



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1146-P-300-15/16-04-18

Zagreb, 14. srpnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), **u predmetu dužnosnika Miroslava Mašića, zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1606-P-300/15-02-17 od 6. studenoga 2015.g., na 145. sjednici održanoj dana 14. srpnja 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 28. svibnja 2013.g., kada je stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine na koju je ponovno izabran, ispuní obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što mu je Povjerenstvo pisanim putem u točki III. Odluke broj: SI-31/14 od 13. studenoga 2014.g. naložilo ispunjenje ove obveze u daljnjem roku, koji je istekao dana 5. prosinca 2014.g., dužnosnik Miroslav Mašić počinio je povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Miroslavu Mašiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati 6 mjeseci te će se izvršiti u 6 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 500,00 kn.
- III. Nalaže se dužnosniku Miroslavu Mašiću da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke podnese ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u mandatu 2013. – 2017.g., u protivnom, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 117. sjednici, održanoj dana 6. studenoga 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Miroslava Mašića, zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine, zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po nalogu Povjerenstva iz točke III. Odluke broj: SI-31/14 od 13.

studenoga 2014.g., u danom roku podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog početka obnašanja navedene dužnosti. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, utvrđeno je da je Odluka o pokretanju postupka od 6. studenoga 2015.g. dužnosniku uručena 16. studenog 2015.g.

Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnik je 14. siječnja 2016.g. podnio pisano očitovanje u kojem navodi kako je upoznat da je u međuvremenu propisan i u upotrebi obrazac izvješća o imovinskom stanju koji se podnosi u elektronskom obliku, putem korisničkog računa dužnosnika. Navodi da je nakon otvaranja korisničkog računa pristupio popunjavanju elektronskog obrasca izvješća te da isti nakon određenih tehničkih poteškoća popunjava ponovo. Dužnosnik nadalje navodi da u međuvremenu nije stekao novu imovinu, ali da se nalazi u teškoj materijalnoj situaciji, s obzirom da mu se zbog prisilne naplate dugova obustavlja veći dio njegove neto plaće koja iznosi 4.900,00 kuna, odnosno da prima mjesečno samo 2.000,00 kn putem zaštićenog računa. Dužnosnik moli Povjerenstvo da mu ne izriče ponovo kaznu u ovoj teškoj materijalnoj situaciji, imajući u vidu da je već sankcioniran u prethodno vođenom postupku te da tehničke poteškoće prilikom podnošenja elektronskog obrasca nisu njegova krivnja.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Miroslav Mašić, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Člankom 8. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici koji su na izborima ponovno izabrani ili imenovani na istu dužnost, bez obzira obnašaju li dužnost profesionalno ili neprofesionalno, obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, na početku novog mandata, podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini te imovini bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan.

Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi se na obrascu čiji oblik i sadržaj propisuje Povjerenstvo. Na temelju navedene odredbe Povjerenstvo je dana 31. prosinca 2014.g. donijelo Odluku broj 711-I-33-R-4/15-01-1 („Narodne novine“ br. 4/15) kojom je propisan elektronički oblik obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, njegov sadržaj i način pristupanja obrascu, a određeno je da je način popunjavanja obrasca izvješća detaljno utvrđen posebnom uputom, koja je objavljena na internetskoj stranici Povjerenstva. Sukladno članku 3. navedene Odluke, ista se Odluka primjenjuje od 15. siječnja 2015.g.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispuní navedenu obvezu u danom roku, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika te uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva utvrdilo da je Miroslav Mašić stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u aktualnom mandatu dana 28. svibnja 2013.g., nakon održanih izbora za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovina, a nakon što je istu dužnost obnašao i u prethodnom mandatu 2009.-2013.g.

U provedenom postupku provjere ispunjavanja obveze podnošenja izvješća Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik nije u propisanom roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost na koju je ponovno izabran ispunio obvezu propisanu člankom 8. stavkom 3. ZSSI-a, te je zaključkom broj: 711-I-1223-PD/13 od 23. listopada 2013.g. pisanim putem pozvalo dužnosnika Miroslava Mašića na ispunjenje ove obveze. Postupajući po zaključku Povjerenstva, dužnosnik je dana 19. studenoga 2013.g. Povjerenstvu podnio izvješće o imovinskom stanju povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u mandatu 2013. - 2017.g.

Sukladno članku 23. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća te je utvrdilo da dužnosnik navedeno Izvješće o imovinskom stanju, nije ispravno i potpuno ispunio budući da dužnosnik u izvješću, pod točkom I. – podatci o dužnosniku, nije naveo datum početka mandata; u dijelu podataka pod točkom II. izvješća – druga dužnost, dužnosnik je nepravilno, kao drugu dužnost, naveo

podatke o poslovima ravnatelja narodne knjižnice u Vrhovinama – navedene podatke dužnosnik je bio obvezan unijeti u dio podataka izvješća pod točkom III. – podatci o drugim poslovima dužnosnika, pod a) – poslovi koje je dužnosnik obavljao ili obavlja; u dijelu podataka pod točkom IV. – podatci o imovini, pod brojem 1. – nekretnine, dužnosnik nije naveo katastarsku općinu ili broj katastarske čestice za nekretninu (građevinsko zemljište), pod brojem 6. – iznos plaće dužnosnika na godišnjoj razini, dužnosnik nije naveo zbroj mjesečnih plaća na godišnjoj razini, u neto i bruto iznosu, a pod brojem 10. – obveze dužnosnika, dužnosnik nije naveo radi li se o osobnoj obvezi te nije naveo ime ili naziv vjerovnika (banke) kreditnog dugovanja.

Povjerenstvo je zaključkom broj 711-I-1558-PD/13 od 28. studenoga 2013.g. pozvalo dužnosnika da ispuni i dostavi ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, dajući u obrazloženju zaključka uputu o nedostacima podnesenog izvješća. Uvidom u dostavnicu utvrđeno je kako je dužnosnik navedeni zaključak zaprimio dana 5. prosinca 2013.g.

S obzirom da dužnosnik nije postupio niti po pozivu iz navedenog Zaključka, na temelju članka 10. stavka 3. ZSSI-a, Povjerenstvo je, u predmetu broj SI-31/14, Odlukom od 16. svibnja 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Miroslava Mašića, zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a. Dužnosnik uz očitovanje nije Povjerenstvu dostavio pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Povjerenstvo je na 73. sjednici održanoj dana 13. studenoga 2014.g. donijelo Odluku broj SI-31/14 kojom se pod točkom I. izreke utvrđuje da propust dužnosnika Miroslava Mašića da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine, povodom ponovnog izbora na istu dužnost u mandatu 2013. – 2017.g., podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a. Točkom II. izreke navedene Odluke dužnosniku je izrečena sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn, koja se ima izvršiti u četiri jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 500,00 kn.

Nadalje, pod točkom III. izreke iste Odluke dužnosniku je naloženo da u roku od 15 dana od dana primitka Odluke podnese ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine u mandatu 2009. – 2013.g. i početka obnašanja iste dužnosti u mandatu 2013. – 2017.g., odnosno ponovnog imenovanja na navedenu dužnost, jer će u protivnom Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Odluku od 13. studenoga 2014.g. zaprimio 20. studenoga 2014.g.

S obzirom da je dužnosnik u danom roku od 15 dana od dana primitka navedene Odluke od 13. studenoga 2014.g., propustio postupiti po nalogu Povjerenstva iz točke III. iste Odluke, Povjerenstvo je na 117. sjednici, održanoj dana 6. studenoga 2015.g., donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika Miroslava Mašića zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Uvidom u knjigu ulazne pošte Povjerenstva utvrđeno je da dužnosnik Miroslav Mašić niti do dana donošenja ove odluke nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vrhovine.

U odnosu na navode iz očitovanja dužnosnika, Povjerenstvo je uvidom u informatički sustav korisničkih računa dužnosnika utvrdilo da je dužnosniku Miroslavu Mašiću korisnički račun otvoren 24. veljače 2015.g., no dužnosnik svom korisničkom računu nije pristupio do 13. siječnja 2016.g., kada je dužnosniku odobrena nova korisnička lozinke, s obzirom da je početna lozinka istekla zbog proteka vremena u kojem dužnosnik nije pristupio svom korisničkom računu. Dužnosnik je 13. siječnja 2016.g., pristupio elektronskom obrascu izvješća o imovinskom stanju, ali u istom nije unio i pohranio niti jedan podatak, niti je u tom obrascu podnio izvješće o imovinskom stanju. Kako Povjerenstvo nije zaprimilo bilo kakav prigovor ili upit dužnosnika povodom eventualnih poteškoća u ispunjavanju i podnošenju obrasca izvješća o imovinskom stanju, osim opisane situacije od 13. siječnja 2016.g., nisu osnovani navodi dužnosnika iz očitovanja na Odluku o pokretanju da dužnosnik nije bio u mogućnosti podnijeti izvješće zbog tehničkih problema u informatičkom sustavu Povjerenstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Miroslav Mašić propustio u roku od 30 dana od 28. svibnja 2013.g., kada je stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine na koju je ponovno izabran, ispuniti obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što mu je Povjerenstvo pisanim putem u točki III. Odluke broj: SI-31/14 od 13. studenoga 2014.g. naložilo ispunjenje ove obveze u daljnjem roku, koji je istekao dana 5. prosinca 2014.g., te je time počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a, stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članaka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka.

Povjerenstvo ukazuje da se za povredu članka 10. ZSSI-a ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnik nije ispunio predmetnu obvezu niti više od tri godine od dana ponovnog stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrhovine. Kao okolnost koja ukazuje na opravdanost izricanja blaže sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnik prema podacima kojima raspolaže Povjerenstvo predmetnu dužnost obnaša volonterski, bez primanja volonterske naknade, kao i okolnost teške materijalne situacije koju navodi u svom očitovanju. S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 6 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka svaki u pojedinačnom mjesečnom iznosu od 500,00 kn te je stoga odlučeno kao u točki II. izreke ove Odluke.

Kako dužnosnik niti u trenutku donošenja ove meritorne Odluke nije podnio ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnik je pod točkom III izreke ove Odluke ponovno pisanim putem pozvan na postupanje u skladu s odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo ističe da su pravilno i potpuno prikazani podaci u obrascu Izvješća o imovinskom stanju osnovni preduvjet provođenja postupka redovite provjere prikazanih podataka. Kako bi Povjerenstvo moglo provesti redovitu provjeru podataka koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, neophodno je da izvješće o imovinskom stanju bude podneseno i popunjeno pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu Izvješća. Iz navedenog razloga Povjerenstvo je obvezno, prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave, provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika u zakonskom roku te je li pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, sukladno obvezi propisanoj u članku 8. stavku 10. u vezi s člankom 23. stavkom 2. ZSSI-a.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

- Dostaviti:
1. Dužnosnik Miroslav Mašić, Općina Vrhovine
 2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
 3. Pismohrana