



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 77-I-593-P-30/16-03-17

Zagreb, 7. travnja 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavaka 2. 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Borisa Ćurkovića, predsjednika Gradskog vijeća Grada Splita, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 134. sjednici održanoj 7. travnja 2016.g. daje sljedeće

### OČITOVANJE

**Dužnosnik koji nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, ostvaruje naknadu sukladno članku 5. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, ne može za vrijeme primanja te naknade istovremeno primiti i naknadu kao član Gradskog vijeća Grada Splita, s obzirom da na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a zabrana primanja dodatnih naknada za poslove obnašanja javnih dužnosti iz članka 7. točke d) ZSSI-a obvezuje dužnosnike kako za vrijeme trajanja mandata tako i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.**

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Boris Ćurković, predsjednik Gradskog vijeća Grada Splita. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-522-P-30/16-01-1 dana 19. siječnja 2016.g. te pod poslovnim brojem: 711-U-708-P-30/16-02-2 dana 25. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj P-30/16.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na čiji zahtjev Povjerenstvo daje mišljenje u smislu članka 6. ZSSI-a. Iako član i/ili predsjednik predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije daje obrazloženo očitovanje, s obzirom da se postavljeni zahtjev odnosi na dužnosnika u smislu članka 3. stavka 1. podstavaka 3. ZSSI-a.

U zahtjevu se u bitnome navodi da zastupnik u Hrvatskom saboru sukladno odredbama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12. i 102/14.) ostvaruje pravo na naknadu plaće nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti.

Člankom 7. podstavkom d) ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Od Povjerenstva se traži mišljenje može li član Gradskog vijeća Grada Splita primiti naknadu za članstvo u Gradskom vijeću Grada Splita ako istovremeno prima naknadu plaće nakon prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru u smislu Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7. istog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12. i 102/14.) propisano je da zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjavanja uvjeta za zastupničku mirovinu ili starosnu mirovinu prema općim propisima ima, za vrijeme od šest mjeseci od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik, odnosno zastupnik kao dužnosnik u Hrvatskom državnom saboru na istoj dužnosti, a sljedećih šest mjeseci pravo na 50% te naknade. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da zastupnik kojem nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do ostvarivanja prava na zastupničku mirovinu ili starosnu mirovinu prema općim propisima nedostaje manje od godinu dana, ima pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik na istoj zastupničkoj dužnosti do ostvarivanja prava na mirovinu, ali ne dulje od godinu dana.

Iako se članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave povodom obnašanja tih dužnosti ne smatraju ujedno dužnosnicima u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo tumači da obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, odnosno dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Splita također predstavlja obnašanje određene javne dužnosti, s obzirom da članove navedenih predstavničkih tijela građana na lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) razini biraju građani na neposrednim izborima na zakonom propisani mandat. S obzirom na ulogu, djelokrug rada i nadležnosti te ovlasti predstavničkih tijela jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, obnašanje dužnosti člana predstavničkih tijela građana nedvojbeno predstavlja obavljanje određene javne dužnosti u širem smislu, bez obzira što se na njih ne primjenjuju odredbe ZSSI-a.

Člankom 31. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ovu dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću, ali ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Povjerenstvo tumači da odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi niti bilo kojeg drugog zakona nije propisano izričito pravo člana predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji ujedno prima plaću ili naknadu na temelju obnašanja neke od dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, i na istovremeno primanje naknade koja načelno pripada ostalim članovima predstavničkog tijela. Drugim riječima, ne postoji zakonska odredba kojom je izričito propisano da pravo na naknadu za obavljanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave imaju i oni članovi predstavničkog tijela koji već primaju plaću ili naknadu povodom obnašanja javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, stoga ne postoji odredba koja bi derogirala zabranu propisanu člankom 7. točkom d. ZSSI-a.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika i smislu navedenog Zakona smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Stoga, ukoliko dužnosnik nakon obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru ostvaruje naknadu sukladno odredbama članka 5. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, primitak takve naknade izjednačen je s primitkom plaće u smislu odredbi ZSSI-a, te ukoliko dužnosnik ostvaruje takvu naknadu, za vrijeme njezina primanja ne može istovremeno primiti i naknadu za rad člana Gradskog vijeća Grada Splita, jer bi to predstavljalo primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Dostaviti:**

1. Grad Split, Gradsko vijeće Grada Splita, Obala kneza Branimira 17, 21 000 Split, n/r g. Borisa Ćurkovića, predsjednika Gradskog vijeća Grada Splita
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

