



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1299-P-291-15/16-03-8

Zagreb, 15. rujna 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), u predmetu dužnosnika Željka Kacuna, zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1554-P-291/15-02-8 od 23. listopada 2015.g., na 150. sjednici održanoj dana 15. rujna 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 27. svibnja 2013.g., kada je stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće ispunil obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što mu je Povjerenstvo pisanim putem u točki III. Odluke broj: SI-43/14 od 21. studenoga 2014.g. naložilo ispunjenje ove obveze u dalnjem roku od 15 dana, koji je istekao dana 18. prosinca 2014.g., dužnosnik Željko Kacun počinio je povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Željku Kacunu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesечne plaće u ukupnom iznosu od 6.000,00 kn, koja će trajati 6 mjeseci te će se izvršiti u 6 jednakih uzastopnih mjesecnih obroka, svaki u pojedinačnom mjesecnom iznosu od 1.000,00 kn.
- III. Nalaže se dužnosniku Željku Kacunu da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke podnese ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće u mandatu 2013. – 2017.g., u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 115. sjednici, održanoj dana 23. listopada 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Kacuna, zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, zbog moguće povrede odredbi članaka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po nalogu Povjerenstva iz točke III. Odluke broj: SI-43/14 od 21. studenoga 2014.g., u danom roku podnese pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja navedene dužnosti.

Odlukom o pokretanju postupka dužnosnik Željko Kacun pozvan je da u roku od 15 dana od primitka odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka i na ostale navode iz obrazloženja odluke. Odluka o pokretanju postupka uredno je dostavljena dana 28. listopada 2015.g., no dužnosnik na istu nije podnio pisano očitovanje, niti je do donošenja ove odluke podnio Povjerenstvu potpuno i pravilno ispunjen obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Željko Kacun, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi se na obrascu čiji oblik i sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvijestiti. Obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članaka 8. i 9. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanih zahtjeva. Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispunji navedenu obvezu u danom roku, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 23. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da prethodna (administrativna) provjera uključuje provjeru pravilnog i potpunog ispunjavanja obrasca izvješća o imovinskom stanju od strane dužnosnika. Stavkom 2. istog članka propisano je da se prethodna (administrativna) provjera vrši za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika odmah po zaprimanju istoga, na početku mandata, kod svake bitne promjene imovinskog stanja te na kraju mandata, a prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove objave na internetskim stranicama Povjerenstva.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Željko Kacun stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće dana 27. svibnja 2013.g., nakon održanih izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike.

Dužnosnik Željko Kacun podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno dana 27. lipnja 2013.g. pod brojem 711-U-1874-PD/13. U podnesenom izvješću dužnosnik je naveo da dužnost općinskog načelnika Općine Nedelišće obnaša volonterski te za isto prima naknadu u iznosu od 2.500,00 kn mjesечно.

Sukladno članku 23. ZSSI-a, Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjera podataka iz podnesenog izvješća te je utvrdilo da dužnosnik Željko Kacun nije pravilno i potpuno ispunio obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće s obzirom da u dijelu podataka pod brojem I. Podaci o dužnosniku, dužnosnik nije naveo datum početka mandata. U dijelu podataka pod brojem III. Podatci o drugim poslovima dužnosnika, točka b) Članstvo u upravnim tijelima i nadzornim odborima poslovnih subjekata, dužnosnik nije naveo poslovne subjekte u kojima obavlja funkciju člana nadzornog odbora s pripadajućim podacima, što ne odgovara podacima navedenim pod brojem IV. točkom 8. u kojoj je dužnosnik prikazao prihode po osnovi članstva u nadzornim odborima. U dijelu podataka pod brojem IV. Podatci o imovini, točka 1. Nekretnine, dužnosnik nije naveo tržišnu vrijednost nekretnina, a pod točkom 4. Poslovni udjeli, dionice i vrijednosni papiri u poslovnim subjektima, dužnosnik je naveo 100%-tni udio u vlasništvu trgovačkog društva INFOTEH PLUS d.o.o., no nije naveo na koga su prenesena upravljačka prava niti je dostavio ugovor o prijenosu upravljačkih prava.

Na temelju članka 10. ZSSI-a Povjerenstvo je Zaključkom broj: 711-I-725-PD/13 od 8. kolovoza 2013.g. pozvalo dužnosnika Željka Kacuna da ispuni i podnese Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće u skladu s uputom iz obrazloženja toga zaključka. Uvidom u dostavnicu utvrđeno je kako je dužnosnik navedeni zaključak zaprimio dana 21. kolovoza 2013.g.

S obzirom da dužnosnik u danom roku od 15 dana od primitka navedenog zaključka nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju, Povjerenstvo je na 54. sjednici održanoj dana 16. svibnja 2014.g., na temelju članka 10. stavka 3. ZSSI-a donijelo odluku o pokretanju postupka protiv navedenog dužnosnika zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a te pozvalo dužnosnika da se očituje na razloge pokretanja toga postupka. Oduka o pokretanju postupka uredno je dostavljena dužnosniku dana 22. svibnja 2014.g., no dužnosnik se na istu nije očitovao.

Povjerenstvo je stoga na 74. sjednici održanoj dana 21. studenoga 2014.g. donijelo Odluku broj: SI-43/14 kojom je pod točkom I. izreke utvrđeno da je dužnosnik Željko Kacun, propustom podnošenja pravilno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što ga je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pisanim putem pozvalo da ispuni navedenu obvezu u dalnjem roku od 15 dana, počinio povredu članka 8. i 9. ZSSI-a. Za navedenu povredu dužnosniku je izrečena sankcija u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn.

Točkom III. predmetne odluke Povjerenstvo je, na temelju članka 10. stavka 3. ZSSI-a, naložilo dužnosniku Željku Kacunu da u roku od 15 dana od dana primitka navedene odluke ispuni i dostavi Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, jer će u protivnom Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak zbog povrede članka 8. i 9. ZSSI-a. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo da je dostava predmete predmetne Odluku uredno izvršena 3. prosinca 2014.g.

S obzirom da je dužnosnik u danom roku od 15 dana od dana primitka gore navedene Odluke, koji je istekao 18. prosinca 2014.g., propustio postupiti po nalogu Povjerenstva iz točke III. iste Odluke te nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, Povjerenstvo je na 115. sjednici, održanoj dana 23. listopada 2015.g., donijelo Odluku o pokretanju postupka protiv dužnosnika Željka Kacuna zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.

Uvidom u knjigu ulazne pošte Povjerenstva utvrđeno je da dužnosnik Željko Kacun niti do dana donošenja ove odluke nije podnio Povjerenstvu pravilno i potpuno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće.

Slijednom navedenoga, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Željko Kacun propustio u roku od 30 dana od 27. svibnja 2013.g., kada je stupio na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće, ispuniti obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju na pravilno i potpuno ispunjenom obrascu, koju obvezu dužnosnik nije ispunio niti nakon što mu je Povjerenstvo pisanim putem u točki III. izreke Odluke broj: SI-43/14 od 21. studenoga 2014.g. naložilo ispunjenje ove obveze u dalnjem roku koji je istekao dana 18. prosinca 2014.g., te je time počinio povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi s člankom 8. i 9. ZSSI-a. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je odlučilo kao u točki I. izreke ove odluke.

Povjerenstvo ističe da su pravilno i potpuno prikazani podatci u obrascu Izvješća o imovinskom stanju osnovni su preduvjet provođenja postupka redovite provjere prikazanih podataka. Kako bi Povjerenstvo moglo provesti redovitu provjeru podataka koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, neophodno je da izvješće o imovinskom stanju bude podneseno i popunjeno pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu Izvješća. Iz navedenog razloga Povjerenstvo je obvezno, prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave, provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika u zakonskom roku te je li pravilno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjene obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, sukladno obvezi propisanoj u članku 8. stavku 10. u vezi s člankom 23. stavkom 2. ZSSI-a.

Člankom 42. stavkom 1. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. i 3. istog članka iz čega proizlazi da se za povredu članka 10. ZSSI-a ne može izreći sankcija opomena. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesecne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Povjerenstvo je prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije cijenilo činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Na nužnost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog okvira upućuje okolnost da je dužnosniku zbog povrede članka 10. ZSSI-a u vezi s člancima 8. i 9. ZSSI-a već bila izrečena sankcija od strane Povjerenstva, kao i činjenica da dužnosnik nije ispunio predmetnu obvezu niti nakon proteka više od tri godine od dana stupanja na dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Nedelišće. Kao okolnost koja ukazuje na opravdanost izricanja blaže sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnik predmetnu dužnost obnaša kao volonter.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenum da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesecne plaće, u ukupnom iznosu od 6.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 6 jednakih uzastopnih mjesecnih obroka svaki u pojedinačnom mjesecnom iznosu od 1.000,00 kn.

Kako dužnosnik niti u trenutku donošenja ove meritorne Odluke nije podnio ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnik je pod točkom III. izreke ove Odluke ponovno pisanim putem pozvan na postupanje u skladu s odredbama ZSSI-a.



Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Kacun, Općina Nedelišće
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana