



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1403-P-285/16-04-18

Zagreb, 7. listopada 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15.), **u predmetu dužnosnice Eni Šebalj, zamjenice općinskog načelnika Općine Matulji**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1300-P-285/16-2-18 od 15. rujna 2016.g, na 152. sjednici održanoj dana 7. listopada 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Utvrđuje se da dužnosnica Eni Šebalj nije počinila povredu članka 10. ZSSI-a, u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a, s obzirom da je ispunila obvezu podnošenja Izvješća o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Matulji na koju je ponovo izabrana, odmah po otklanjanju tehničkih poteškoća vezanih na pristup korisničkom računu dužnosnice.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 150. sjednici, održanoj dana 15. rujna 2016.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Eni Šebalj, zamjenice općinskog načelnika Općine Matulji, zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku podnese izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na navedenu dužnost na koju je ponovno izabrana.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnica je podnijela pisano očitovanje u kojem u bitnom navodi da je nakon stupanja na dužnost, dana 7. travnja 2016.g., podnijela Povjerenstvu pisani zahtjev za dodjelom nove lozinke za pristup korisničkom računu u svrhu ispunjavanja elektronskog obrasca izvješća o imovinskom stanju. Dužnosnica nadalje navodi da se nakon što nije zaprimila zatraženu novu lozinku, nekoliko puta telefonski i jednom putem elektroničke pošte, u razdoblju od lipnja do kolovoza 2016.g., obratila Uredu Povjerenstva radi otklanjanja tehničkih poteškoća u pristupu korisničkom računu te da joj je odgovoreno da joj je elektroničkom poštom dostavljena poruka s uputom za određivanje lozinke. Dužnosnica nadalje navodi kako i nadalje nije u svojoj elektroničkoj pošti nalazila navedene poruke Povjerenstva te da se stoga ponovno obratila Povjerenstvu dana 19. rujna 2016.g. te da je od strane Predstojnika Ureda Povjerenstva upućena na mogućnost da su navedene poruke Povjerenstva zaprimljene u „neželjenoj elektronskoj pošti“ (SPAM), što je kako se ispostavilo doista bio slučaj, nakon čega je ponovno istog dana uspješno upućena nova poruka Povjerenstva.

Dužnosnica u očitovanju ističe da je istog dana pristupila ispunjavanju obrasca te da je potom i podnijela Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju. Dužnosnica ističe kako iz opisanih okolnosti nedvojbeno proizlazi da je imala namjeru pravovremeno ispuniti zakonsku obvezu te da je obvezu ispunila nakon što su otklonjene opisane tehničke poteškoće odnosno nakon što joj je omogućen pristup korisničkom računu i elektronskom obrascu izvješća o imovinskom stanju.

Nakon dostavljenog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta Povjerenstvo je na 152. sjednici dana 7. listopada 2016.g. raspravljalo o donošenju odluke u odnosu na dužnosnicu Eni Šebalj, koja je osobno pristupila navedenoj sjednici. Nakon izlaganja predmeta od strane izvjestitelja, člana Povjerenstva, predsjednica Povjerenstva dala je riječ prisutnoj dužnosnici Eni Šebalj koja je tom prilikom istaknula kako je tek u telefonskom razgovoru sa službenicima iz Ureda Povjerenstva krajem kolovoza 2016.g., dobila informaciju da su joj od strane Povjerenstva upućene poruke s naznačenim korisničkim imenom i uputom za određivanje lozinke za pristup korisničkom računu, a da joj je tek u telefonskom razgovoru s Predstojnikom Ureda Povjerenstva dana 19. rujna 2016.g. ukazano na mogućnost da su e-mail poruke poslane od Povjerenstva zaprimljene u "spam" na njenoj adresi elektroničke pošte.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Eni Šebalj povodom obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika Općine Matulji, obvezna postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 8. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, koji su na izborima ponovno izabrani ili imenovani na istu dužnost, bez obzira obnašaju li dužnost profesionalno ili neprofesionalno, obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, na početku novog mandata, podnijeti Povjerenstvu izvješće o svojoj imovini te imovini bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se, sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu čiji sadržaj propisuje Povjerenstvo.

Člankom 27. Pravilnika o načinu rada i odlučivanja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa („Narodne novine“ br. 105/14., u daljnjem tekstu: Pravilnik) propisano je da Povjerenstvo propisuje obrasce izvješća o imovinskom stanju dužnosnika za početak mandata, promjene tijekom mandata i za završetak mandata te daje upute za popunjavanje obrazaca.

Na temelju navedenih odredaba članka 8. stavka 9. ZSSI-a i članka 27. Pravilnika Povjerenstvo je dana 31. prosinca 2014.g. donijelo Odluku broj 711-I-33-R-4/15-01-1 („Narodne novine“ broj 4/15.) kojom je propisano da su dužnosnici obvezni podnositi izvješća o imovinskom stanju u elektroničkom obrascu kojem se pristupa putem korisničkog računa dužnosnika, dostupnog putem internetskih stranica povjerenstva. Korisnički račun je vezan na e-mail adresu koju dužnosnici navode u Zahtjevu za otvaranjem korisničkog računa i na koju se dostavlja uputa za određivanje lozinke za pristup korisničkom računu.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a, pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispuni navedenu obvezu u danom roku, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika te uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva utvrdilo da je Eni Šebalj stupila na dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Matulji u aktualnom mandatu dana 7. travnja 2016.g., nakon održanih prijevremenih izbora za Općinsko vijeće i općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Matulji. Utvrđeno je da je prethodno Eni Šebalj obnašala istu dužnost u razdoblju od 10. lipnja 2013.g. do 15. siječnja 2016.g., kada joj je dužnost prestala na temelju rješenja Vlade Republike Hrvatske klasa: 022-03/16-09/02, ur.broj: 50301-09/06-16-2, kojim je raspušteno Općinsko vijeće Općine Matulji i razriješen općinski načelnik Općine Matulji te njegovi zamjenici. Uvidom u službenu evidenciju Povjerenstva utvrđeno je kako dužnosnica Eni Šebalj nije u roku od 30 dana po stupanju na dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Matulji, na koju je ponovno izabrana, podnijela izvješće o imovinskom stanju dužnosnika.

Slijedom navedenog, na temelju članka 10. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo je pisanim putem i to Zaključkom broj 711-I-816-IK-1025/16-01-9 od 13. svibnja 2016.g. pozvalo dužnosnicu Eni Šebalj da, u roku od 15 dana od dana primitka zaključka, podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, povodom stupanja na navedenu dužnost na koju je ponovno izabrana. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica navedeni Zaključak zaprimila 16. svibnja 2016.g. S obzirom da dužnosnica Eni Šebalj nije do 1. lipnja 2016.g., kad je istekao dani rok od 15 dana od dana primitka gore navedenog zaključka, ispunila obveze iz članka 8. i članka 9. ZSSI-a, Povjerenstvo je na temelju članka 10. stavka 3. ZSSI-a pokrenulo predmetni postupak protiv dužnosnice Eni Šebalj zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a.


Povodom navoda dužnosnice iz podnesenog pisanog očitovanja, uvidom u evidenciju elektronskih podataka službe Povjerenstva koja daje podršku dužnosnicima vezano za korisničke račune, utvrđeno je da je dužnosnica Eni Šebalj 27. svibnja 2016.g. uputila Povjerenstvu Zahtjev za otvaranjem korisničkog računa s naznačenom novom e-mail adresom "eni.sebalj@matulji.hr". Nakon što su usklađeni podaci u korisničkom računu, dužnosnici je 31. svibnja 2016.g. na navedenu adresu prvi put upućen e-mail s naznačenim korisničkim imenom i uputom za određivanje lozinke za pristup korisničkom računu. Nadalje, uvidom u istu evidenciju podataka utvrđeno je da se dužnosnica Eni Šebalj, 27. lipnja 2016.g. putem službene adrese elektroničke pošte Povjerenstva, a zatim ponovo telefonski 2. kolovoza 2016.g. i naposljetku 19. rujna 2016.g., obraćala Povjerenstvu navodeći kako nije zaprimila e-mail poruku koja sadrži poveznicu za određivanje lozinke za pristup korisničkom računu.

Nadalje je utvrđeno da su od strane Povjerenstva, nakon e-maila od 31. svibnja 2016.g., ponovno na naznačenu e-mail adresu dužnosnice uspješno upućivane poruke s uputom za određivanje lozinke za pristup korisničkom računu i to 27. lipnja 2016.g. i 2. kolovoza 2016.g.

Uvidom u ispis ("printscreen") sa stranica poslužitelja elektroničke pošte za adresu dužnosnice, koji je dostavljen uz očitovanje, utvrđeno je da navedene e-mail poruke Povjerenstva sa uputom za određivanje odnosno promjenu lozinke za pristup korisničkom računu dužnosnice (poslane dužnosnici 31. svibnja 2016.g., 27. lipnja 2016.g. i 2. kolovoza 2016.g.) nisu zaprimljene u dijelu „primljene elektronske pošte“, već u dijelu "bezvrijedne pošte" (tzv. SPAM) te da je po ponovno upućenoj e-mail poruci 19. rujna 2016.g. s potrebnom uputom, dužnosnica Eni Šebalj istog dana pristupila svom korisničkom računu te podnijela pravilno i potpuno ispunjeni elektronički obrazac izvješća o imovinskom stanju.

Na temelju tako utvrđenog činjeničnog stanja, uvažavajući okolnost da se dužnosnica učestalo obraćala Uredu Povjerenstva te da je ukazivala na tehničke zapreke u pristupu osobnom korisničkom računu dužnosnice putem kojeg se podnosi izvješće o imovinskom stanju u elektronskom obrascu, Povjerenstvo zaključuje kako se u konkretnom slučaju propust dužnosnice da pravovremeno postupi sukladno pisanom pozivu upućenom putem e-maila od 31. svibnja 2016.g., ne može pripisati odgovornosti dužnosnice.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku utvrdilo da dužnosnica Eni Šebalj nije počinila povredu članka 10., u vezi članka 8. i 9. ZSSI-a, stoga je odlučeno kao u izreci ove odluke.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Daliya Orešković, dipl.iur.
Daliya Orešković

- Dostaviti:
1. Dužnosnica Eni Šebalj, elektronska dostava
 2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
 3. Pismohrana