



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1298-P-302-15/16-04-8**

Zagreb, 15. rujna 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), **u predmetu dužnosnika Svemira Vrsaljka, zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1608-P-302/15-02-8 od 6. studenoga 2015.g., na 150. sjednici održanoj dana 15. rujna 2016.g., donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 11. lipnja 2013.g., kada je stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što mu je Povjerenstvo pisanim putem u točki III. Odluke broj: SI-45/14 od 15. listopada 2014.g. naložilo ispunjenje ove obveze u daljnjem roku od 15 dana, koji je istekao dana 27. studenoga 2014.g., dužnosnik Svemir Vrsaljko počinio je povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Svemiru Vrsaljku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati 3 mjeseca te će se izvršiti u 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 117. sjednici, održanoj dana 6. studenoga 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Svemira Vrsaljka, zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca, zbog moguće povrede odredbi članaka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po nalogu Povjerenstva iz točke III. Odluke broj: SI-45/14 od 15. listopada 2014.g., u danom roku podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja navedene dužnosti. Odlukom o pokretanju postupka dužnosnik Svemir Vrsaljko pozvan je da u roku od 15 dana od primitka odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka i na ostale navode iz obrazloženja odluke. Odluka o pokretanju postupka dužnosniku je uredno dostavljena dana 16. studenoga 2015.g.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik Svemir Vrsaljko dostavio je pisano očitovanje koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 9. prosinca 2015.g. pod brojem: 711-U-3381-P-302/15-03-5. Dužnosnik u očitovanju u bitnome navodi da se nije očitovao na odluku o pokretanju postupka koji se zbog povrede istih odredbi ZSSI-a vodio protiv dužnosnika u 2014.g. s obzirom da nikada nije zaprimio poziv na dostavu očitovanja. Dužnosnik nadalje navodi da pravilno popunjen obrazac izvješća o imovinskom stanju nije pravovremeno podnio Povjerenstvu zbog nemogućnosti prijave u korisnički račun dužnosnika zbog zaboravljene lozinke.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Svemir Vrsaljko, povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi se na obrascu čiji oblik i sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvijestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispunji navedenu obvezu u danom roku, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Svemir Vrsaljko stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca dana 11. lipnja 2013.g., nakon održanih izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike.

Dužnosnik Svemir Vrsaljko podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca, koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno dana 8. srpnja 2013.g. pod brojem 711-U-2760-PD/13. U podnesenom izvješću dužnosnik je naveo da dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca obnaša profesionalno te za isto prima plaću u neto iznosu od 9.000,00 kn mjesečno.

Sukladno članku 23. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća te je utvrdilo da dužnosnik Svemir Vrsaljko nije pravilno i potpuno ispunio obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika župana Vukovarsko-srijemske županije s obzirom da u dijelu podataka pod brojem IV. Podatci o imovini, točka 1. Nekretnine nije naveo adresu nekretnine (stana u Zadru), kao ni tržišnu vrijednost nekretnina (kuće s okućnicom, stana, oranice, vinograda i voćnjaka) u kunama, a pod točkom 10. Obveze dužnosnika nije naveo vjerovnike za četiri iskazana kredita.

Na temelju članka 10. ZSSI-a Povjerenstvo je zaključkom broj: 711-I-590-PD/13 od 29. srpnja 2013.g. pozvalo dužnosnika Svemira Vrsaljka da u roku od 15 dana od dana primitka toga zaključka podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca u skladu s uputom iz obrazloženja toga zaključka. Uvidom u dostavnicu utvrđeno je da je navedeni zaključak uredno dostavljen dana 16. kolovoza 2013.g.

S obzirom da dužnosnik u danom roku od 15 dana od primitka predmetnog zaključka nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju, Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014.g., na temelju članka 10. stavka 3. ZSSI-a donijelo odluku o pokretanju postupka protiv navedenog dužnosnika zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a te pozvalo dužnosnika da se očituje na razloge pokretanja toga postupka. Uvidom u dostavnicu utvrđeno je da je predmetna odluka uredno dostavljena dana 22. svibnja 2014.g. no dužnosnik se nije očitovao na istu.

Povjerenstvo je stoga na 69. sjednici održanoj dana 15. listopada 2014.g. donijelo Odluku broj: SI-45/14 kojom je pod točkom I. izreke utvrđeno da je dužnosnik Svemir Vrsaljko, propustom podnošenja pravilno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo da ispunji navedenu obvezu u daljnjem roku od 15 dana, počinio povredu članka 8. i 9. ZSSI-a. Za navedenu povredu dužnosniku je izrečena sankcija u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn.

Točkom III. predmetne Odluke Povjerenstvo je, na temelju članka 10. stavka 3. ZSSI-a, naložilo dužnosniku Svemiru Vrsaljku da u roku od 15 dana od dana primitka navedene odluke ispuni i dostavi Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca jer će u protivnom Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo da je dostava predmetne Odluke uredno izvršena 12. studenoga 2014.g. S obzirom da je dužnosnik u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedene Odluke, koji je istekao 27. studenoga 2014.g., propustio postupiti po nalogu Povjerenstva iz točke III. iste Odluke te nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca, Povjerenstvo je na 117. sjednici, održanoj dana 6. studenoga 2015.g., donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika Svemira Vrsaljka zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Dužnosnik Svemir Vrsaljko podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca dana 30. prosinca 2015.g., odnosno nakon proteka zakonom propisanih rokova.

Povjerenstvo ističe da je navod dužnosnika da nije pravovremeno podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika s obzirom da nije mogao pristupiti svom korisničkom računu netočan. Naime, dužnosnik je sukladno nalogu Povjerenstva za dostavom pravilno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju iz Odluke broj: SI-45/14 od 15. listopada 2014.g. bio obavezan postupiti u roku od 15 dana od dana primitka navedene odluke, odnosno **do 27. studenoga 2014.g.** kada još uvijek nije bio na snazi elektronički obrazac izvješća o imovinskom stanju niti je bio uspostavljen sustav korisničkih računa dužnosnika te je dužnosnik Svemir Vrsaljko svoje obveze mogao ispuniti ispisivanjem i ručnim popunjavanjem obrasca izvješća o imovinskom stanju objavljenog na internetskoj stranici Povjerenstva.

Povjerenstvo je Odluku kojom je propisan elektronički oblik obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, njegov sadržaj i način pristupanja obrascu („Narodne novine“ broj 4/15) donijelo dana 31. prosinca 2014.g., a ista se primjenjuje od 15. siječnja 2015.g. U slučaju da je dužnosnik imao poteškoća prilikom prijave u korisnički račun bio je obavezan obratiti se Povjerenstvu u što kraćem roku.

Dužnosnik je osobno pristupio 150. sjednici na kojoj se donosila konačna odluka u predmetnom postupku te je tom prilikom u bitnom istaknuo kako nije osobno zaprimio zaključak kojim ga je Povjerenstvo nakon zaprimljenog Izvješća o imovinskom stanju pozvalo na ispravak uočenih nedostataka. Dužnosnik ne spori da je uredno zaprimio Odluku broj SI-45/14 od 15. listopada 2014.g. kojom mu je također bilo naloženo ispunjenje ove obveze.

Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Svemir Vrsaljko propustio u roku od 30 dana od 11. lipnja 2013.g., kada je stupio na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Benkovca, ispuniti obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što mu je Povjerenstvo pisanim putem u točki III. izreke Odluke broj: SI-45/14 od 15. listopada 2014.g. naložilo ispunjenje ove obveze u daljnjem roku koji je istekao dana 27. studenoga 2014.g., te je time počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da su pravilno i potpuno prikazani podatci u obrascu Izvješća o imovinskom stanju osnovni preduvjet provođenja postupka redovite provjere prikazanih podataka. Kako bi Povjerenstvo moglo provesti redovitu provjeru podataka koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, neophodno je da izvješće o imovinskom stanju bude podneseno i popunjeno pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu Izvješća. Iz navedenog razloga Povjerenstvo je obvezno, prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave, provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika u zakonskom roku te je li pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, sukladno obvezi propisanoj u članku 8. stavku 10. u vezi s člankom 23. stavkom 2. ZSSI-a.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članaka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka iz čega proizlazi da se za povredu članka 10. ZSSI-a ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo je prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije cijenilo činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Na nužnost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog okvira upućuje okolnost da je dužnosniku zbog povrede članka 10. ZSSI-a u vezi s člancima 8. i 9. ZSSI-a već bila izrečena sankcija od strane Povjerenstva, kao i okolnost da dužnosnik predmetnu dužnost obnaša profesionalno. Povjerenstvo je kao okolnost koja ukazuje na opravdanost izricanja blaže sankcije cijenilo činjenicu da je dužnosnik Svemir Vrsaljko nakon donošenja odluke o pokretanju ovog postupka podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Svemir Vrsaljko, Grad Benkovac
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana