



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1747-P-304-15/16-05-8

Zagreb, 15. prosinca 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), **u predmetu dužnosnika Nevena Mikca, općinskog načelnika Općine Lanišće**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1610-P-304/15-02-8 od 6. studenoga 2015.g., na 161. sjednici održanoj dana 15. prosinca 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 23. svibnja 2013.g. kada je stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Lanišće na koju je ponovno izabran, ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što mu je Povjerenstvo pisanim putem u točki III. Odluke broj: 711-I-1164-P-60/15-03-10 od 12. lipnja 2015.g. naložilo ispunjenje ove obveze u daljnjem roku od 15 dana, koji je istekao dana 19. kolovoza 2015.g., dužnosnik Neven Mikac počinio je povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Nevenu Mikcu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kn, koja će trajati 6 mjeseca te će se izvršiti u 6 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- III. Nalaže se dužnosniku Nevenu Mikcu da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke ispuni i dostavi Povjerenstvu pravilno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 117. sjednici, održanoj dana 6. studenoga 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Nevena Mikca, općinskog načelnika Općine Lanišće, zbog moguće povrede odredbi članaka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po nalogu Povjerenstva iz točke III. Odluke broj: 711-I-1164-P-60/15-03-10 od 12. lipnja 2015.g., u danom roku podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog izbora na istu dužnost.

Odlukom o pokretanju postupka dužnosnik Neven Mikac pozvan je da u roku od 15 dana od primitka odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka i na ostale navode iz obrazloženja odluke.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Neven Mikac dostavio je pisano očitovanje koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 18. prosinca 2015.g. Dužnosnik u očitovanju u bitnome navodi da je u podnesenom izvješću o imovinskom stanju u polje „početak mandata“ naveo da je riječ o nastavku mandata s obzirom da je ponovno izabran na istu dužnost. Dužnosnik nadalje obrazlaže da je u odluci o pokretanju postupka pogrešno navedeno da u izvješću o imovinskom stanju nije naveo matični broj građana te OIB bračnog druga s obzirom da je dužnosnik navedene podatke uredno naveo. Dužnosnik nadalje navodi da su mu djeca punoljetna pa stoga nije bio obvezan prikazati podatke o njihovoj imovini. Dužnosnik također ističe da je u podnesenom izvješću o imovinskom stanju unio podatke o obrtu u svom vlasništvu te pojašnjava da kao obrtnik ne prima mjesečnu plaću pa stoga nije niti mogao navesti iznos iste. Nadalje, u dijelu podataka koji se odnosi na podatke o poslovnim subjektima u kojima dužnosnik ima poslovne udjele, dionice i vrijednosne papire dužnosnik nije naveo podatke jer nije vlasnik poslovnih udjela ni dionica niti jednog trgovačkog društva. Dužnosnik nije smatrao da je potrebno navoditi OIB obrta budući da obrt djeluje pod OIB-om vlasnika obrta. Plaću bračnog druga dužnosnik nije naveo jer mu je supruga nezaposlena. Dužnosnik još navodi da je točno da u izvješću o imovinskom stanju nije naveo godinu zaduženja i rok vraćanja za prikazani kredit te tražene podatke dostavlja u očitovanju. Dužnosnik također ne osporava da nije naveo iznos gubitka obrta u svom vlasništvu jer smatra da navedeni podatak nije ni obvezan prikazati.

U odnosu na prikazane nekretnine i pokretnine, dužnosnik ističe da su svi podaci o nekretninama i pokretninama koje je naveo u izvješću o imovinskom stanju točni te odgovaraju stanju imovine na dan ispunjavanja izvješća. Dužnosnik dodatno pojašnjava da su sve navedene pokretnine (radni strojevi) kupljene sredstvima stečenim po osnovi obrta.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Neven Mikac, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lanišće, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi se na obrascu čiji oblik i sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Stavkom 3. istog članka propisano je da su dužnosnici koji su na izborima ponovno izabrani ili imenovani na istu dužnost, bez obzira obnašaju li dužnost profesionalno ili neprofesionalno, obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, na početku novog mandata, podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini te imovini bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispuni navedenu obvezu u danom roku, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Neven Mikac stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Lanišće dana 23. svibnja 2013.g., na koju je ponovno izabran nakon održanih izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike.

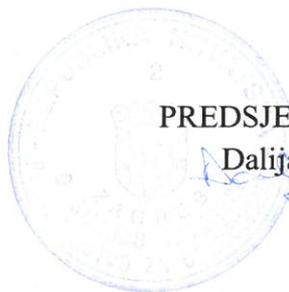
Dužnosnik Neven Mikac podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno dana 2. srpnja 2013.g. pod brojem 711-U-2123-PD/13. Sukladno članku 23. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća te je utvrdilo da dužnosnik Neven Mikac nije pravilno i potpuno ispunio obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Slijedom navedenog, na temelju članka 10. stavka 1. ZSSI-a Povjerenstvo je zaključkom broj: 711-I-274-PD/13 od 9. srpnja 2013.g. pozvalo dužnosnika Nevena Mikca da ispuni i podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog izbora na istu dužnost u skladu s uputom iz obrazloženja toga zaključka.

Postupajući po zaključku Povjerenstva, dužnosnik je dana 9. kolovoza 2013.g. Povjerenstvu podnio novo izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog izbora na istu dužnost koje je u knjigama ulazne pošte zaprimljeno pod brojem: 711-U-3199-PD/13. U prethodnoj (administrativnoj) provjeri podataka iz podnesenog izvješća utvrđeno je da isto ponovno nije pravilno i potpuno ispunjeno s obzirom da u dijelu podataka pod brojem I. Podaci o dužnosniku, dužnosnik nije naveo datum početka aktualnog mandata. U dijelu podataka pod brojem III. Podaci o drugim poslovima dužnosnika, dužnosnik nije naveo naziv i OIB obrta za građevinarstvo, niti iznos gubitka obrta. U dijelu podataka pod brojem IV. Podaci o imovini, pod točkom 3. Ostale pokretnine, dužnosnik nije naveo način stjecanja i izvore sredstava za labudicu, a pod točkom 4. Poslovni udjeli, dionice i vrijednosni papiri u poslovnim subjektima dužnosnik nije naveo podatke o obrtu u svom vlaštvu, pod točkom 7. Iznos plaće bračnog druga na godišnjoj razini, dužnosnik nije naveo zbroj mjesečnih plaća bračnog druga na godišnjoj razini u bruto i neto iznosu, pod točkom 8. Drugi primici prema vrstama dohotka na godišnjoj razini, dužnosnik nije naveo na temelju koje konkretne djelatnosti (kojeg poslovnog subjekta) je ostvario gubitak i u kojem iznosu, a pod točkom 10. Obveze dužnosnika, dužnosnik nije naveo godinu zaduženja za navedeni kredit. Sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo je dana 27. kolovoza 2013.g. zaključkom broj 711-I-963-PD/13 pozvalo dužnosnika Nevena Mikca da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispuni i podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju. Navedeni zaključak dužnosnik je uredno zaprimio 12. rujna 2013.g. S obzirom da dužnosnik u danom roku od 15 dana od primitka navedenog zaključka nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju, Povjerenstvo je na 87. sjednici održanoj dana 5. ožujka 2015.g. donijelo odluku o pokretanju postupka protiv navedenog dužnosnika zbog povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a te pozvalo dužnosnika da se očituje na razloge pokretanja toga postupka. Dužnosnik nije dostavio očitovanje na odluku o pokretanju postupka te je Povjerenstvo na 100. sjednici održanoj dana 12. lipnja 2015.g. donijelo odluku da je dužnosnik Neven Mikac, propustom podnošenja pravilno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo da ispuni navedenu obvezu, počinio povredu članka 8. i 9. ZSSI-a. Za navedenu povredu dužnosniku je izrečena sankcija u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn. Točkom III. predmetne odluke Povjerenstvo je, sukladno članku 10. stavku 3. ZSSI-a, naložilo dužnosniku Nevenu Mikcu da u roku od 15 dana od dana primitka navedene odluke ispuni i dostavi Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog izbora na istu dužnost. Uvidom u dostavnicu utvrđeno je da je dužnosnik Neven Mikac zaprimio predmetnu odluku dana 4. kolovoza 2015.g. S obzirom da je dužnosnik u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedene Odluke, koji je istekao 19. kolovoza 2015.g., propustio postupiti po nalogu Povjerenstva iz točke III. iste Odluke te nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog izbora na istu dužnost, Povjerenstvo je na 117. sjednici, održanoj dana 6. studenoga 2015.g., donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika Nevena Mikca zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Na nužnost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog okvira upućuje okolnost da je dužnosniku zbog povrede članka 10. ZSSI-a u vezi s člancima 8. i 9. ZSSI-a već bila izrečena sankcija od strane Povjerenstva te da dužnosnik niti do dana donošenja ove odluke nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 6.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 6 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn.

Povjerenstvo je na temelju članka 10. ZSSI-a pozvalo dužnosnika da podnese pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke. Povjerenstvo upućuje dužnosnika da je dana 31. prosinca 2014.g. donijelo Odluku kojom je propisan elektronički oblik obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, njegov sadržaj i način pristupanja obrascu („Narodne novine“ broj 4/15) koja se primjenjuje od 15. siječnja 2015.g. te je dužnosnik obavezan podnijeti izvješće o imovinskom stanju na propisanom elektroničkom obrascu i u istom prikazati svoju imovinu prema stanju u trenutku podnošenja izvješća.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Neven Mikac, Općina Lanišće
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

Dužnosnik Neven Mikac do dana donošenja ove odluke nije podnio Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju povodom ponovnog stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Lanišće.

Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Neven Mikac propustio u roku od 30 dana od 23. svibnja 2013.g., kada je stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Lanišće na koju je ponovno izabran, ispuniti obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što mu je Povjerenstvo pisanim putem u točki III. izreke Odluke broj: 711-I-1164-P-60/15-03-10 od 12. lipnja 2015.g. naložilo ispunjenje ove obveze u daljnjem roku koji je istekao dana 19. kolovoza 2015.g. te je time počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da su pravilno i potpuno prikazani podaci u obrascu Izvješća o imovinskom stanju osnovni preduvjet provođenja postupka redovite provjere prikazanih podataka. Kako bi Povjerenstvo moglo provesti redovitu provjeru podataka koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, neophodno je da izvješće o imovinskom stanju bude podneseno i popunjeno pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu Izvješća. Iz navedenog razloga Povjerenstvo je obvezno, prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave, provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika u zakonskom roku te je li pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, sukladno obvezi propisanoj u članku 8. stavku 10. u vezi s člankom 23. stavkom 2. ZSSI-a.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka iz čega proizlazi da se za povredu članka 10. ZSSI-a ne može izreći sankcija opomena.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo je prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije cijeno činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije.