



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I+1657-P-346-15/16-04-16

Zagreb, 22. rujna 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukoba interesa dužnosnika Ivana Kovačića, zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Omiša**, na 151. sjednici održanoj 22. rujna 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Kovačića, zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Omiša, neće se pokrenuti s obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene anonimne prijave od 10. prosinca 2015.g. ne proizlazi da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti gradonačelnika Grada Omiša radi nezakonitog zapošljavanja pojedinih osoba u Gradu Omišu ili da su te osobe s njime na neki način bile osobno interesno povezane, a nisu niti utvrđene druge okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Ivana Kovačića podnesena je anonimna prijava mogućeg sukoba interesa koja je 10. prosinca 2015.g. zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem: 711-U-3393-P-346/15-01-3, povodom koje se vodi predmet broj P-346/15.

U prijavi se u bitnome navodi kako je dužnosnik Ivan Kovačić obnašajući javnu dužnost gradonačelnika Grada Omiša utjecao na provođenje javnog natječaja za radno mjesto višeg stručnog suradnika za društvene djelatnosti u Upravnom odjelu za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša, na koje je radno mjesto izabrana Zorica Terzić, članica Gradskog vijeća Grada Omiša sa Kandidacijske liste grupe birača čiji je nositelj bio dužnosnik Ivan Kovačić, kao i da je na funkciju direktora trgovačkog društva VODOVOD d.o.o., koje je u većinskom vlasništvu Grada Omiša, imenovao Nevena Lelasa, člana Gradskog vijeća Grada Omiša sa Kandidacijske liste grupe birača čiji je nositelj bio dužnosnik Ivan Kovačić.

U prijavi se nadalje ukazuje kako dužnosnik Ivan Kovačić istovremeno uz primanje plaće za profesionalno obnašanje javne dužnosti gradonačelnika Grada Omiša prima i plaću od Sveučilišta u Splitu, Medicinskog fakulteta, kao i Stomatološke poliklinike Split, a da navedene prihode nije prijavio u poreznoj prijavi.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, a podstavkom 43. istog članka propisano je da su i gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Ivan Kovačić povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Omiša obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se pak opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene anonimne prijave i eventualnog stjecanja vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a ili nepoštivanje načela ZSSI-a, prikupilo i izvršilo uvid u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu te je od Grada Omiša prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Ured gradonačelnika Grada Omiša, zastupan po pročelnici Ureda gradonačelnika Lidiji Pavković, dostavio je očitovanje 13. siječnja 2016.g. u kojem se navodi kako je pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i društvene djelatnosti objavio natječaj za prijam u službu na neodređeno vrijeme, na radno mjesto viši stručni suradnik za društvene djelatnosti.

Natječaj je bio objavljen u Narodnim novinama, broj 59/15. od 29. svibnja 2015.g., na službenoj internetskoj stranici Grada Omiša i oglasnoj ploči Grada Omiša. Tim je natječajem Upravni odjel za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša iskazao potrebu za prijemom u službu jednog (1) višeg stručnog suradnika za društvene djelatnosti pravne struke. Zainteresirani kandidati za navedeno radno mjesto svoje su prijave dostavljali u zakonskom roku Upravnom odjelu za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša.

U skladu sa odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 86/08. i 61/11.) pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša Đeki Stanić donio je 25. svibnja 2015.g. rješenje o imenovanju Povjerenstva za provedbu natječaja za prijam u službu, u sastavu: Nikola Milaković, kao predsjednik Povjerenstva, Mate Ribičić i Zora Lelas – Ković, kao članovi Povjerenstva.

Povjerenstvo za provedbu natječaja za prijam u službu je pozivom od 12. lipnja 2015.g. pozvalo četiri kandidata koji su ispunjavali formalne uvjete iz natječaja, među kojima i Zoricu Terzić, na prethodnu provjeru znanja i sposobnosti. Pismenoj provjeri znanja i sposobnosti nije pristupila samo jedna pozvana kandidatkinja, kojoj je uredno bio uručen poziv. Nakon pismene provjere znanja i sposobnosti i održanog intervjua, prema ukupnom broju ostvarenih bodova Zorica Terzić izabrana je kao najbolje rangirani kandidat, stoga je pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša Đeki Stanić donio 1. srpnja 2015.g. rješenje kojim se Zorica Terzić prima u službu na radno mjesto vašeg stručnog suradnika za društvene djelatnosti u Upravnom odjelu za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša, na neodređeno vrijeme, dok je 24. srpnja 2015.g. donio rješenje o rasporedu na radno mjesto s danom početka 3. kolovoza 2015.g.

Uz očitovanje, dostavljen je tekst natječaja za prijam u službu višeg stručnog suradnika za društvene djelatnosti Upravnog odjela za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša („Narodne novine“ broj 59/15.), podaci vezani za oglas za prijam u službu, rješenje o imenovanju Povjerenstva za provedbu natječaja za prijam u radni odnos od 25. svibnja 2015.g., poziv na prethodnu provjeru znanja i sposobnosti od 12. lipnja 2015.g., rezultati pisanog testiranja od 19. lipnja 2015.g., obavijest kandidatkinji koja nije pristupila pisanom testiranju i povrat dokumentacije, zapisnik od 19. lipnja 2015.g. o rang listi kandidata prema ukupnom broju ostvarenih bodova, izvješće o provedenom postupku natječaja za prijam u službu Povjerenstva za provedbu natječaja za prijam u službu od 19. lipnja 2015.g., rješenje o prijemu od 01. srpnja 2015.g. i rješenje o rasporedu na radno mjesto od 24. srpnja 2015.g.

Na temelju navedenih podataka i dokumentacije u odnosu na navode iz prijave kako je dužnosnik Ivan Kovačić koristio obnašanje javne dužnosti gradonačelnika Grada Omiša kako bi na radno mjesto višeg stručnog suradnika za društvene djelatnosti u Upravnom odjelu za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša zaposlio Zoricu Terzić, inače članicu

Gradskog vijeća Grada Omiša sa Kandidacijske liste grupe birača čiji je nositelj bio dužnosnik Ivan Kovačić, Povjerenstvo je utvrdilo kako je za raspisivanje i provođenje cjelokupnog natječajnog postupka, pa tako i sam odabir kandidata, nadležan bio Upravni odjel za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša, stoga dužnosnik Ivan Kovačić nije niti bio ovlašten na temelju obnašanja javne dužnosti sudjelovati u bilo kojem stupnju provođenja ili odlučivanja po raspisanom javnom natječaju na temelju kojeg je radni odnos zasnovan sa Zoricom Terzić. Nadalje, svaki kandidat koji je smatrao da su mu povrijeđena prava u postupku odabira kandidata za radno mjesto višeg stručnog suradnika za društvene djelatnosti u Upravnom odjelu za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša mogao je u zakonom određenom roku izjaviti žalbu, a premda dostavljenoj dokumentaciji proizlazi kako žabu nitko nije izjavio.

U odnosu na navode iz prijave kojima se ukazuje na imenovanje Nevena Lelasa, člana Gradskog vijeća Grada Omiša sa Kandidacijske liste grupe birača, čiji je nositelj bio dužnosnik Ivan Kovačić, direktorom trgovačkog društva VODOVOD d.o.o., Povjerenstvo je utvrdilo kako je Neven Lelas imenovan Odlukom Skupštine trgovačkog društva Vodovod d.o.o. od 14. ožujka 2014.g. nakon provedenog javnog natječaja za imenovanje člana Uprave – direktora Društva na razdoblje od 1. travnja 2014.g. do 1. travnja 2018.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod matičnim brojem subjekta: 060091313, OIB: 77317840351, upisano trgovačko društvo Vodovod d.o.o., čiji su osnivači Grad Omiš, Općina Dugi Rat i Općina Šestanovac. Neven Lelas bio je u razdoblju od 1. travnja 2014.g. do 14. siječnja 2015.g. upisan kao član uprave i direktor trgovačkog društva, ovlašten zastupati trgovačko društvo pojedinačno i samostalno.

S obzirom da dužnosnik Ivan Kovačić obnaša javnu dužnosti gradonačelnika Grada Omiša, koji je jedan od osnivača trgovačkog društva Vodovod d.o.o., dužnosnik je kao predstavnik osnivača, odnosno predsjednik Skupštine trgovačkog društva, bio jedan od članova Skupštine trgovačkog društva. Naime, Skupštinu trgovačkog društva Vodovod d.o.o. čine ovlašteni predstavnici članova trgovačkog društva, konkretno 3 člana – Grad Omiš, Općina Dugi Rat i Općina Šestanovac. U nadležnosti Skupštine trgovačkog društva je, između ostalog, i izbor i razrješenje Uprave trgovačkog društva. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako je Skupština trgovačkog društva Vodovod d.o.o., čiji je predsjednik bio dužnosnik Ivan Kovačić u trenutku izbora i imenovanja na funkciju direktora Nevena Lelasa, nakon objavljenog javnog natječaja za imenovanje člana Uprave – direktora trgovačkog društva 27. siječnja 2014.g. donijela Odluku 14. ožujka 2014.g. kojom se Neven Lelas imenuje za člana Uprave/direktora trgovačkog društva Vodovod d.o.o. za mandatno razdoblje od 1. travnja 2014.g do 1. travnja 2018.g.

Povjerenstvo napominje kako je na 148. sjednici održanoj 1. rujna 2016.g. u predmetu broj: P-46/15. utvrdilo da je Neven Lelas na Izvanrednoj sjednici Skupštine trgovačkog društva Vodovod d.o.o. održanoj 14. siječnja 2015.g. razriješen s funkcije direktora zbog problema koji su nastali nekorektnim odnosom istog prema zaposlenicima kao i zbog nepoštivanja odluke Skupštine trgovačkog društva Vodovod d.o.o. od 18. prosinca 2014.g. na kojoj je donesena odluka o imenovanju i davanju ovlasti voditelju Tehničke službe trgovačkog društva Vodovod d.o.o. Matku Kovačiću da mijenja direktora Nevena Lelasu za vrijeme odsutnost s radnog mjesta zbog korištenja bolovanja i da potpisuje dokumente neophodne za poslovanje samog trgovačkog društva, kako bi se omogućilo normalno poslovanje trgovačkog društva Vodovod d.o.o.

U odnosu na navode iz prijave kako dužnosnik Ivan Kovačić u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika nije naznačio da uz primanje plaće za profesionalno obnašanje javne dužnosti gradonačelnika Grada Omiša prima i plaću od Sveučilišta u Splitu, Medicinskog fakulteta, kao i Stomatološke poliklinike Split, Povjerenstvo ističe kako je iste dužnosnik prikazao u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika, koja su dostupna na službenoj internetskoj stranici Povjerenstva.

Prema podacima prikazanim u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužnosnik Ivan Kovačić obavljao je posao stomatologa u Stomatološkoj poliklinici Split do 9. lipnja 2013.g. kada je radni odnos stavljen u mirovanje, što je vidljivo i na službenoj internetskoj stranici Stomatološke poliklinike Split (www.spst.hr), a od tada dužnosnik profesionalno obnaša dužnost gradonačelnika Grada Omiša, dok je na Sveučilištu u Splitu, Medicinskom fakultetu, od 2. svibnja 2011.g. u svojstvu profesora obavljao edukacijsku djelatnost, a za što je primao neto mjesečni iznos od oko 600,00 kuna, što je u skladu s odredbama članka 13. stavka 3. ZSSI-a. Naime člankom 13. Stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost, mogu za vrijeme njezina obnašanja i bez prethodnog dopuštenja Povjerenstva obavljati edukacijsku djelatnost te povodom obavljanja te djelatnosti ostvarivati dodatne prihode.

Kako iz prikupljene dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja o mogućoj povredi neke druge odredbe ZSSI-a ili načela djelovanja dužnosnika Ivana Kovačića, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivan Kovačić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

