



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1315-P-317-15/16-16-8

Zagreb, 22. rujna 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Kristijana Kapovića, općinskog načelnika Općine Vir**, na 151. sjednici održanoj 22. rujna 2016.g. donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Kristijana Kapovića, općinskog načelnika Općine Vir zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja poslova upravljanja poslovnim subjektom Vagabundo, obrtom za ugostiteljstvo.**
- II. **Nalaže se dužnosniku Kristijanu Kapoviću da u roku od 60 dana od dana primitka ove odluke uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a i dostavi Povjerenstvu dokaz o istom.**
- III. **Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Kristijana Kapovića povodom sklapanja poslovnih odnosa između obrta Vagabundo u vlasništvu dužnosnika i pravnih osoba u vlasništvu Općine Vir, neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi moguća povreda odredbi ZSSI-a, niti povreda načela obnašanja javnih dužnosti.**
- IV. **Poziva se dužnosnik Kristijan Kapović da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka iz točke I ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je i Kristijan Kapović povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vir obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je dana 9. studenoga 2015.g. zaprimilo dopis Ministarstva unutarnjih poslova, Policijske uprave Zadarske, Službe kriminalističke policije kojim je navedeno tijelo prosljedilo Povjerenstvu prijavu u kojoj se ukazuje na mogući sukob interesa dužnosnika Kristijana Kapovića, općinskog načelnika Općine Vir. U predmetnoj prijavi navodi se da je obrt u vlasništvu dužnosnika Kristijana Kapovića, općinskog načelnika Općine Vir, stupao u poslovne odnose s pravnim osobama u vlasništvu Općine Vir koje se ujedno financiraju iz proračuna navedene jedinice lokalne samouprave.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti i članovi drugih poslovnih subjekta osnovanih na temelju zakona.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelja u tom poslovnom odnosu.

Člankom 28. stavkom 1. Zakona o obrtu („Narodne novine“, broj 143/13.) propisano je da obrtnik može slobodni ili vezani obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane navedenim Zakonom.

Uvidom u službene rezultate 2. kruga izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike održanih u lipnju 2013.g., koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, utvrđeno je da je dužnosnik Kristijan Kapović izabran za općinskog načelnika Općine Vir u mandatu 2013.-2017.

Uvidom u Obrtni registar Republike Hrvatske utvrđeno je da je pod matičnim brojem obrta: 91984122 upisan Vagabundo, obrt za ugostiteljstvo, vl. Kristijan Kapović koji je s obavljanjem djelatnosti započeo dana 1. srpnja 2002.g. U obrtnom registru nije navedeno da je upravljanje obrtom preneseno na poslovođu. Usporedbom OIB-a dužnosnika Kristijana Kapovića navedenog u podnesenom izvješću o imovinskom stanju dužnosnika i OIB-a Kristijana Kapovića, vlasnika obrta Vagabundo, navedenog u Obrtnom registru, utvrđeno je da je riječ o istoj osobi.

S obzirom da se obrtnici smatraju poslovnim subjektima u smislu ZSSI-a, dužnosnici, sukladno članku 14. stavku 1. ZSSI-a, ne mogu obavljati poslove upravljanja obrtom. Povjerenstvo je stoga odlučilo kao u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 42. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da ako je primjereno naravi povrede, Povjerenstvo može tijekom postupka naložiti dužnosniku da otkloni uzroke postojanja sukoba interesa u određenom roku te, ako dužnosnik to učini, može obustaviti postupak ili isti dovršiti i ispunjenje naloga uzeti u obzir prilikom izricanja sankcije.

Povjerenstvo je stoga u točki II. izreke ove odluke naložilo dužnosniku Kristijanu Kapoviću da u roku od 60 dana od dana primitka ove odluke uskladi svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a i dostavi Povjerenstvu dokaz o istom.

U svrhu provjere osnovanosti navoda o poslovnim odnosima između obrta Vagabundo u vlasništvu dužnosnika Kristijana Kapovića i pravnih osoba u vlasništvu Općine Vir, Povjerenstvo je od Općine Vir zatražilo dostavu popisa svih trgovačkih društava i ustanova čiji osnivač ili suosnivač je Općina Vir. Općina Vir je dopisom od 2. prosinca 2015.g. dostavila tražene podatke.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačka društva i ustanove u kojima Općina Vir ima udjele u vlasništvu dostavile su podatke o poslovnim odnosima s obrtom Vagabundo u vlasništvu dužnosnika Kristijana Kapovića. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da su za vrijeme mandata dužnosnika Kristijana Kapovića sve pravne osobe u kojima Općina Vir ima udjele u vlasništvu, izuzevši Turističku zajednicu Općine Vir, stupale u poslovne odnose s obrtom Vagabundo.

Povjerenstvo ističe da je člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a zabranjeno stupanje u poslovne odnose između tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, u konkretnom slučaju Općine Vir i poslovnih subjekata u kojima dužnosnik ima udjele u vlasništvu. Navedena zabrana ne odnosi se na poslovne odnose između pravnih osoba u vlasništvu tijela javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost i poslovnog subjekta u vlasništvu dužnosnika.

Povjerenstvo pojašnjava da su pravne osobe u vlasništvu Općine Vir samostalni pravni subjekti različiti od svojih osnivača te odluke o poslovanju pa tako i stupanju u poslovne odnose predmetnih pravnih osoba donose zakonito izabrani članovi upravljačkih tijela istih. Dužnosnici, na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a, ne mogu biti članovi upravnih tijela trgovačkih društava niti upravnih vijeća ustanova, neovisno o tome što su ta trgovačka društva i ustanove u vlasništvu općine u kojoj dužnosnik obnaša dužnost, stoga dužnosnici ne mogu niti sudjelovati u donošenju odluka o stupanju u pojedine poslovne odnose takvih pravnih osoba.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije u odnosu na poslovne odnose između obrta Vagabundo u vlasništvu dužnosnika Kristijana Kapovića, općinskog načelnika Općine Vir i pravnih osoba u vlasništvu Općine Vir, nije utvrdilo okolnosti koje bi upućivale na moguću povredu odredbi ZSSI-a od strane navedenog dužnosnika.

Poziva se dužnosnik Kristijan Kapović da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi svu relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Kristijan Kapović, Općina Vir
2. Ministarstvo unutarnjih poslova, Policijska uprava Zadarske, Služba kriminalističke policije (na broj: 511-18-04-06-1386/1-2/15 MLK)
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana