



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1219-P-35/16-07-11

Zagreb, 1. rujna 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Marijana Horvata, općinskog načelnika Općine Martijanec, na 148. sjednici održanoj dana 1. rujna 2016.g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Marijana Horvata, općinskog načelnika Općine Martijanec, neće se pokrenuti, s obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene povodom neanonimne prijave od 22. siječnja 2016.g. ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Marijana Horvata podnesena je 22. siječnja 2016.g. neanonimna prijava koja je zaprimljena pod brojem 711-U-645-P-35/16-01-2 i povodom koje se vodi predmet broj P-35/16. U prijavi se u bitnom navodi kako dužnosnik Marijan Horvat nije do isteka 2015.g. Povjerenstvu podnio izvješće o bitnoj promjeni imovinskog stanja povodom promjene radnog statusa, s obzirom da je tijekom 2015.g. otišao u mirovinu te da osim mirovine prima i naknadu za rad općinskog načelnika koju dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa. U prijavi se nadalje ukazuje i na moguću povredu članka 7. ZSSI-a, s obzirom da je dužnosnik predložio i ishodio da općinsko vijeće donese Odluku o visini naknade za rad općinskog načelnika koji dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa u većem bruto iznosu od iznosa na koji općinski načelnik ima pravo sukladno Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj: 28/10.). Podnositelj prijave ističe kako je sukladno Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi iznos naknade ograničen.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Člankom 39. stavku 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici, dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Marijan Horvat, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Martijanec, obavezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz zaprimljene prijave prikupilo relevantne podatke i dokumentaciju. Povjerenstvo je tako izvršilo uvid u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Marijana Horvata, „Službeni vjesnik Varaždinske županije“, očitovanje Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje te očitovanje Općine Martijanec.

Na zahtjev Povjerenstva, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje dostavio je podatak da je Marijan Horvat do 30. rujna 2015.g. bio u radnom odnosu u Općini Martijanec, nakon čega je isti otišao u mirovinu.

U odnosu na propust prijave promjene načina obnašanja dužnosti, Povjerenstvo napominje kako je člankom 8. stavkom 2. ZSSI-a propisano da ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja dužnosnika, dužnosnik je o tome dužan podnijeti izvješće Povjerenstvu istekom godine u kojoj je promjena nastupila. Izvješće se, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu čiji sadržaj propisuje Povjerenstvo. Sukladno članku 10. ZSSI-a, ako Povjerenstvo utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ovog Zakona, pisanim će putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje obveze. Rok za ispunjenje ove obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Ako dužnosnik ne ispuni obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a. Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika utvrđeno je kako je dužnosnik 26. siječnja 2016.g. podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom promjene, koje je u pisanom obliku zaprimljeno u pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-904-IK-354/16-01-3. Dužnosnik je u podnesenom izvješću naveo kako dužnost općinskog načelnika Općine Martijanec obnaša volonterski, za što prima naknadu u iznosu od 5.999,00 kn. U napomeni izvješća dužnosnik je naveo da zbog odlaska u starosnu mirovinu s 1. listopada 2015.g., prijavljuje promjenu o primanjima.

Povjerenstvo zaključuje kako je promjena načina obnašanja dužnosti iz profesionalnog u volonterski, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa, bitna promjena glede imovinskog stanja dužnosnika koju je dužnosnik dužan prijaviti istekom godine u kojoj je promjena nastala. Iz prikupljenih podataka proizlazi kako ovu promjenu dužnosnik Marijan Horvat nije prijavio u zakonom propisanom roku. Međutim, s obzirom da ju je dužnosnik prijavio naknadno, i to prije nego što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. stavku 2. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, nisu ispunjene pretpostavke za pokretanje postupka protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

U odnosu na postupak donošenja odluke o visini naknade za rad općinskog načelnika koji dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, Općina Martijanec je na zahtjev Povjerenstva dostavila zatraženo očitovanje.

U očitovanju se navodi kako je Općinsko vijeće Općine Martijanec dana 19. lipnja 2015.g. donijelo Odluku o visini naknade za rad općinskog načelnika koji dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku Varaždinske županije“ broj: 28/2015. Predlagač navedene odluke je **po službenoj dužnosti** bio općinski načelnik Općine Martijanec, Marijan Horvat. Općina Martijanec prije toga nije imala akt o visini naknade za rad općinskog načelnika koji dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, jer se dužnost načelnika u Općini Martijanec obnašala profesionalno.

Člankom 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. i 137/15.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Dužnosnici koji izaberu volontersko obnašanje dužnosti, imaju pravo na naknadu za rad, koju određuje predstavničko tijelo jedinice. Mjerila za određivanje navedene naknade utvrđena su posebnim zakonom odnosno Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, („Narodne novine“ broj 28/10.). Povjerenstvo utvrđuje kako je dužnosnik Marijan Horvat, nastupajući kao ovlaštenu predlagatelj Odluke o visini naknade za rad općinskog načelnika koji dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, djelovao u okviru svojih ovlasti i nadležnosti te se predlaganje donošenja takve Odluke samo po sebi ne može smatrati zloupotrebom posebnih prava koja proizlaze ili su potrebna za obnašanje javne dužnosti.

U odnosu na zakonitost određivanja visine naknade, Povjerenstvo ističe kako odluku o navedenom, neovisno o prijedlogu općinskog načelnika, donosi općinsko vijeće. Stoga dužnosnik, u tom smislu, ne može odgovarati za zakonitost akata predstavničkog tijela. Povjerenstvo pritom napominje kako je člankom 78.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano da nadzor zakonitosti rada predstavničkog tijela obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Sijedom svega navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja koja upućuju da je postupanjem ili propustima dužnosnika došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Marijan Horvat, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

