



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1731-P-346/16-02-18

Zagreb, 15. prosinca 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 39. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom osobnog zahtjeva dužnosnika Srećka Tomasa, pomoćnika ministra znanosti i obrazovanja**, na 161. sjednici, održanoj 15. prosinca 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa na osobni zahtjev dužnosnika Srećka Tomasa, pomoćnika ministra znanosti i obrazovanja.**
- II. Istovremenim obnašanjem dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta, odnosno pomoćnika ministra znanosti i obrazovanja i obavljanjem funkcije člana Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Osijek, koji nije utvrđen ustanovom od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, u razdoblju od stupanja na navedenu dužnost 4. ožujka 2016.g. pa do dana donošenja ove Odluke, dužnosnik Srećko Tomas počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. Za povredu ZSSI-a, utvrđenu u točki II. izreke, dužnosniku Srećku Tomasu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.**
- IV. Nalaže se dužnosniku Srećku Tomasu da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke razriješi situaciju povrede odredbe ZSSI-a, opisane u točki II. ove izreke, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

Obrazloženje

Dužnosnik Srećko Tomas, pomoćnik ministra znanosti i obrazovanja, podnio je dana 6. prosinca 2016.g. zahtjev za utvrđenjem predstavlja li određeno djelovanje dužnosnika povredu odredbi ZSSI-a. Zahtjev je zaprimljen u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-5135-P-346/16-01-4, povodom kojeg se vodi predmet broj P-346/16.

Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je Srećko Tomas stupio na dužnost pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta 4. ožujka 2016.g. Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16. i 104/16.) naziv ministarstva u kojem dužnosnik obnaša dužnost promijenjen je u Ministarstvo znanosti i obrazovanja. Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Vlade Republike Hrvatske (<https://vlada.gov.hr>) te na službenim internetskim stranicama Ministarstva znanosti i obrazovanja, utvrđeno je da Srećko Tomas obnaša dužnost pomoćnika ministra znanosti i obrazovanja.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu istog Zakona, stoga je Srećko Tomas, povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta odnosno pomoćnika ministra znanosti i obrazovanja, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Dužnosnik u zahtjevu od 6. prosinca 2016.g. navodi kako je član Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Osijek te da istu funkciju obavlja bez primanja naknade te traži da Povjerenstvo utvrdi predstavlja li navedena situacija povredu odredaba ZSSI-a, kako bi postupio sukladno stavu Povjerenstva i navedenoj ustanovi omogućio daljnji neometan rad.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

Povodom zahtjeva u kojima dužnosnici iskazuju dvojbu predstavlja li njihova radnja koja se već dogodila ili postupanje koje već traje određeno vrijeme prije podnošenja zahtjeva povredu odredbi ZSSI-a Povjerenstvo ne može dati mišljenje u smislu članka 6. ZSSI-a, već se podneseni zahtjev dužnosnika smatra osobnim zahtjevom za pokretanjem postupka sukoba interesa u smislu članka 39. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Sukladno članku 14. stavku 3. ZSSI-a Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a sukladno stavku 4. istog članka ZSSI-a, Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Povjerenstvo ističe da ograničenje obavljanja funkcije člana upravnog vijeća ustanova iz članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a, na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a obvezuje dužnosnike od dana stupanja na dužnost za vrijeme obnašanja dužnosti te daljnjih dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 030121060 upisana ustanova naziva Centar za socijalnu skrb Osijek. Kao jedini osnivač ustanove upisana je Republika Hrvatska. U sudskom registru upisana je i jedna podružnica ove ustanove i to pod nazivom Centar za socijalnu skrb Osijek, Podružnica Obiteljski centar.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Srećko Tomas podnio Povjerenstvu 6. travnja 2016.g. povodom stupanja na dužnost, utvrđeno je da je u istom dužnosnik naveo da kao drugu javnu dužnost za koju ne postoji obveza podnošenja izvješća o imovinskom stanju, volonterski obavlja dužnost člana Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Osijek.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10., 16/14., 55/15. i 105/15.) utvrđeno je da Centar za socijalnu skrb Osijek, kao niti centri za socijalnu skrb općenito, nisu proglašeni kao ustanove od posebnog državnog interesa. Napominje se da su točkom 137. popisa ustanova od posebnog državnog interesa utvrđeni obiteljski centri.

Povjerenstvo je imalo na umu da je člankom 3. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13., 152/14., 99/15. i 52/16.) propisano da je socijalna skrb organizirana djelatnost od javnog interesa za Republiku Hrvatsku. Ujedno je imalo na umu da su na temelju članka 276. Zakona o socijalnoj skrbi prava i obveze obiteljskih centara (a koje su ustanove proglašene od posebnog državnog interesa) preuzeli mjesno nadležni centri za socijalnu skrb. Međutim, s obzirom na izričite odredbe članka 14. stavka 3. ZSSI-a, sve dok od strane nadležnog predstavničkog tijela nisu izričito utvrđeni ustanovama od posebnog interesa, centri za socijalnu skrb se ne mogu smatrati osobama od posebnog državnog interesa u smislu članka 14. stavka 2. ZSSI-a, iako su preuzeli djelatnost obiteljskih centara.

Uvidom u Zaključak o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za Osječko-baranjsku županiju od 31. svibnja 2011.g. („Službeni glasnik Osječko-baranjske županije“ broj 6/11.) utvrđeno je da su od posebnog interesa za istu županiju sve ustanove čiji je osnivač odnosno suosnivač Osječko-baranjska županija te Uprava za ceste Osječko-baranjske županije te uvidom u Popis pravnih osoba od posebnog interesa za Osječko-baranjsku županiju, sastavljen na temelju navedenog Zaključka, a dostavljen Povjerenstvu, utvrđeno je da Centar za socijalnu skrb Osijek nije proglašen ustanovom od posebnog interesa za Osječko-baranjsku županiju.

Dopisom gradonačelnika Grada Osijeka klasa: 022-06/15-01/1, ur.broj: 2158/01-02-15-31 od 23. prosinca 2015.g., zaprimljenim u Povjerenstvu dana 24. prosinca 2015. pod brojem 711-U-3528-OT-63/15-03-1, Povjerenstvo je obaviješteno da Grad Osijek nije donio odluku kojom je utvrđen popis pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Osijek.

Uvidom u raspoložive podatke Registra ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa, kojeg ustrojava i vodi Povjerenstvo sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 2. ZSSI-a, Povjerenstvo je utvrdilo da Centar za socijalnu skrb Osijek nije utvrđen ustanovom od posebnog interesa.

Temeljem dodijeljenog ovlaštenja, Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke Porezne uprave (ISPU), prikupljene iz podnesenih jedinstvenih obrazaca prijave poreza na dohodak (JOPPD) za dužnosnika Srećka Tomasa te je utvrdilo da dužnosniku od stupanja na dužnost pomoćnika ministra nisu izvršene uplate od strane ustanove Centar za socijalnu skrb Osijek ni po kojoj osnovi.

Slijedom navedenog, dužnosnik Srećko Tomas istovremenim obnašanjem dužnosti pomoćnika ministra znanosti, obrazovanja i sporta, odnosno pomoćnika ministra znanosti i obrazovanja te obavljanjem funkcije člana Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Osijek, koji nije utvrđen ustanovom od posebnog državnog interesa niti od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, u razdoblju od stupanja na navedenu dužnost 4. ožujka 2016.g. pa do dana donošenja ove Odluke, dužnosnik je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Prilikom odluke o sankciji koju Povjerenstvo može izreći za utvrđenu povredu na temelju članka 42. stavka 1. ZSSI-a Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Kao okolnost iz koje proizlazi manja težina utvrđene povrede cijenjena je činjenicu da dužnosnik Srećko Tomas od 4. ožujka 2016.g. prvi puta obnaša javnu dužnost na temelju koje je obveznik postupanja sukladno odredbama ZSSI-a, činjenicu da je utvrđeno trajanje povrede kraće od 10 mjeseci, zatim činjenicu da funkciju člana upravnog vijeća dužnosnik obavlja u ustanovi čija je djelatnost odredbom Zakona o socijalnoj skrbi propisana kao djelatnost od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, zatim činjenicu da dužnosnik za obavljanje funkcije člana upravnog vijeća predmetne ustanove u razdoblju nakon stupanja na dužnost nije primao nikakve naknade, činjenicu da je dužnosnik u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju naveo podatak o članstvu u Upravnom vijeću Centra za socijalnu skrb Osijek te da je dužnosnik podnošenjem predmetnog zahtjeva iskazao vlastitu namjeru da razriješi predmetnu situaciju povrede ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da se prema postupanju dužnosnika i prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbe članka 14. ZSSI-a, u smislu članka 43. ZSSI-a stoga je dužnosniku kao primjerena sankcija izrečena sankcija iz članka 42. stavka 1. točke 1. ZSSI-a, opomena.

Povjerenstvo ističe kako podnošenjem predmetnog zahtjeva Povjerenstvu nije ujedno i otklonjena povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a. S obzirom da iz utvrđenih podataka proizlazi da dužnosnik u trenutku donošenja ove Odluke, i nadalje obavlja funkciju člana Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Osijek, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju koja predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, pod prijetnjom pokretanja novog postupka. Pritom Povjerenstvo napominje da ukoliko se predmetna ustanova odlukom nadležnog tijela utvrdi ustanovom od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, jedinicu područne (regionalne) samouprave ili jedinicu lokalne samouprave, od stupanja na snagu takve odluke dužnosnik bi mogao biti članom upravnog vijeća, bez prava na primanje naknade, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva dužnosnik može pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Srećko Tomas, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

