



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1132-P-301-15/16-04-18

Zagreb, 14. srpnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), **u predmetu dužnosnika Borisa Šuvaka, ravnatelja Porezne uprave u razdoblju 4. rujna 2014. do 26. ožujka 2015.g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1607-P-301/15-02-18 od 6. studenog 2015.g., na 145. sjednici održanoj dana 14. srpnja 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 4. rujna 2014.g., kada je stupio na dužnost ravnatelja Porezne uprave, ispuní obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju u pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u daljnjem roku koji je istekao dana 10. studenog 2014.g., dužnosnik Boris Šuvak je počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Borisu Šuvaku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn, koja će trajati 4 mjeseca te će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 117. sjednici, održanoj 6. studenog 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Borisa Šuvaka, ravnatelja Porezne uprave u razdoblju 4. rujna 2014.g. do 26. ožujka 2015.g. zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja navedene dužnosti.

Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnik je dana 16. studenog 2015.g. podnio pisano očitovanje u kojem je naveo podatke koje je propustio navesti u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost ravnatelja Porezne uprave te koje je Zaključkom Povjerenstva od 10. listopada 2014.g. bio pozvan prikazati u pravilno i potpuno popunjenom obrascu izvješća.

Dužnosnik u očitovanju navodi da je svrha podnošenja izvješća ("početak mandata"), da je datum ispunjavanja obrasca ("10. listopada 2014.g."), nadalje navodi da je za obnašanje navedene dužnosti njegova mjesečna plaća iznosila bruto 24.176,30 kn, odnosno neto 15.430,65 kn, pri čemu je neto plaća bila uvećana za 1.000,00 kn povodom života odvojenog od obitelji, zatim da je površina druge prijavljene nekretnine (građevinskog zemljišta), koja je u vlasništvu dužnosnikove supruge, 400 m² te da je prijavljene pokretnine stekao zaduženjem kod banke – kreditima.

Dužnosnik ukazuje da je dana 11. studenog 2015.g. podnio Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost pomoćnika ministra financija, ali da je u istom propustio navesti podatke za navedeno građevinsko zemljište u vlasništvu supruge.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 10. ZSSI-a propisano je da je ravnatelj Porezne uprave dužnosnik u smislu ZSSI-a, stoga je i Boris Šuvak, povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Porezne uprave, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi se na obrascu čiji oblik i sadržaj propisuje Povjerenstvo. Člankom 27. Pravilnika o načinu rada i odlučivanja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa („Narodne novine“ br. 105/14., u daljnjem tekstu: Pravilnik) propisano je da Povjerenstvo propisuje obrasce izvješća o imovinskom stanju dužnosnika za početak mandata, promjene tijekom mandata i za završetak mandata te daje upute za popunjavanje obrazaca.

Na temelju navedenih odredaba članka 8. stavka 9. ZSSI-a i članka 27. Pravilnika Povjerenstvo je dana 31. prosinca 2014.g. donijelo Odluku broj 711-I-33-R-4/15-01-1 („Narodne novine“ br. 4/15) kojom je propisan elektronički oblik obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, njegov sadržaj i način pristupanja obrascu, a određeno je da je način popunjavanja obrasca izvješća detaljno utvrđen posebnom uputom, koja je objavljena na internetskoj stranici Povjerenstva. Sukladno članku 3. navedene Odluke, ista se Odluka primjenjuje od 15. siječnja 2015.g.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvijestiti.

Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispunji navedenu obvezu u danom roku, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Povjerenstvo je uvidom u podatke objavljene u Narodnim novinama te uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Boris Šuvak stupio na dužnost ravnatelja Porezne uprave dana 4. rujna 2014.g. Ujedno je utvrđeno da je Boris Šuvak navedenu dužnost obnašao do 26. ožujka 2015.g. te da je istog dana stupio na dužnost pomoćnika ministra financija. Naime, Rješenjem Vlade Republike Hrvatske o imenovanju ravnatelja Porezne uprave u Ministarstvu financija od 4. rujna 2014.g. („Narodne novine“ broj 108/14.), Boris Šuvak imenovan je na predmetnu dužnost. Nadalje, Rješenjem Vlade Republike Hrvatske o razrješenju ravnatelja Porezne uprave u Ministarstvu financija od 26. ožujka 2015.g. („Narodne novine“ broj 36/15.) Boris Šuvak razriješen je navedene dužnosti radi odlaska na novu dužnost. Istovremeno, Rješenjem Vlade Republike Hrvatske o imenovanju pomoćnika ministra financija od 26. ožujka 2015.g. („Narodne novine“ broj 36/15.) Boris Šuvak imenovan je na dužnost pomoćnika ministra financija.

Dužnosnik Boris Šuvak podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti ravnatelja Porezne uprave, zaprimljeno u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-2982-IK-796/14-01-4, dana 10. listopada 2014.g. Sukladno članku 23. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća te je utvrdilo da dužnosnik Boris Šuvak nije pravilno i potpuno ispunio podneseni obrazac Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika i to: u glavi obrasca, dužnosnik je propustio naznačiti svrhu podnošenja i datum ispunjavanja izvješća; u dijelu podataka pod brojem I. – podatci o dužnosniku, dužnosnik nije naveo bruto i neto mjesečni iznos plaće; u dijelu podataka pod brojem IV. – podatci o imovini, pod točkom 1. - nekretnine, dužnosnik je propustio navesti podatak o površini druge prijavljene nekretnine (građevinskog zemljišta), a pod točkom 2. – pokretnine, dužnosnik je propustio navesti način stjecanja prijavljenih pokretnina.

Sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je zaključkom broj 711-I-2114-IK-796/14-02-9 od 10. listopada 2014.g. pozvalo dužnosnika Borisa Šuvaka da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, sukladno uputi danoj u obrazloženju zaključka. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik navedeni zaključak zaprimio 24. listopada 2014.g.

S obzirom da dužnosnik u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedenog zaključka nije ispunio obveze iz članka 8. i 9. ZSSI-a, Povjerenstvo je na 117. sjednici, održanoj 6. studenog 2015.g., donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika Borisa Šuvaka zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Uvidom u knjigu ulazne pošte Povjerenstva utvrđeno je da dužnosnik Boris Šuvak niti do dana donošenja ove odluke nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost ravnatelja Porezne uprave.

Povjerenstvo ističe da time što je podatke koje je propustio navesti u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju dužnosnik naveo u podnesenom očitovanju na Odluku o pokretanju postupka od 6. studenog 2015.g., dužnosnik nije ispunio predmetnu obvezu. Sukladno odredbama članka 8. i 9. ZSSI-a, dužnosnik obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju može ispuniti samo unosom podataka u propisani obrazac Izvješća.

Počevši od 15. siječnja 2015.g., izvješće o imovinskom stanju podnosi se u elektronskom obrascu, putem korisničkog računa dužnosnika na službenim internetskim stranicama Povjerenstva te se na isti način podnose i ispravci ili dopune podnesenih izvješća. U sustavu podnošenja izvješća u elektronskom obrascu, samo je dužnosnik ovlašten unositi podatke o svojem imovinskom stanju u obrazac izvješća, stoga te podatke ne može u obrazac izvješće umjesto dužnosnika unositi samo Povjerenstvo. Povjerenstvo je dužno izvršiti prethodnu (administrativnu) provjeru te ukoliko je obrazac izvješća pravilno ispunjen, odobriti njegovu javnu objavu na internetskim stranicama Povjerenstva. Izvješća koja nisu uredno ispunjena, ne mogu se javno objaviti.

Povjerenstvo je u provedenom postupku utvrdilo da je dužnosnik Boris Šuvak podnio dana 11. studenog 2015.g. izvješće o imovinskom stanju dužnosnika u elektronskom obliku, povodom stupanja na dužnost pomoćnika ministra financija dana 26. ožujka 2015.g., zatim da je dana 23. studenog 2015.g. i dana 16. prosinca 2015.g., Povjerenstvu podnio dva ispravka izvješća podnesenog 11. studenog 2015.g., u kojima je dužnosnik ispravio podatke koji se odnose na navedeno građevinsko zemljište u vlasništvu supruge dužnosnika. Dužnosnik je dana 4. veljače 2016.g. podnio i izvješće o imovinskom stanju povodom prestanka obnašanja dužnosti pomoćnika ministra financija dana 28. siječnja 2016.g. Povjerenstvo utvrđuje da je podnošenjem navedenih izvješća dužnosnik ispunjavao obveze koje proizlaze iz obnašanja dužnosti pomoćnika ministra financija te se ne može smatrati da je podnošenjem navedenih izvješća dužnosnik ispunio obveze koje proizlaze iz obnašanja dužnosti ravnatelja Porezne uprave.

Povjerenstvo ističe da je na temelju članka 8. stavka 2. ZSSI-a, s obzirom na okolnost da je dužnosnik Boris Šuvak dana 26. ožujka 2015.g. imenovan te stupio na novu dužnost, pored podnošenja izvješća povodom stupanja na dužnost pomoćnika ministra financija, dužnosnik je bio u obvezi podnijeti i izvješće o imovinskom stanju povodom prestanka obnašanja dužnosti ravnatelja Porezne uprave, što dužnosnik nije ispunio, no navedeni propust nije bio predmet ovog postupka.

Naime, sukladno članku 7. stavku 3. Zakona o poreznoj upravi („Narodne novine“ broj 148/13., 141/14.), ravnatelja Porezne uprave imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija. Pritom je u vrijeme kad je Rješenjem od 4. rujna 2014.g., Boris Šuvak imenovan ravnateljem Porezne uprave, bio na snazi članak 7. stavak 2. Zakona o poreznoj upravi („Narodne novine“ broj 148/13.), kojim je bilo propisano da je ravnatelj Porezne uprave državni dužnosnik. Za vrijeme mandata Borisa Šuvaka na dužnosti ravnatelja Porezne uprave stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poreznoj upravi („Narodne novine“ broj 141/14.), kojim je stavak 2. članka 7. toga Zakona izmijenjen na način da je propisano da je ravnatelj Porezne uprave državni dužnosnik s položajem pomoćnika ministra financija. Međutim, u prijelaznim i završnim odredbama toga Zakona, člankom 33. propisano je da ravnatelj Porezne uprave koji je imenovan, odnosno raspoređen na to radno mjesto temeljem Zakona o Poreznoj upravi („Narodne novine“ broj 148/13.) nastavlja obnašati dužnost sukladno odredbama toga Zakona. Slijedom navedenog, Boris Šuvak nije samim stupanjem na snagu izmijenjenog članka 7. stavak 2. Zakona o Poreznoj upravi stekao status pomoćnika ministra financija uz obnašanje dužnosti ravnatelja Porezne uprave.

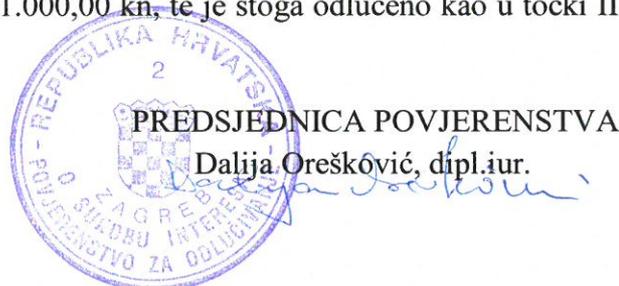
Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da dužnosnik Boris Šuvak nije u roku od 30 dana od 4. rujna 2014.g., kada je stupio na dužnost ravnatelja Porezne uprave, ispunio obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, sukladno članku 8. i 9. ZSSI-a, te da istu obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u daljnjem roku koji je istekao dana 10. studenog 2014.g., čime je počinio povredu članka 10. ZSSI-a. Stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članaka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka. Povjerenstvo stoga ukazuje da se u slučaju utvrđenja povrede članka 10. ZSSI-a ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Pritom se sukladno članku 4. stavku 1. ZSSI-a, plaćom dužnosnika, u smislu ovog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti, pa tako i eventualna naknada sukladno članku 15. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije postupio sukladno obvezi podnošenja ispravno i potpuno popunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju niti nakon proteka više od godinu i pol od dana stupanja na dužnost ravnatelja Porezne uprave, i to nakon što je na predmetnu zakonsku obvezu upozoren najprije Zaključkom Povjerenstva od 10. listopada 2014.g., a onda i Odlukom o pokretanju predmetnog postupka od 6. studenog 2015.g.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 1.000,00 kn, te je stoga odlučeno kao u točki II. izreke ove Odluke.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Boris Šuvak, na adresu prebivališta
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana