



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I- 854-P-350-15/16-06-17

Zagreb, 10. svibnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Stipe Šapine, općinskog načelnika Općine Donji Kukuruzari**, na 137. sjednici održanoj 10. svibnja 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Stipe Šapine, općinskog načelnika Općine Donji Kukuruzari, neće se pokrenuti s obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave od 17. prosinca 2015.g., ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Stipe Šapine, općinskog načelnika Općine Donji Kukuruzari podnesena je neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je 17. prosinca 2015.g. zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-3486-P-350/15-01-1, povodom koje se vodi predmet broj P-350/15.

U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnik podnio ostavku na dužnost općinskog načelnika Općine Donji Kukuruzari te je potom počeo obavljati funkciju ravnatelja Županijske uprave za ceste Sisačko-moslavačke županije, iako u razdoblju od jedne godine od prestanka obnašanja dužnosti dužnosnik ne može obavljati funkciju ravnatelja u pravnoj osobi čiji je vlasnik jedinica lokalne samouprave.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku

Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Stipo Šapina povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Donji Kukuruzari obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080203507 upisana ustanova Županijska uprava za ceste Sisačko-moslavačke županije. Jedini osnivač navedene ustanove je Sisačko-moslavačka županija, a funkciju vršitelja dužnosti ravnatelja obavlja Stipo Šapina, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno. U sudskom registru upisano je da je dužnosnik postao vršitelj dužnosti ravnatelja dana 23. srpnja 2015.g.

U Izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnik Stipo Šapina podnio Povjerenstvu povodom bitne promjene 15. veljače 2016.g., dužnosnik je naveo da dužnost općinskog načelnika Općine Donji Kukuruzari obnaša volonterski bez primanja volonterske naknade te da za obavljanje funkcije vršitelja dužnosti ravnatelja ustanove Županijska uprava za ceste Sisačko-moslavačke županije prima plaću u mjesečnom iznosu od 14.066.44 kn neto.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Donji Kukuruzari dostavila je očitovanje koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-1143-P-350-15/16-04-1 u kojem se navodi da ne postoji poslovni odnos između Općine Donji Kukuruzari i ustanove Županijska uprava za ceste Sisačko-moslavačke županije niti postoji bilo kakva narudžba za izvođenje radova na cestovnoj infrastrukturi u 2015.g. i 2016.g.

Na zahtjev Povjerenstva, ustanova Županijska uprava za ceste Sisačko-moslavačke županije dostavila je očitovanje koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-1148-P-350-15/16-05-1 u kojem se navodi da je Županijska uprava za ceste Sisačko-moslavačke županije sklopila ugovor o radu na određeno vrijeme s dužnosnikom Stipom Šapina kojim je dužnosnik stupio u radni odnos od 1. kolovoza 2015.g. do imenovanja ravnatelja navedene ustanove. Nadalje se navodi da dužnosnik za obavljanje funkcije vršitelja dužnosti ravnatelja prima mjesečnu plaću u iznosu od 14.066,44 kn neto te da ne prima drugu naknadu za obavljanje navedene funkcije.

U očitovanju dužnosnika vezanom za izmjenu podataka u izvješću o imovinskom stanju dužnosnik navodi da je 1. kolovoza 2015.g. započeo obavljati funkciju vršitelja dužnosti ravnatelja Županijske uprave za ceste Sisačko-moslavačke županije, s obzirom da je bivši ravnatelj razriješen dužnosti u hitnom postupku zbog zlouporabe položaja i ovlasti te je dužnosnik potpisao ugovor o radu s ustanovom na određeno vrijeme do izbora ravnatelja putem javnog natječaja.

Dužnosnik navodi da od 1. kolovoza 2015.g. dužnost općinskog načelnika Općine Donji Kukuruzari obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa te da će nakon imenovanja ravnatelja navedene ustanove u javnom natječaju, dužnost općinskog načelnika do kraja mandata obnašati profesionalno uz primanje plaće za obnašanje javne dužnosti.

Iz potvrde Općine Donji Kukuruzari od 27. siječnja 2016.g. proizlazi da dužnosnik Stipe Šapina od 1. kolovoza 2015.g. nije ostvarivao nikakva primanja od Općine Donji Kukuruzari (osobni dohodak, dnevnice, korištenje službenog vozila) te da od navedenog dana dužnost općinskog načelnika Općine Donji Kukuruzari obnaša volonterski, bez zasnivanja radnog odnosa. Navedena potvrda izdana je na zahtjev dužnosnika u svrhu davanja očitovanja Povjerenstvu, a potpisao ju je zamjenik općinskog načelnika Općine Donji Kukuruzari Mijo Latin.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. S obzirom da je iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da u razdoblju u kojem je Stipo Šapina zasnovao radni odnos na radnom mjestu vršitelja dužnosti ravnatelja Županijske uprave za ceste Sisačko-moslavačke županije dužnost općinskog načelnika Općine Kukuruzari ne obnaša profesionalno nego volonterski, opisana situacija ne predstavlja povredu članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. S obzirom da ustanovom Županijska uprava za ceste Sisačko-moslavačke županije upravlja Upravno vijeće te ustanove, obavljanje funkcije ravnatelja te predstavlja obavljanje poslova upravljanja poslovnim subjektom u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a te stoga opisana situacija ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) propisane su nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti župana, gradonačelnika i općinskog načelnika. Stavkom 1. podstavkom 42. navedenog članka Zakona propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme obnašanja dužnosti ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Povjerenstvo ukazuje da je osnivač Županijske uprave za ceste Sisačko – moslavačke županije Sisačko-moslavačka županija a ne Općina Donji Kukuruzari, no za tumačenje i provedbu odredbi o nespojivim dužnostima u smislu odredbi Zakona o lokalni izborima nadležno je Ministarstvo uprave.

Kako iz sadržaja neanonimne prijave i prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a dužnosnika Stipo Šapina, donesena je odluka kako je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Stipo Šapina, Općina Donji Kukuruzari, Donji Kukuruzari 54, 44 431 Donji Kukuruzari
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana