/03., 100/04., 141/06., 38/09., 123/11.) propisano je da koncesijsko odobrenje za obavljanje djelatnosti na pomorskim dobrima izdaje vijeće za dodjelu koncesijskih odobrenja sastavljeno od predsjednika i četiri člana, koje imenuje gradsko, odnosno općinsko vijeće, a da se troškovi vijeća, naknade za rad i troškovi članova vijeća podmiruju iz gradskog, odnosno općinskog proračuna. Člankom 6. Uredbe o postupku davanja koncesijsko odobrenja na pomorskom dobru („Narodne novine“ broj 36/04., 64/08., i 3/12.) propisano je da gradsko/općinsko vijeće imenuje Vijeće za davanje koncesijskog odobrenja, a Vijeće se sastoji od predsjednika i četiri člana, od koji su tri člana predstavnici grada/općine na čijem se području osniva Vijeće, jedan predstavnik županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove pomorstva te jedan predstavnik lučke kapetanije/ispostave.

Predsjednik i članovi Vijeća imaju pravo na naknadu za svoj rad, u iznosu od 50,00 kuna bruto po članu, po danom odobrenju, kao i naknadu troškova u vezi s vođenjem postupka. Nakade se isplaćuju iz proračuna grada/općine na čijem je području Vijeće osnovano.

Kako je člankom 6. Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru propisano da članstvo u Vijeću za davanje koncesijskog odobrenja čine predstavnici grada, odnosno općine na čijem se području osniva Vijeće za dodjelu koncesijskih odobrenja, predstavnik županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove pomorstva i predstavnik lučke kapetanije/ispostave, Povjerenstvo utvrđuje da rad općinskog načelnika Općine Pakoštane u Vijeću za davanje koncesijskog odobrenja ne predstavlja obnašanje druge javne dužnosti, u smislu odredbi članka 12. i članka 13. stavka 1. ZSSI već predstavlja obavljanje javne službe, odnosno dužnosti koja u konkretnom slučaju proizlazi iz obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Pakoštane, obzirom da je općinski načelnik Milivoj Kurtov članom Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja izabran kao predstavnik Općine Pakoštane. Iz navedenog proizlazi da rad općinskog načelnika Općine Pakoštane u Vijeću za dodjelu koncesijskih odobrenja predstavlja nastavak poslova i zadaća osnovne dužnosti koju dužnosnik Milivoj Kurtov obnaša, odnosno dužnosti općinskog načelnika Općine Pakoštane, stoga Povjerenstvo utvrđuje kako je članstvo dužnosnika Milivoja Kurtova u spomenutom Vijeću sukladno zakonskim odredbama.

Iako je člankom 6. stavkom 7. spomenute Uredbe propisano kako predsjednik i članovi Vijeća imaju pravo na naknadu za svoj u iznosu od 50,00 kuna po članu po danom odobrenju, kao i na naknadu troškova u vezi s vođenjem postupka, pravo na naknadu općinskom načelniku Milivoju Kurtovu kao predsjedniku Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja isključena je člankom 7. točkom d) ZSSI-a, kojim je dužnosnicima propisana zabrana primanja dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti. S obzirom da bi u Vijeću za davanje koncesijskog odobrenja dužnosnik Milivoj Kurtov sudjelovao kao predstavnik Općine Pakoštane, istovremeno primanje naknade za obnašanje javne dužnosti općinskog načelnika Općine Pakoštane i naknade za obavljanje funkcije predsjednika Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja predstavljalo bi primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, što je člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika. No, dužnosnik Milivoj Kurtov ima pravo na naknadu nužnih i opravdanih troškova koji su nastali sudjelovanjem u radu predmetnog Vijeća.

Slijedom navedenog Milivoj Kurtov može uz obnašanje javne dužnosti općinskog načelnika Općine Pakoštane obavljati funkciju predsjednika Vijeća za dodjelu koncesijskih odobrenja, no bez prava na naknadu.

Načelno, dužnosnik Milivoj Kurtov imao bi pravo na naknadu za rad u Vijeća za davanje koncesijskog odobrenja samo ukoliko za obnašanje dužnosti općinskog načelnika ne bi primao plaću niti volontersku naknadu.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Marijana Došen, Jedinstveni upravni odjel Općine Pakoštane,
e-mail: procelnik@opcina-pakostane.hr
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana