



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1511-P-315/16-02-18

Zagreb, 27. listopada 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Zlatka Dovhanja, pročelnika Upravnog odjela za normativnu djelatnost i opće poslove gradonačelnika Grada Vinkovaca**, na 154. sjednici održanoj dana 27. listopada 2016.g., daje sljedeće:

OČITOVANJE

Na temelju članka 12. ZSSI-a, dužnosnik koji prima punu plaću za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, ne smije istovremeno primati naknadu za volontersko obnašanje dužnosti gradonačelnika.

Obrazloženje

Pročelnik Upravnog odjela za normativnu djelatnost i opće poslove gradonačelnika Grada Vinkovaca, Zlatko Dovhanj, podnio je zahtjev koji je u knjigama ulazne pošte zaprimljen 19. listopada 2016.g., pod poslovnim brojem 711-U-4311-P-315/16-01-4., povodom kojeg se vodi predmet broj P-315/16. Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev podnesen od osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, obzirom da je isti u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, a odnosi se upravo na dužnosnike iz članka 3. stavka 1. podstavka 3. i podstavka 43. ZSSI-a, odnosno zastupnike u Hrvatskom saboru i gradonačelnike, općinske načelnike i njihove zamjenike.

U zahtjevu se traži načelno tumačenje Povjerenstva, dakle bez imenovanja konkretnog dužnosnika, može li gradonačelnik, koji naknadno stupi na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru te odluči do kraja mandata dužnost gradonačelnika obnašati volonterski, uz plaću zastupnika u Hrvatskom saboru primati i naknadu za volontersko obnašanje dužnosti gradonačelnika.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu ovog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Povjerenstvo ističe da obnašanje dužnosti gradonačelnika, pored dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, nedvojbeno predstavlja obnašanje druge javne dužnosti u smislu članka 12. ZSSI-a.

Člankom 90. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Sukladno članku 90.a stavku 1. istog Zakona, navedene osobe koje dužnost ne obavljaju profesionalno imaju pravo na naknadu za rad.

S obzirom da u Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, niti u Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.), kao niti u Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.), ne postoji odredba iz koje bi proizlazilo pravo zastupnika u Hrvatskom Saboru, koji za navedenu dužnost prima plaću, da istovremeno prima i plaću ili naknadu za obnašanje dužnosti gradonačelnika, Povjerenstvo utvrđuje da ne postoji zakonska odredba koja bi propisivala iznimku od načelne zabrane iz članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, zastupnik u Hrvatskom saboru koji za obnašanje iste dužnosti ostvaruje plaću u punom iznosu, ne smije istovremeno primati naknadu za volontersko obnašanje dužnosti gradonačelnika te bi takva situacija predstavljala povredu članka 12. ZSSI-a.

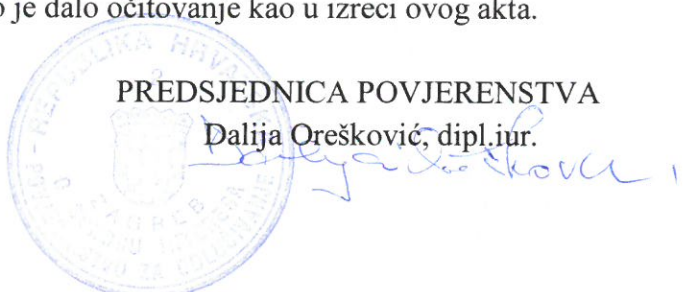
Povjerenstvo ukazuje da je člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, **pravo na plaću odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja**. Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Slijedom navedenog, gradonačelnik može primati plaću ili naknadu za obnašanje navedene dužnosti te razliku plaće do plaće na koju bi imao pravo kao zastupnik u Hrvatskom saboru, ukoliko je plaća koju ostvaruje za obnašanje dužnosti gradonačelnika manja.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kao u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.



Dostaviti:

1. Upravni odjel za normativnu djelatnost i opće poslove Grada Vinkovaca, n/r pročelnika Zlatko Dovhanj
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

