



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1147-P-299-15/16-04-18

Zagreb, 14. srpnja 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), u predmetu dužnosnika Tončija Gugića, općinskog načelnika Općine Vela Luka, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1605-P-299/15-02-17 od 6. studenoga 2015.g., na 145. sjednici održanoj dana 14. srpnja 2016.g., donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 6. lipnja 2013.g., kada je stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka, ispunji obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što mu je Povjerenstvo pisanim putem u točki III. Odluke broj: SI-32/14 od 13. studenoga 2014.g. naložilo ispunjenje ove obveze u dalnjem roku, koji je istekao dana 8. prosinca 2014.g., dužnosnik Tonči Gugić počinio je povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Tončiju Gugiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 3.000 kn, koja će trajati 3 mjeseca te će se izvršiti u 3 jednakih uzastopna mjesечna obroka, svaki u pojedinačnom mjesечnom iznosu od 1.000,00 kn.
- III. Nalaže se dužnosniku Tončiju Gugiću da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke podnese ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017.g., u protivnom, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 117. sjednici, održanoj dana 6. studenoga 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tončija Gugića, općinskog načelnika Općine Vela Luka, zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanim pozivom Povjerenstva u danom roku podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka

obnašanja navedene dužnosti. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, utvrđeno je da je Odluka o pokretanju postupka od 6. studenoga 2015.g. dužnosniku uručena 18. studenog 2015.g.

Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u kojem navodi da je nesporno da obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost nije ispunio u propisanom roku, no smatra da je sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kn, koja mu je izrečena Odlukom Povjerenstva od 13. studenog 2014.g. u predmetu broj SI-32/14, bila previsoka.

Dužnosnik nadalje navodi da je nesporno da je obrazac izvješća o imovinskom stanju, kojeg je podnio Povjerenstvu sa zakašnjenjem, imao nedostatke na koje je ukazano navedenom Odlukom te u očitovanju dostavlja podatke koji su mu dostupni. Dužnosnik ukazuje da je visina njegove bruto i neto mjesecne plaće razvidna iz IP obrasca priloženog uz očitovanje iz kojeg proizlazi da je za obnašanje navedene dužnosti za prosinac 2013.g. primio neto mjesecnu plaću u iznosu od 9.921,03 kn, odnosno da mu je u 2014.g. po osnovi plaće isplaćen ukupni neto iznos od 115.785,94 kn. Dužnosnik u očitovanju navodi svoj OIB i JMBG te navodi da je otac dvoje punoljetne djece, navodi njihova imena, godine rođenja i mjesto stanovanja, no u odnosu na podatke o njihovom OIB-u navodi da mu nisu poznati s obzirom da djeca ne žive s njime u istom kućanstvu. Dužnosnik u očitovanju ističe da će podnijeti i izvješće o imovinskom stanju u važećem obrascu.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Tonči Gugić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnese Povjerenstvu izvješće o svojoj imovini.

Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi se na obrascu čiji oblik i sadržaj propisuje Povjerenstvo, Člankom 27. Pravilnika o načinu rada i odlučivanja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa („Narodne novine“ br. 105/14., u dalnjem tekstu: Pravilnik) propisano je da Povjerenstvo propisuje obrasce izvješća o imovinskom stanju dužnosnika za početak mandata, promjene tijekom mandata i za završetak mandata te daje upute za popunjavanje obrazaca.

Na temelju navedenih odredaba članka 8. stavka 9. ZSSI-a i članka 27. Pravilnika Povjerenstvo je dana 31. prosinca 2014.g. donijelo Odluku broj 711-I-33-R-4/15-01-1 („Narodne novine“ broj 4/15) kojom je propisan elektronički oblik obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, njegov sadržaj i način pristupanja obrascu, a određeno je da je način popunjavanja obrasca izvješća detaljno utvrđen posebnom uputom, koja je objavljena na internetskoj stranici Povjerenstva. Sukladno članku 3. navedene Odluke, ista se Odluka primjenjuje od 15. siječnja 2015.g.

Sukladno točki IV. Uputa za popunjavanje obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, objavljenih 7. siječnja 2015.g. na službenoj internetskoj stranici Povjerenstva, ispravno popunjeni elektronički obrazac izvješća šalje se u elektroničkom obliku Povjerenstvu na obradu, nakon čega dužnosnik, radi jamstva istinitosti upisanih podataka, treba elektronički popunjeni obrazac, koji je na korisničkom računu dužnosnika generiran u pdf formatu, ispisati te tako ispisano izvješće potpisati i ovjeriti sukladno Uputi te ga putem pošte dostaviti na adresu Povjerenstva.

Na temelju članka 8. stavka 10. u vezi s člankom 23. stavkom 2. ZSSI-a, Povjerenstvo izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, podneseno u propisanom elektroničkom obrascu, objavljuje na službenoj internetskoj stranici Povjerenstva, uz iznimku zaštićenih osobnih podataka dužnosnika i članova njegove obitelji.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvjestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispuni navedenu obvezu u danom roku, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika te uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva utvrdilo da je Tonći Gugić stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka aktualnom mandatu dana 6. lipnja 2013.g., nakon održanih izbora za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Vela Luka.

U prethodno provedenom postupku provjere ispunjavanja obveze podnošenja izvješća Povjerenstvo je utvrdilo da dužnosnik nije u propisanom roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost ispunio obvezu propisanu člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a, odnosno nije podnio Povjerenstvu izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te ga je zaključkom broj: 711-I-1468-PD/13 od 13. studenoga 2013.g. pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze.

S obzirom da dužnosnik nije postupio niti po pozivu iz navedenog zaključka, na temelju članka 10. stavka 3. ZSSI-a, Povjerenstvo je, u predmetu broj SI-32/14, Odlukom od 16. svibnja 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Tončija Gugića, zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Dužnosnik je potom dana 20. lipnja 2014.g. podnio Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017.g. Sukladno članku 23. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća te je utvrdilo da dužnosnik navedeno Izvješće koje je podnio sa zakašnjnjem, nije ispravno i potpuno ispunio budući da dužnosnik u izvješću, u uvodnom dijelu podataka, nije naveo datum ispunjavanja izvješća, svoj OIB i MBG, u dijelu podataka pod točkom I. izvješća nije naveo dužnost koju obnaša te imena djece i njihove OIB-e, a u dijelu podataka pod točkom IV. – podatci o imovini, pod brojem 6. – iznos plaće dužnosnika na godišnjoj razini, nije naveo zbroj mjesecnih plaća na godišnjoj razini u neto i bruto iznosu.

Povjerenstvo je na 73. sjednici održanoj dana 13. studenoga 2014.g. donijelo Odluku broj: SI-32/14 kojom se pod točkom I. izreke utvrđuje da propust dužnosnika Tončija Gugića da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017.g. pravovremeno podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze, predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a. Točkom II. izreke navedene Odluke dužnosniku je izrečena sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kn, koja se ima izvršiti u tri jednaka uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom mjesecnom iznosu od 2.000,00 kn.

Nadalje, pod točkom III. izreke iste Odluke, na temelju članka 10. stavka 3. ZSSI-a, dužnosniku je naloženo da u roku od 15 dana od dana primitka Odluke podnese ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka u mandatu 2013. – 2017.g., jer će u protivnom Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a. Navedeni nedostaci podnesenog obrasca Izvješća istaknuti su u obrazloženju.

Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Odluku od 13. studenoga 2014.g. zaprimio 22. studenoga 2014.g.

S obzirom da je dužnosnik, u danom roku od 15 dana od dana primitka navedene Odluke od 13. studenoga 2014.g., propustio postupiti po nalogu Povjerenstva iz točke III. iste Odluke, Povjerenstvo je na 117. sjednici, održanoj dana 6. studenoga 2015.g., donijelo Odluku o pokretanju novog postupka protiv dužnosnika Tončija Gugića zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Uvidom u knjigu ulazne pošte Povjerenstva utvrđeno je da dužnosnik Tonči Gugić niti do dana donošenja ove odluke nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Vela Luka.

Povjerenstvo pritom naglašava da navođenjem podataka, koje je dužnosnik propustio navesti u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju, u dostavljenom očitovanju na Odluku o pokretanju postupka, dužnosnik nije ispunio predmetnu obvezu. Sukladno odredbama ZSSI-a dužnosnik obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju može ispuniti samo unosom podataka u propisani obrazac Izvješća. Sukladno propisanom postupku podnošenja izvješća samo je dužnosnik ovlašten unositi podatke u obrazac izvješća o svom imovinskom stanju te stoga te podatke ne može u obrazac izvješća unositi Povjerenstvo.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Tonči Gugić propustio u roku od 30 dana od 6. lipnja 2013.g., kada je stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka, ispuniti obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što mu je Povjerenstvo pisanim putem u točki III. Odluke broj: SI-32/14 od 13. studenoga 2014.g. naložilo ispunjenje ove obveze u dalnjem roku, koji je istekao dana 8. prosinca 2014.g., počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članaka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka.

Povjerenstvo stoga ukazuje da se za povredu članka 10. ZSSI-a, ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnik nije postupio sukladno obvezi podnošenja ispravno i potpuno popunjenoj obrascu izvješća o imovinskom stanju nakon proteka ukupno više od tri godine od dana stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Vela Luka.

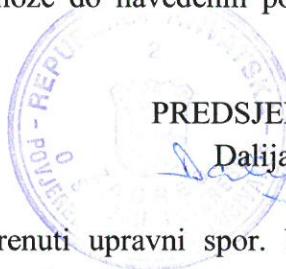
Kao okolnost koja ukazuje na opravdanost izricanja blaže sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik prikazao većinu podataka iz obrasca izvješća.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenum da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 3 jednakih uzastopna mjesecna obroka svaki u pojedinačnom mjesecnom iznosu od 1.000,00 kn, te je stoga odlučeno kao u točki II. izreke ove Odluke.

S obzirom da odredbe članka 8. i 9. ZSSI-a obvezuju dužnosnike od stupanja na dužnost pa do 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, sukladno članku 20. stavku 3. ZSSI-a, a da dužnosnik niti u trenutku donošenja ove meritorne Odluke nije dostavio ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju, dužnosnik je pod točkom III ove izreke pozvan na ispunjenje ove obvezne.

Povjerenstvo ističe da su pravilno i potpuno prikazani podatci u obrascu Izvješća o imovinskom stanju osnovni preduvjet provođenja postupka redovite provjere prikazanih podataka. Kako bi Povjerenstvo moglo provesti redovitu provjeru podataka koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, neophodno je da izvješće o imovinskom stanju bude podneseno i popunjeno pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu Izvješća. Iz navedenog razloga Povjerenstvo je obvezno, prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave, provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika u zakonskom roku te je li pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenega obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, dok za podatke koji nisu uopće dostavljeni Povjerenstvu, nije moguće provesti ni redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća.

Povjerenstvo dužnosnikov navod iz očitovanja na predmetnu Odluku o pokretanju postupka da su mu nedostupni podaci o OIB-u njegove djece smatra netočnim. Naime, osobni identifikacijski broj je javan podatak te je dostupan putem službene internetske stranice Porezne uprave uz navođenje imena i prezimena te JMBG ili broja osobne iskaznice fizičke osobe, a ujedno, kao roditelj dužnosnik može do navedenih podataka doći putom matice rođenih.

 PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

- Dostaviti:
1. Dužnosnik Tonči Gugić, Općina Vela Luka
  2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
  3. Pismohrana

