



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1055-P-286-15/16-06-17

Zagreb, 8. srpnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Tonija Štimca, općinskog načelnika Općine Lokve**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: **711-I-1541-P-286/15-02-17** od 23. listopada 2015.g., na 144. sjednici održanoj dana 8. srpnja 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Lokve i istodobnim obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva TORI-COM d.o.o. u razdoblju od 8. lipnja 2013.g. do 12. studenoga 2015.g., dužnosnik Toni Štimac počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Prijenosom upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnomo kapitalu) trgovačkog društva TORI-COM d.o.o. na svojeg bračnog druga, koji je s dužnosnikom povezana osoba u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a u razdoblju od 8. lipnja 2013.g. do 12. studenoga 2015.g. dužnosnik Toni Štimac, općinski načelnik Općine Lokve, počinio je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosniku Toniju Štimcu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će trajati 3 mjeseca te će se izvršiti u 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 115. sjednici održanoj dana 23. listopada 2015.g. pokrenulo postupak protiv dužnosnika Tonija Štimca, općinskog načelnika Općine Lokve, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije direktora trgovačkog društva TORI-COM d.o.o. te zbog moguće povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnomo kapitalu) trgovačkog društva TORI-COM d.o.o., na povjerenika koji nije s dužnosnikom povezana osoba.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je dana 4. prosinca 2015.g. zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem: 711-U-3339-P-286/15-03-1.

U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da je nakon stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Lokve dana 8. lipnja 2013.g. sklopio Ugovor o prijenosu upravljačkih prava koje dužnosnik ima na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva TORI-COM d.o.o. Dužnosnik nadalje navodi da je navedenim Ugovorom prenio upravljačka prava na svojeg bračnog druga što je naveo i u Izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost. Dužnosnik nadalje navodi da je izvršen upis prijenosa upravljačkih prava u nadležni sudski registar, što je prema navodima dužnosnika razvidno i iz potvrde o članovima trgovačkog društva TORI-COM d.o.o. Dužnosnik u očitovanju navodi da trgovačko društvo TORI-COM d.o.o. nema niti jednog zaposlenika te da nije ostvarivao naknadu za rad u navedenom trgovačkom društvu kao i da predmetni poslovni subjekt nije stupao u poslovni odnos s Općinom Lokve za vrijeme njegovog obnašanja dužnosti općinskog načelnika, što proizlazi iz priložene liste dobavljača Općine Lokve za razdoblje od 1. lipnja 2013.g. do 10. studenoga 2015.g. na kojem se ne nalazi trgovačko društvo TORI-COM d.o.o.

Uvidom u priloženi Ugovor o prijenosu upravljačkih prava koji je sklopljen dana 8. lipnja 2013.g. između dužnosnika, kao prenositelja, i njegova bračnog druga, kao stjecatelja, utvrđeno je da se člankom 1. Ugovora utvrđuje da je dužnosnik u trgovačkom društvu TORI-COM d.o.o. vlasnik jednog poslovnog udjela koji iznosi 50% temeljnog kapitala trgovačkog društva, a vlasnik drugog poslovnog udjela je dužnosnikov bračni drug s istim udjelom u temeljnom kapitalu te se potom utvrđuje da su prenositelj i stjecatelj ovlašteni za zastupanje predmetnog trgovačkog društva samostalno i pojedinačno u svojstvu članova uprave. Iz odredbe članka 2. istog Ugovora dužnosnik prenosi na stjecatelja upravljačka prava prenositelja kojom ovlašćuje stjecatelja da samostalno i bez ograničenja poduzima sve odluke i radnje vezano za vođenje predmetnog društva, a prenositelj se obvezao da neće za vrijeme trajanja ugovora sklopljenog na neodređeno vrijeme poduzimati nikakve radnje ili ovlaštenja te na bilo koji način utjecati na rad i poslovanje navedenog trgovačkog društva.

Uz podneseno pisano očitovanje dužnosnik je priložio Potvrdu o članovima trgovačkog društva od 12. studenoga 2015.g. kojom javna bilježnica Vesna Šeškar potvrđuje da je jedini član trgovačkog društva TORI-COM d.o.o., **a nakon prijenosa poslovnog udjela**, Orjana Marušić Štimac na temelju sklopljenog **Ugovora o prijenosu poslovnog udjela** sastavljenog navedenoga dana u formi javnobilježničkog akta.

Iz dokumentacije koja se podnosi uz prijavu radi upisa u sudski registar i to Popisa osoba ovlaštenih za zastupanje i Popisa članova društva/osnivača, oba dokumenta **od 12. studenoga 2015.g.** proizlazi da je Orjana Marušić Štimac direktor trgovačkog društva TORI-COM d.o.o. te jedini imatelj dva poslovna udjela nominalne vrijednosti od 10.000,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, Općina Lokve dostavila je očitovanje od 31. svibnja 2016.g. koji je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem 711-U-3172-P-286-15/16-05-1 dana 6. lipnja 2016.g. u kojem se navodi da između Općine Lokve i trgovačkog društva TORI-COM d.o.o. u razdoblju od lipnja 2013.g. do dana očitovanja nije postojao poslovni odnos.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Toni Štimac, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lokve, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva), za vrijeme obnašanja javne dužnosti obavezan svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva prenijeti na drugu osobu, **osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona**, ili na posebno tijelo odnosno na povjerenika. Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da se **povezanim osobama u smislu navedenog Zakona smatraju članovi obitelji dužnosnika** te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom. Sukladno članku 4. stavku 2. ZSSI-a, članovi obitelji dužnosnika su **braćni** ili izvanbraćni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju podneseno povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lokve u mandatu 2013.-2017.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik u dijelu Izvješću o imovinskom stanju koje je podnio Povjerenstvu dana 31. prosinca 2013.g., naveo pod brojem IV – podatci o imovini – poslovni udjeli, dionice i vrijednosni papiri u poslovnim subjektima da ima 50% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva TORI-COM d.o.o. Dužnosnik je u Izvješću naveo da je stupio na dužnost dana 7. lipnja 2013.g. te da je prenio upravljačka prava na povjerenika, ali uz Izvješće o imovinskom stanju dužnosnik nije priložio ispravu (ugovor) o prijenosu upravljačkih prava na povjerenika te ga je Povjerenstvo zaključkom od 2. travnja 2015.g. pozvalo da dostavi navedenu ispravu. Dužnosnik po pozivu Povjerenstva nije postupio te nije dostavio ispravu (ugovor) o prijenosu upravljačkih prava na povjerenika.

Uvidom u Registar dužnosnika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da dužnosnik obnaša dužnost općinskog načelnika u mandatu 2013.g. – 2017.g.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040253852 upisano trgovačko društvo TORI - COM d.o.o. za pružanje usluga savjetovanja. Uvidom u izvadak za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da funkciju direktora obavlja Orjana Štimac, ovlaštena za zastupanje pojedinačno i samostalno koja je ujedno jedini osnivač/imatelj udjela navedenog trgovačkog društva. Usporedbom podataka iz podnesenog Izvješća o imovinskom stanju s podacima upisanim u sudski registar, utvrđeno je da je Orjana Štimac bračni drug dužnosnika.

Na temelju uvida u povijesni izvadak iz sudskog registra utvrđeno je da je dužnosnik **na temelju Odluke od 12. studenoga 2015.g. preštao obavljati funkciju direktora** trgovačkog društva TORI - COM d.o.o., iz čega proizlazi da je dužnosnik Toni Štimac, u razdoblju od 8. lipnja 2013.g. kada je stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Lokve, do 12. studenoga 2015.g., obnašanjem navedene javne dužnosti te istodobnim obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva TORI - COM d.o.o. počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Također, iz povijesnih podataka sudskog registra proizlazi da je upis brisanja dužnosnika kao člana trgovačkog društva TORI - COM d.o.o. proveden dana 26. studenoga 2015.g.

Iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika te prikupljenih podataka i dokumentacije koju je podnio dužnosnik proizlazi kako je osoba, povjerenik, na koju je dužnosnik Ugovorom o prijenosu upravljačkih prava od 6. lipnja 2013.g., prenio upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva TORI - COM d.o.o., njegov bračni drug. Iz dokumentacije koju je dužnosnik podnio uz svoje očitovanje na odluku o pokretanju postupka, javnobilježničke potvrde o članovima trgovačkog društva koja se poziva na sklopljeni **Ugovor o prijenosu poslovnog udjela trgovačkog društva TORI - COM d.o.o. od 12. studenoga 2015.g.**, proizlazi da je dužnosnik toga dana sklapanjem Ugovora o prijenosu poslovnog udjela **prenio vlasništvo** nad udjelom u navedenom trgovačkom društvu te da je na temelju Ugovora od 12. studenoga 2015.g., a ne Ugovora od 8. lipnja 2013.g., kako pogrešno navodi dužnosnik, izvršena promjena u sudskom registru.

Na temelju navedenih podataka i dokumentacije utvrđeno je da u razdoblju od 8. lipnja 2013.g. do 12. studenoga 2015.g. dužnosnik nije izvršio prijenos upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva TORI - COM na povjerenika koji nije s dužnosnikom povezana osoba u smislu odredbi ZSSI-a. Naime, dužnosnik je upravljačka prava prenio na bračnog druga na kojeg se sukladno odredbi članka 13. stavka 1. ZSSI-a upravljačka prava ne mogu prenijeti. Navedena okolnost, u razdoblju od 8. lipnja 2013.g. do 12. studenoga 2015.g. predstavlja povredu članka 16. stavka 1. navedenog Zakona, obzirom da je dana 12. studenoga 2015.g. dužnosnik prijenosom vlasništva nad poslovnim udjelom na svojeg bračnog druga, otklonio povredu navedene odredbe ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona.

Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedica utvrđenih povreda ZSSI-a. Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnik počinio dvije povrede ZSSI-a

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnost koja ublažava težinu utvrđene povrede i upućuje na opravdanost izricanja niže sankcije unutar Zakonom propisanog raspona Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da je dužnosnik sklapanjem Ugovora o prijenosu poslovnog udjela od 12. studenoga 2015.g., uskladio svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a te da je do trenutka donošenja ove Odluke dužnosnik razriješio situaciju iz koje je proizlazila povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a i članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 3.000,00 kuna, koja će trajati 3 mjeseca, a izvršit će se u 3 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Toni Štimac, Općina Lokve, Šetalište Golubinjak 6, 51316 Lokve
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

