



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-83-P-333-15/16-19-11

Zagreb, 20. siječnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave podnesene protiv dužnosnika Ante Kotromanovića, ministra obrane**, na 125. sjednici, održanoj dana 20. siječnja 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ante Kotromanovića, ministra obrane, zbog moguće povrede članka 11. stavka 3. ZSSI-a, koja proizlazi iz primitka usluge prijevoza zrakoplovom na relaciji Zagreb – Mali Lošnj – Zagreb, dana 12. i 14. studenog 2015.g., u tržišnoj vrijednosti od 28.500,00 kn, bez naknade, od strane privatnog subjekta, kao nedopuštenog dara u smislu odredbi članka 11. ZSSI-a.**
- II. **Poziva se dužnosnik Ante Kotromanović da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi RH) dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Ante Kotromanović, povodom obnašanja dužnosti ministra obrane, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je dana 30. studenog 2015.g., pod brojem: 711-U-3273-R-333/15-01-2, zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Ante Kotromanovića, ministra obrane. Povodom zaprimljene prijave vodi se predmet pod brojem P-333/15. Sukladno članku 39. stavku 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Ante Kotromanović obnaša dužnost ministra obrane od 23. prosinca 2011.g.

U prijavi se u bitnom ukazuje na sadržaj tri članka objavljena na internetskim portalima „tportal.hr“, „portal 24 sata“ i „direktno.hr“ objavljenim u odnosu na okolnost putovanja i boravka ministra Ante Kotromanovića na Malom Lošinju dana 12. – 14. studenog 2015.g. U članku na portalu „tportal.hr“ od dana 27. studenog 2015.g., u bitnom se navodi kako je ministar zajedno s obitelji privatnim zrakoplovom Beechcraft King air 90, u kojem let do Zračne luke Mali Lošinj i nazad košta 28.500,00 kn, odputovao na Mali Lošinj dana 12. studenog 2015.g. Ministar je na navedeni put išao bez službenog osiguranja, što je vidljivo i na fotografijama koje su na portalu objavljene. Ministar Ante Kotromanović je na Malom Lošinju viđen u restoranu Veli Žal na ručku s Mihajlom Perenčevićem, poslovnim čovjekom koji je početkom godine za Jutarnji list izjavio kako je za Beta ulaganja d.o.o., vodio preuzimanje hotelskog diva Jadranka. Navedeni zrakoplov, registarske oznake 9A – SET, kojim je ministar letio u oba smjera, u vlasništvu je tvrtke ZRAČNO PRISTANIŠTE MALI LOŠINJ d.o.o. U članku objavljenom na portalu „direktno.hr“ dana 28. studenog 2015.g. u bitnom se navodi kako je ministar Ante Kotromanović bio smješten u Hotelu Punta te da sobe nisu bile rezervirane na njegovo ime, kao i da je ministra u zračnim lukama na Malom Lošinju i na Plesu dočekala limuzina Hotela. Uvidom u internetske portale „tportal.hr“, „portal 24 sata“ i „direktno.hr“ utvrđeno je kako su na istima, dana 27., 28. studenog 2015.g., objavljeni članci u kojima je doista napisano ono što je podnositelj prijave naveo u prijavi od 30. studenog 2015.g. Uz navode sadržane u zaprimljenoj prijavi, u člancima su navedene i okolnosti da u Zračnoj luci Mali Lošinj 39,49% udjela u vlasništvu ima Lošinjska plovidba, dok 18,79% udjela u vlasništvu ima Republika Hrvatska, 2,82% udjela u vlasništvu ima Grad Mali Lošinj te 7,82% udjela u vlasništvu ima trgovačko društvo Radnik d.d.. Vlasnik preostalog udjela od 31% su Hoteli Jadranka uz čije je poslovanje Zračno pristanište Mali Lošinj tijesno povezano. U članku se nadalje navodi kako će nakon investicijskog ciklusa od 30 mil. eura Hoteli Jadranka biti većinski vlasnik Zračnog pristaništa Mali Lošinj, kao i da su vladnici Jadranke odnedavno postali ruski investitori, odnosno banke koje su ih preuzele preko domaće tvrtke Beta ulaganja d.o.o. Navedene okolnosti objavljene su i u ostalim medijima, kao što su tiskano izdanje Jutarnjeg lista dana 28. studenog 2015.g., zatim na internetskim portalima „net.hr“ dana 27. i 30. studenog 2015.g., na portalu „jutarnji.hr“ dana 30. studenog i 1. prosinca 2015.g. te u drugim medijima. Uz već spomenute okolnosti navodi se i cit. „...*da se u medijima još ranije pojavila informacija da su Beta ulaganja d.o.o., kojima je u dolasku u Republiku Hrvatsku pomogao Mihajlo Perenčević, zainteresirana za kupnju bivše vojarnje Kovčanje na Lošinju, gdje ruski investitor namjerava graditi marinu. Ta je vojarna proglašena neperspektivnom za Oružane snage i predana je Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom (u daljnjem tekstu: DUUDI) te se očekuje natječaj za prodaju.*“

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti zaprimljene prijave izvršilo uvid u citirane članke objavljene u medijima te je od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na internetskim stranicama Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo (www.ccaa.hr) nalazi se Popis registriranih zrakoplova. Popis registriranih zrakoplova čine podaci iz Hrvatskog registra civilnih zrakoplova, koji se ažuriraju svakog prvog dana u mjesecu. Uvidom u navedeni popis, sa stanjem na dan 1. studenog 2015.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je zrakoplov Beechcraft King Air C90 A, registarske oznake SET, u vlasništvu trgovačkog društva ZRAČNO PRISTANIŠTE MALI LOŠINJ d.o.o. iz Malog Lošinja, Privlaka 19.

Na internetskim stranicama Zračnog pristaništa Mali Lošinj (www.airportmalilosinj.hr) navedene su cijene za charter letove zrakoplova King Air. Za relaciju Zagreb – Mali Lošinj navodi se cijena od 1.875,00 EUR, odnosno 14.250,00 kn.

Uvidom u podatke Sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci utvrđeno je kako je pod MBS: 040147356 upisano trgovačko društvo **ZRAČNO PRISTANIŠTE MALI LOŠINJ d.o.o.**, OIB: 41684005864, iz Malog Lošinja, Privlaka 19. Kao osnivači/članovi navedenog trgovačkog društva navode se LOŠINJSKA PLOVIDBA – TURIZAM d.o.o., JADRANKA d.d., Grad Mali Lošinj, Republika Hrvatska i RADNIK d.d.

Trgovačko društvo **JADRANKA d.d.**, u okviru Grupe Jadranka, organizirano je kao holding u kojem trgovačko društvo JADRANKA d.d. upravlja svojim ovisnim društvima i manjinskim udjelima u pojedinim trgovačkim društvima, a poslovanje je prenijeto na društva koja su u isključivom vlasništvu trgovačkog društva JADRANKA d.d., odnosno na ona trgovačka društva u kojima trgovačko društvo JADRANKA d.d., ima većinski ili manjinski udio. Članice **Grupe Jadranka**, prema podacima sa internetskih stranica Grupe Jadranka (www.jadranka.com) su trgovačka društva: Jadranka hoteli d.o.o., Mali Lošinj, udio 100 %; Jadranka kampovi d.o.o., Mali Lošinj, udio 100 %; Jadranka trgovina d.o.o., Mali Lošinj, udio 100 %; Marine Medical Center d.o.o., Mali Lošinj, udio 100 %; Kamp Slatina d.o.o. Mali Lošinj, udio 62,5 %; te Yacht Club Velopin d.o.o., udio 70 %; dok su trgovačka društva u kojima JADRANKA d.d. sudjeluje s manje od 50 % udjela: Jadranka Yachting d.o.o.; chartering, udio 30 %, i ZRAČNO PRISTANIŠTE MALI LOŠINJ d.o.o., Mali Lošinj, udio 30 %. Od 1995.g. u okviru Grupe Jadranka djeluje i radio postaja "Radio Lošinj radio Jadranka".

U portfelju trgovačkog društva JADRANKA HOTELI d.o.o., koje je dakle u 100% vlasništvu društva JADRANKA d.d., su hoteli: Aurora, Vespera, Bellevue, **Punta**, Helios, Alhambra te vile, restorani i brojni sportski objekti.

Prema podacima iz Središnjeg klirinško depozitarnog društva d.d. (www.skdd.hr) većinski vlasnik trgovačkog društva JADRANKA d.d. je trgovačko društvo **Beta Ulaganja d.o.o.** i to sa udjelom od 98,01%. Osnivač/član trgovačkog društva Beta Ulaganja d.o.o. je, prema podacima iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, „OBSHCHESTVO S OGRANICHENNOY OTVETSTVENNOSTYU UPRAVLYAYUSCHAYA KOMPANIYA PROMSVYAZ“ pravna osoba iz Ruske Federacije. Kao direktor navedenog trgovačkog društva upisan je Krešimir Čemerika iz Zagreba.

Dana 29. srpnja 2014.g. u Jutarnjem listu objavljen je članak naziva „Rusi žele preuzeti vojni kompleks na Kovčanju“. U navedenom članku navodi se kako je Mihajlo Perenčević, predstavnik ruskih investitora iz Beta ulaganja d.o.o. koji imaju većinski vlasnički udio u Jadranka grupaciji, tijekom javne tribine održane u Velom Lošinj u najavio kako je Jadranka grupacija zainteresirana za preuzimanje vojnog kompleksa Kovčanje na Malom Lošinj, koja se trenutno koristi kao luka za obalnu stražu te luka za potrebe Ministarstva obrane Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: MORH) i Oružanih snaga Republike Hrvatske. U članku se također navodi kako su se razgovori ruskih investitora i predstavnika MORH-a po pitanju Kovčanje vodili već nekoliko puta te da cit. „...*bliski izvori otkrivaju kako je i sam ministar Ante Kotromanović nedavno došao na Lošinj i razgovarao s investitorima*“. U članku se navodi i kako ruski investitori nisu jedini zainteresirani za preuzimanje uvale Kovčanje te da je za tim područjem iskazan interes i drugih investitora. U članku se u navodi da je Jadranka uputila Vladi Republike Hrvatske pismo namjere za kupnju vojnog kompleksa Kovčanje.

Povjerenstvo je od Vlade Republike Hrvatske zatražilo očitovanje koje je zaprimljeno dana 15. prosinca 2015.g., u kojem se navodi kako Vlada Republike Hrvatske nije zaprimila pismo namjere privatnog investitora za kupnju vojnog kompleksa u uvali Kovčanje na Malom Lošinj. U očitovanju se nadalje navodi kako je DUUDI dana 31. srpnja 2014.g. na svojoj internetskoj stranici objavio natječaj za davanje neobvezujućih ponuda za iskazivanje interesa stavljanja u funkciju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske (Projekt „Akcija 100“) i to za 65 neperspektivnih vojnih nekretnina te za vojarnu Kovčanje. Nakon provedenog programa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću za vojni kompleks Kovčanje zaprimljeno je osam prijedloga i inicijativa. Vojarnu Kovčanje trenutno zajednički koriste MORH, na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o utvrđivanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske i davanju tih nekretnina na upravljanje i korištenje tijelima državne uprave, Gradu Zagrebu i općinama od 22. rujna 1992.g., i Ministarstvo unutarnjih poslova, na temelju Odluke ministra obrane o ustupanju objekata i zemljišta kompleksa Kovčanje na Otoku Lošinj na korištenje Ministarstvu unutarnjih poslova od 13. ožujka 1994.g. Neperspektivne vojne nekretnine MORH nakon pripreme imovinsko-pravne dokumentacije te njihova napuštanja od strane korisnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, predaje u posjed DUUDI-u.

Uvidom u internetske stranice DUUDI-a utvrđeno je kako je dana 31. srpnja 2014.g. objavljena Akcija „Projekti 100“, kojom se pokreće savjetovanje sa zainteresiranom javnošću te se javnost poziva da se obrati DUUDI-u s prijedlozima, mišljenjima i idejama za nekretnine u državnom vlasništvu, točnije za 100 nekretnina koje obuhvaćaju okvirno 20 mil. km² površine, većinom bivših vojnih nekretnina. Cilj je navedene Akcije nekretnine staviti u funkciju, kako bi iste bile pokretač gospodarskog rasta i razvoja. Nakon prikupljanja i pregleda pristiglih prijedloga, ići će se u postupak organiziranja javnih natječaja za davanje u zakup, najam, prodaju itd. U objavi se nalazi i Popis predmetnih nekretnina, među kojima je i nekretnina KOVČANJE u Malom Lošinj, površine 402.378 m².

Na zahtjev Povjerenstva MORH je dana 7. prosinca 2015.g. dostavio očitovanje u kojem se navodi kako je dužnosnik Ante Kotromanović, ministar obrane u razdoblju 12. – 14. studenog 2014.g. bio privatno odsutan, o čemu je dana 11. studenog 2014.g. obavijestio predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Na zahtjev Povjerenstva Hotel Punta je dana 4. prosinca 2015.g., dostavio očitovanje u kojem se navodi kako je Ante Kotromanović boravio u Hotelu Punta u Malom Lošinj u terminu od 12. – 14. studenog 2015.g. te da je troškove boravka osobno podmirio. Dana 4. siječnja 2016.g. Povjerenstvu je dostavljen račun, broj: 12005-257-10, za navedeni boravak. Iz računa je razvidno kako je boravak u Hotelu plaćen 24. studenog 2015.g. kreditnom karticom dužnosnika.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo ZRAČNO PRISTANIŠTE MALI LOŠINJ d.o.o. je dana 15. prosinca 2015.g. dostavilo očitovanje u kojem se navodi da je ministar obrane Ante Kotromanović dana 12. i 14. studenog 2015.g. koristio zrakoplov u njihovom vlasništvu. U očitovanju se navodi da je navedeni dužnosnik koristio zrakoplov Beechcraft King Air C90B, reg. oznake 9A-SET, i to na relaciji Zagreb – Lošinj dana 12. studenog 2015.g. te na relaciji Lošinj – Zagreb dana 14. studenog 2015.g. Trošak leta na relaciji Zagreb – Lošinj uključen je u ukupnu cijenu leta na relaciji Lošinj – Prag koji uključuje povratak preko Zagreba, a koji je bio naručen od strane trgovačkog društva JADRANKA d.d., radi prijevoza predsjednika Uprave Sanjina Šolića u Prag. Kako navedeni zbog vremenskih prilika nije mogao prema planu poletjeti iz Zagreba za Lošinj dana 11. studenog 2015.g., putovanje za Lošinj nastavio je automobilom, a navedeni zrakoplov vraćen je u bazu na Lošinj u četvrtak 12. studenog 2015.g. Navedenim letom prevezeni su dužnosnik Ante Kotromanović s obitelji. U očitovanju se napominje kako je uobičajna praksa da se, ukoliko postoji plaćeni let, a jedan smijer nije iskorišten, isti iskoristi za prijevoz osobe kojoj ta usluga treba i odgovara. Trošak leta na relaciji Lošinj – Zagreb dana 14. studenog 2015.g. snosi u cjelosti trgovačko društvo ZRAČNO PRISTANIŠTE MALI LOŠINJ d.o.o., jer je pilotu navedenog trgovačkog društva bio tog dana odobren let radi odlaska u Zagreb radi prisustvovanja radionici u Agenciji za civilno zrakoplovstvo dana 17. studenog 2015.g. Očitovanju su priloženi račun broj: 282-300-1 od 4. prosinca 2015.g. izdan trgovačkom društvu JADRANKA d.d. i kopije stranica knjižice zrakoplova Beechcraft King Air C90B, reg. oznake 9A-SET za gore navedene letove. Račun broj: 282-300-1 od 4. prosinca 2015.g. izdan je trgovačkom društvu JADRANKA d.d. za uslugu „taxi let na relaciji Lošinj – Prag“, zrakoplovom BC 90 B, reg. 9A-SET, na iznos od 36.302,15 kn.

Povjerenstvo je od MORH-a zatražilo očitovanje tko je, kada i kojom odlukom vojni kompleks u uvali Kovčanje proglasio kao nekretninu neperspektivnu za vojnu namjenu, tko trenutno koristi vojni kompleks u uvali te kada je navedena nekretnina predana na upravljanje DUUDI-u. MORH je dana 7. siječnja 2016.g. dostavilo očitovanje u kojem se navodi kako navedena nekretnina nije proglašena neperspektivnom nekretninom za vojnu namjenu, da istu koriste Ministarstvo obrane i Ministarstvo unutarnjih poslova te da nije predana na upravljanje Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom, već istom upravljaju MORH.

Na zahtjev Povjerenstva, Državni ured za upravljanje držanom imovinom je dana 12. siječnja 2016.g. dostavio očitovanje uz pripadajuću dokumentaciju. U očitovanju se navodi kako je u Akciji „Projekti 100“, u pogledu kompleksa Kovčanje, zaprimljeno osam prijedloga i inicijativa od strane osam različitih subjekata. Između ostalih zaprimljen je i prijedlog trgovačkog društva JADRANKA d.d., čiji sažetak je dostavljen u prilogu. Iz prijedloga trgovačkog društva JADRANKA d.d. proizlazi kako je u 2014.g. Grupa Jadranka ulaskom novog vlasnika Beta ulaganja d.o.o. započela novi investicijski ciklus vrijedan 400 mil EUR. Novi vlasnici su osim investicijskog ciklusa u hotelske, camping i trgovačke objekte voljni investicijski ciklus proširiti i na potpuno nove projekte, između kojih se navode i Mediterranean Village Kovčanje te projekt rekonstrukcije i proširenja piste zračnog pristaništa Mali Lošinj. Podnesenim prijedlogom trgovačko društvo JADRANKA d.d., u ime Grupe Jadranka, iskazuje Državnom uredu za upravljanje držanom imovinom interes za ciljanu kupnju bivših vojnih nekretnina, 40 ha kompleksa Kovčanje i 12 ha kompleksa Velopin. Državni ured za upravljanje držanom imovinom je u očitovanju naveo kako im nekretnina kompleksa u Kovčanju nije predana na upravljanje.

Člankom 11. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se darom u smislu navedenog Zakona smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kuna od istog darovatelja.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako je neanonimna prijava od 30. studenog 2015.g. vjerodostojna i osnovana. Dužnosnik je doista dana 12. i 14. studenog 2014.g. primio uslugu prijevoza zrakoplovom, u tržišnoj vrijednosti od 28.500,00 kn koja je dužnosniku pružena bez naknade. Uslugu su platila trgovačka društva iz Grupe Jadranka, koja je zainteresirana za preuzimanje vojnih nekretnina na Malom Lošinj, a posebice vojnog kompleksa u uvali Kovčanje. Kompleks Kovčanje trenutno koristi Ministarstvo obrane na čijem čelu je dužnosnik Ante Kotromanović. Preduvjet da navedene nekretnine mogu biti ponuđene privatnim investitorima na prodaju je proglašenje istih neperspektivnima za vojnu namjenu.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo opisane okolnosti ocjenjuje kako okolnosti iz kojih proizlazi da bi primanjem predmetne usluge prijevoza zrakoplovom dužnosnik Ante Kotromanović mogao doći u odnos zavisnosti prema darovatelju, odnosno da bi kod dužnosnika moglo stvoriti obvezu prema darovatelju te da stoga iz postupanja dužnosnika proizlazi moguća povreda članka 11. stavka 3. ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi smatra li se primitak gore navedene usluge u konkretnoj situaciji nedopuštenim darom u smislu članka 11. stavka 1. ZSSI-a i je li dužnosnik svojim postupanjem ili propustom počinio povredu članka 11. stavka 3. ZSSI-a ili eventualno povredu neke druge odredbe ZSSI-a.

Poziva se dužnosnik Ante Kotromanović da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke te da Povjerenstvu dostavi svu relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDsjednica POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ante Kotromanović, MORH
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

