



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-359-P-330-15/16-06-18

Zagreb, 23. veljače 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave mogućeg sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Željka Prskala, zamjenika gradonačelnika Grada Iloka**, na 130. sjednici, održanoj dana 23. veljače 2016. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Prskala, zamjenika gradonačelnika Grada Iloka, neće se pokrenuti, s obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere okolnosti navedenih u podnesenoj neanonimnoj prijavi, ne proizlazi da je dužnosnik počinio povredu odredbi 14. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnika Željka Prskala, zamjenika gradonačelnika Grada Iloka, podnesena je dana 26. studenog 2015.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3248-P-330/15-01-4.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona pa je stoga i Željko Prskalo, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Iloka, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U prijavi se u bitnome se navodi da je zamjenik gradonačelnika Grada Iloka Željko Prskalo član školskih odbora Srednje škole Ilok iz Iloka te Osnovne škole Julija Benešića iz Iloka, koje ustanove nisu proglašene od posebnog interesa za Grad Ilok. Stoga se ukazuje na moguću povredu članka 14. ZSSI-a od strane dužnosnika.

Povjerenstvo je, u svrhu provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave, izvršilo uvid u relevantne javno dostupne službene podatke te je zatražilo podatke i obavijesti o relevantnim činjenicama od predmetnih ustanova. Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Željko Prskalo stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Iloka u mandatu 2013.-2017. dana 24. svibnja 2013.g.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašene ustanovama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13. i 152/14.) propisano je da su osnovne i srednje škole javne ustanove. Sukladno članku 90. navedenog Zakona osnivač srednje škole može biti Republika Hrvatska, jedinica područne (regionalne) samouprave te druga pravna ili fizička osoba, a osnovne škole, pored navedenih, još i jedinica lokalne samouprave. Člankom 118. stavkom 1. navedenog Zakona propisano je da školom upravlja školski odbor. Time je školski odbor po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s pojmom upravnog vijeća ustanova. Povjerenstvo ističe da ni člankom 119. navedenog Zakona, koji propisuje sastav školskih odbora, niti kojim drugim člankom istog Zakona, niti odredbama Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) nije propisano da su općinski načelnici, gradonačelnici te njihovi zamjenici članovi školskih odbora osnovnih ili srednjih škola po samom položaju. Napominje se da prema članku 119. stavku 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, od sedam članova školskog odbora, osnivač imenuje tri člana.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 030063070 upisan subjekt naziva Srednja škola Ilok, sa sjedištem na adresi Matije Gupca 168, Ilok, s upisanim pravnim oblikom ustrojstva ustanova. Kao osnivač navedene ustanove upisana je Vukovarsko-srijemska županija.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 030062085 upisana Osnovna škola Julija Benešića, sa sjedištem na adresi Trg sv. Ivana Kapistrana 1, Ilok, s upisanim pravnim oblikom ustrojstva ustanova. Kao osnivač navedene ustanove upisana je Vukovarsko-srijemska županija.

Na zahtjev Povjerenstva, dopisom ustanove Srednja škola Ilok od 8. prosinca 2015.g. Povjerenstvu je dostavljen podatak da je Željko Prskalo imenovan članom Školskog odbora Srednje škole Ilok Rješenjem Županijske skupštine Vukovarsko-srijemske županije od 14. lipnja 2013.g., klasa: 602-03/13-01/31, ur.broj: 2196/1-03-13-2, zatim da je jednoglasnom odlukom članova Školskog odbora od 30. listopada 2015.g. izabran za predsjednika Školskog odbora Srednje škole Ilok, kao i da je u vrijeme davanja navedenih podataka još uvijek obavljao navedenu funkciju. Ujedno, dostavljen je podatak da Željku Prskalu od navedene ustanove nikad nije isplaćena bilo kakva novčana naknada po bilo kojoj osnovi, pa tako niti po osnovi članstva odnosno predsjedanja Školskim odborom.

Nadalje, na zahtjev Povjerenstva, dopisom ustanove Osnovna škola Julija Benešića od 8. prosinca 2015.g. Povjerenstvu je dostavljen podatak da je Željko Prskalo imenovan članom Školskog odbora Osnovne škole Julija Benešića iz Iloka Rješenjem Županijske skupštine Vukovarsko-srijemske županije od 5. ožujka 2013.g., klasa: 602-02/15-01/10, ur.broj: 2196/1-03-15-1, kao i da je u vrijeme davanja navedenih podataka još uvijek obavljao navedenu funkciju. Ujedno, dostavljen je podatak da Željku Prskalu od navedene ustanove nikad nije isplaćena bilo kakva novčana naknada po osnovi članstva u Školskim odborom.

Člankom 14. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a stavkom 4. istog članka ZSSI-a da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu. Pritom se određena ustanova smatra od posebnog državnog interesa, odnosno od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave tek od stupanja na snagu odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa.

Povjerenstvo ističe da je iznimka od zabrane članstva u upravnim vijećima ustanova ostvarena u slučaju da je određena ustanova proglašena od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku ili za bilo koju jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave, a ne samo sa onu jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj dužnosnik obnaša dužnost.

Uvidom u Odluku Hrvatskog sabora o Popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10.) te u Odluku Hrvatskog sabora o izmjenama i dopunama Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 16/14.), Povjerenstvo je utvrdilo da ni Srednja škola Ilok niti Osnovna škola Julija Benešića nisu proglašene pravnim osobama od posebnog državnog interesa. Nadalje, uvidom u Odluku Gradskog vijeća Grada Iloka o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Ilok od 4. travnja 2013.g. te u Odluku Gradskog vijeća Grada Iloka o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Ilok od 7. srpnja 2015.g., Povjerenstvo je utvrdilo da ni Srednja škola Ilok niti Osnovna škola Julija Benešića nisu proglašene pravnim osobama od posebnog interesa za Grad Ilok.

Međutim, uvidom u Odluku Županijske skupštine Vukovarsko-srijemske županije o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i ustanova od posebnog interesa za Vukovarsko-srijemsku županiju od 14. srpnja 2011.g. („Službeni vjesnik Vukovarsko-srijemske županije“ broj 9/2011. od 14. srpnja 2011.g.), Povjerenstvo je utvrdilo da su sve školske ustanove na području Vukovarsko-srijemske županije u kojima navedena Županija ima osnivačka prava proglašene ustanovama od posebnog interesa za Vukovarsko-srijemsku županiju. Sukladno točki III. ove Odluke, ista je stupila na snagu osmog dana od objave odnosno 22. srpnja 2011.g.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo da su predmetne ustanove, Srednja škola Ilok i Osnovna škola Julija Benešića iz Iloka bile proglašene od posebnog interesa za Vukovarsko-srijemsku županiju prije nego je dužnosnik Željko Prskalo imenovan članom školskih odbora navedenih ustanova. Ujedno je utvrđeno da dužnosnik nije primao naknadu za članstvo u navedenim školskim odborima. S obzirom da prema Povjerenstvu dostupnim podacima, dužnosnik nije član upravnog vijeća neke treće ustanove niti nadzornog odbora izvanproračunskog fonda, Povjerenstvo je utvrdilo da su u utvrđenim okolnostima ispunjene pretpostavke propisane iznimke od zabrane članstva u upravnim vijećima ustanova.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo nije utvrdilo da bi u predmetnom slučaju postojala povreda članka 14. stavaka 1. i 2. ZSSI-a od strane dužnosnika Željka Prskala, odnosno prijavu protiv istog dužnosnika utvrdilo je neosnovanom te je, na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a, donijelo odluku kao u izreci.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.
(sukladno članku 48. stavku 1. u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a)

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Prskalo, Grad Ilok
2. Podnositelj prijave, elektroničkom poštom
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana