



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-734-P-327-15/16-02-16

Zagreb, 20. travnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vlastitih saznanja o mogućem sukobu interesa dužnosnika Ive Mihaljevića, gradonačelnika Grada Opuzena**, na 135. sjednici održanoj 20. travnja 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ive Mihaljevića, gradonačelnika Grada Opuzena, neće se pokrenuti s obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene anonimne prijave od 16. studenog 2015.g., ne proizlazi da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti radi zapošljavanja članova obitelji niti su utvrđene druge okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a ili nepoštivanja načela ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je 16. studenog 2015.g. zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Ive Mihaljevića, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-3157-P-327/15-01-3, povodom koje se vodi predmet broj P-327/15.

U prijavi se u bitnome navodi kako je dužnosnik Ivo Mihaljević obnašajući javnu dužnost gradonačelnika Grada Opuzena utjecao na provođenje javnog natječaja za radno mjesto domara u Osnovnoj školi Opuzen, jer je na spomenutom radnom mjestu zaposlen dužnosnikov nećak Darijo Kapović, a da je u tijeku provođenje javnog natječaja za radno mjesto matičara u Matičnom uredu Opuzen, na kojem bi trebala biti zaposlena Kata Kapović, supruga dužnosnikovog nećaka. U prijavi se nadalje navodi kako dužnosnik Ivo Mihaljević i veći broj zaposlenih djelatnika Gradske uprave i javnih poduzeća u vlasništvu Grad Opuzena imaju sklopljene ugovore o zakupu državnog poljoprivrednog zemljišta.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspoláže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Ivo Mihaljević na temelju obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Opuzena obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

Povjerenstvo je uvidom u Javni natječaj za prijam u državnu službu u Uredu državne uprave Dubrovačko-neretvanske županije za radno mjesto matičar/matičarka utvrdilo kako je isti raspisan sukladno Planu prijema u državnu službu i u tijela državne uprave i stručne službe i urede Vlade Republike Hrvatske za 2015.g. („Narodne novine“ broj 31/15.), kao i na temelju prethodnog odobrenja Ministarstva uprave, klasa: 112-01/15-01/529, ur.broj: 515-04-01-02/2-15-2 od 10. rujna 2015.g. Predmetni Javni natječaj bio je objavljen u „Narodnim novinama“ broj 112/16. od 16. listopada 2015.g., na službenoj internetskoj stranici Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji (www.udu-dnz.hr), na službenoj internetskoj stranici Ministarstva uprave (www.uprava.hr) i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, Područnog ureda Dubrovnik (www.hzz.hr). Tim je natječajem Služba za opću upravu i društvene djelatnosti, Odjel za osobna stanja i matičarstvo, Matični ured Opuzen, iskazala potrebu za prijemom u službu jednog (1) matičara/matičarke. Zainteresirani kandidati za navedeno radno mjesto svoje prijave dostavljali su u zakonskom roku Uredu državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji. U skladu sa odredbama Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12., 49/12., 37/13., 38/13., 1/15.) i Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi („Narodne novine“ broj 74/10., 142/11., 53/12.) postupak predmetnog Javnog natječaja provodila je Komisija za provedbu javnog natječaja, u čijem je sastavu bila i članica određena od Ministarstva uprave, kao predstavnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Slijedom iznesenog, u odnosu na navode iz prijave kako je dužnosnik Ivo Mihaljević koristio obnašanje javne dužnosti kako bi na radno mjesto matičara/matičarke u Matičnom uredu Opuzen zaposlio suprugu nećaka Katu Kapović, Povjerenstvo je utvrdilo kako je za raspisivanje i provođenje cjelokupnog natječajnog postupka, pa tako i za odabir kandidata, nadležan Ured državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji, stoga dužnosnik Ivo Mihaljević nije niti bio ovlašten na temelju obnašanja javne dužnosti sudjelovati u bilo kojem stupnju provođenja ili odlučivanja po raspisanom javnom natječaju. Isto tako, svaki kandidat koji je smatrao da su mu povrijeđena prava u postupku odabira kandidata za radno mjesto matičara/matičarke mogao je u zakonom određenom roku izjaviti žalbu na odluku o odabiru.

U odnosu na navode iz prijave kako je dužnosnik Ivo Mihaljević koristio obnašanje javne dužnosti kako bi na radno mjesto domara u Osnovnoj školi Opuzen zaposlio nećaka Darija Kapovića, Povjerenstvo je utvrdilo kako je javni natječaj za popunu radnog mjesta domar/ložač/školski majstor 21. srpnja 2014.g. raspisala Osnovan škola Opuzen, zastupana po ravnatelju ustanove, a čiji je osnivač Dubrovačko-neretvanska županija.

Člankom 114. stavkom 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“ broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12. i 94/13.) propisano je kako o zasnivanju i prestanku radnog odnosa odlučuje ravnatelj uz prethodnu suglasnost školskog odbora, a člankom 118. istog Zakona propisano je kako školski odbor upravlja školom, te između ostalog i daje prethodnu suglasnost na zasnivanje radnog odnosa u školskoj ustanovi.

Nadalje, člankom 119. stavkom 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi propisano je kako školski odbor ima sedam članova, od kojih jednog člana bira i razrješuje radničko vijeće, a ako radničko vijeće nije utemeljeno, imenuju ga i opozivaju radnici neposrednim i tajnim glasovanjem, na način propisan Zakonom o radu za izbor radničkog vijeća koje ima samo jednog člana, a ostalih šest članova imenuje i razrješava učiteljsko, nastavničko, odnosno odgajateljsko vijeće dva člana iz reda učitelja, nastavnika i stručnih suradnika, zatim vijeće roditelja jednog člana iz reda roditelja koji nije radnik škole, te osnivač tri člana samostalno.

S obzirom da dužnosnik Ivo Mihaljević obnaša javnu dužnost gradonačelnika Grada Opuzena, koja nije osnivač Osnovne škole Opuzen, dužnosnik nije niti kao predstavnik osnivača mogao biti jedan od članova školskog odbora koji su prethodno dali suglasnost za zasnivanje radnog odnosa za radno mjesto domar/ložač/školski majstor, niti je obnašanjem javne dužnosti gradonačelnika mogao utjecati na njihova imenovanja, a odluku o zasnivanju radnog odnosa donosi ravnatelj na temelju odluke školskog odbora, Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik Ivo Mihaljević nije niti bio ovlašten na temelju obnašanja javne dužnosti sudjelovati u bilo kojem stupnju provođenja ili odlučivanja po raspisanom javnom natječaju na temelju kojeg je školska ustanova primila u radni odnos Darija Kapovića, dužnosnikova nećaka.

U odnosu na navode iz prijave o dodjeli državnog poljoprivrednog zemljišta dužnosniku Ivi Mihaljeviću, Povjerenstvo ističe kako je o istom već donijelo Odluku na 74. sjednici održanoj 21. studenog 2014.g., u predmetu broj: SI-349/13., te je ista dostupna na službenim internetskim stranicama Povjerenstva, a navodi iz podnesene prijave ne sadrže nove okolnosti ili saznanja u odnosu na koje Povjerenstvo nije već odlučivalo u ranije donesenoj Odluci.

U odnosu na dodjelu državnog poljoprivrednog zemljišta zaposlenim djelatnicima Gradske uprave i javnih poduzeća u vlasništvu Grad Opuzena, Povjerenstvo napominje kako isti nisu dužnosnici niti obnašatelji dužnosti na koje se odnose odredbe ZSSI-a, stoga Povjerenstvo nije moglo provoditi daljnje radnje i provjere radi stjecanja vlastitih saznanja o mogućoj povredi odredbi ZSSI-a.

Kako iz prikupljene dokumentacije Povjerenstvo nije steklo saznanja o mogućoj povredi neke druge odredbe ZSSI-a ili načela djelovanja dužnosnika Ive Mihaljevića, Povjerenstvo je donijelo odluku kao navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Ivo Mihaljević, Grad Opuzen
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana