



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1140-P-293-15/16-04-18

Zagreb, 14. srpnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), u predmetu dužnosnika Zlatka Pinjuha, općinskog načelnika Općine Čeminac, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1543-P-293/15-2-18 od 23. listopada 2015.g., na 145. sjednici održanoj dana 14. srpnja 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 31. listopada 2014.g., kada je stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Čeminac, ispunji obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u dalnjem roku koji je istekao dana 20. ožujka 2015.g., dužnosnik Zlatko Pinjuh je počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Zlatku Pinjuhu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesecne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kn, koja će trajati 3 mjeseca te će se izvršiti u 3 jednaka uzastopna mjesecna obroka, svaki u pojedinačnom mjesecnom iznosu od 1.000,00 kn.
- III. Nalaže se dužnosniku Zlatku Pinjuhu da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke podnese ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnosti općinskog načelnika Općine Čeminac u mandatu 2014. – 2017.g. U protivnom, Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 115. sjednici održanoj dana 23. listopada 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zlatka Pinjuha, općinskog načelnika Općine Čeminac, zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanim pozivom Povjerenstva u danom roku podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja navedene dužnosti.

Uvidom u zaprimljenu povratnicu uz navedenu Odluku o pokretanju postupka od 23. listopada 2015.g., utvrđeno je da je ista dužnosniku uručena 29. listopada 2015.g. Na Odluku o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u kojem je naveo podatke koje je propustio navesti u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju, odnosno koje je Zaključkom Povjerenstva od 19. veljače 2015.g. bio pozvan navesti u pravilno i potpuno popunjrenom obrascu izvješća, i to podatke o stručnoj spremi i bračnom statusu, podatak o tržišnoj vrijednosti prijavljene nekretnine, podatak o vjerovniku odnosno financijskoj instituciji koja je davatelj dvaju prijavljenih kredita. Dužnosnik navodi da je propust navođenja traženih podataka učinio nemamjerno te se ispričava za propust.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Zlatko Pinjuh, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čeminac, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnese Povjerenstvu izvješće o svojoj imovini. Izvješće se, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu čiji sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvijestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispunji navedenu obvezu u danom roku, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika te uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva utvrdilo da je Zlatko Pinjuh stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Čeminac u aktualnom mandatu dana 31. listopada 2014.g., nakon održanih prijevremenih izbora za općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Čeminac.

Dužnosnik Zlatko Pinjuh podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čeminac u mandatu 2014-2017, zaprimljeno u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-182-IK-55/15-01-4, dana 21. siječnja 2015.g.

Sukladno članku 23. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka iz podnesenog izvješća te je utvrdilo da dužnosnik Zlatko Pinjuh nije pravilno i potpuno ispunio podneseni obrazac Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika i to; u dijelu podataka pod brojem I. – podatci o dužnosniku, dužnosnik je propustio navesti podatke o stručnoj spremi i bračnom statusu; u dijelu podataka pod brojem IV. – podatci o imovini, pod točkom 1. - nekretnine, dužnosnik nije naveo tržišnu vrijednost prijavljene nekretnine, a pod točkom 10. – obveze dužnosnika, dužnosnik je propustio navesti vjerovnika odnosno finansijsku instituciju koja je davatelj dvaju prijavljenih kredita.

Sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je pisanim putem i to zaključkom broj 711-I-309-IK-55/15-02/9 od 19. veljače 2015.g. pozvalo dužnosnika Zlatka Pinjuha da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, sukladno uputi danoj u obrazloženju zaključka. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik navedeni zaključak zaprimio 5. ožujka 2015.g.

Uvidom u knjigu ulazne pošte Povjerenstva utvrđeno je da dužnosnik Zlatko Pinjuh niti do dana donošenja ove odluke nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čeminac.

Povjerenstvo pritom naglašava da navođenjem podataka koje je dužnosnik propustio navesti u podnesenom Izvješću o imovinskom stanju, u očitovanju na Odluku o pokretanju postupka, dužnosnik nije ispunio predmetnu obvezu. Sukladno citiranim odredbama članka 8. i 9. ZSSI-a, dužnosnik obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju može ispuniti samo unosom podataka u propisani obrazac Izvješća.

Sukladno odredbama ZSSI-a i propisanom postupku ispunjavanja propisanog obrasca Izvješća i podnošenja Izvješća, samo je dužnosnik ovlašten unositi podatke u elektronski obrazac Izvješća o svom imovinskom stanju te stoga iste podatke ne može u obrazac Izvješća povodom dostavljenih podataka na neki drugi način unijeti samo Povjerenstvo. Takvi podatci nakon provedenog postupka prethodne (administrativne) provjere javno se objavljaju na internetskim stranicama Povjerenstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Zlatko Pinjuh propustio u roku od 30 dana od 31. listopada 2014.g., kada je stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Čeminac, ispuniti obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo na ispunjenje ove obveze u dalnjem roku koji je istekao dana 20. ožujka 2015.g., čime je dužnosnik Zlatko Pinjuh počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a. Stoga je odlučeno kao u točki I. izreke ove odluke.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članaka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka. Povjerenstvo stoga ukazuje da se za povredu članka 10. ZSSI-a ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja više sankcije Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnik nije postupio sukladno obvezi podnošenja ispravno i potpuno popunjenoj obrasca izvješća o imovinskom stanju niti nakon proteka više od godinu i pol od dana stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Čeminac, i to nakon što je na predmetnu zakonsku obvezu upozoren najprije Zaključkom Povjerenstva od 19. veljače 2015.g., a onda i Odlukom o pokretanju predmetnog postupka od 23. listopada 2015.g.

Kao okolnost koja ukazuje na opravdanost izricanja blaže sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnik u aktualnom mandatu prvi puta obnaša javnu dužnost općinskog načelnika Općine Čeminac te okolnost da je tražene podatke ipak dostavio, ali u pogrešnom obliku.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenum da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 3 jednakih uzastopna mjesecna obroka svaki u pojedinačnom mjesecnom iznosu od 1.000,00 kn, te je stoga odlučeno kao u točki II. izreke ove Odluke.

S obzirom da odredbe članka 8. i 9. ZSSI-a obvezuju dužnosnike od stupanja na dužnost pa do 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, sukladno članku 20. stavku 3. ZSSI-a, a da dužnosnik niti u trenutku donošenja ove meritorne Odluke nije podnio ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju, dužnosnik je pod točkom III. izreke ove Odluke pozvan na ispunjenje ove obveze.

Povjerenstvo ističe da su pravilno i potpuno prikazani podatci u obrascu Izvješća o imovinskom stanju osnovni preduvjet provođenja postupka redovite provjere prikazanih podataka. Kako bi Povjerenstvo moglo provesti redovitu provjeru podataka koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, neophodno je da izvješće o imovinskom stanju bude podneseno i popunjeno pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu Izvješća. Iz navedenog razloga Povjerenstvo je obvezno, prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave, provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika u zakonskom roku te je li pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenega obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, a nije moguće provesti niti redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća.

Ako dužnosnik u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke ne podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja javne dužnosti općinskog načelnika Općine Čeminac u mandatu 2014. – 2017.g., Povjerenstvo će protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

- Dostaviti:
1. Dužnosnik Zlatko Pinjuh, Općina Čeminac
 2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
 3. Pismohrana

