



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1067-P-285-15/16-04-17

Zagreb, 8. srpnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Gordana Kolundžića, predsjednika Uprave trgovačkog društva Borovo d.d.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-U-1544-P-285/15-02-17 od 23. listopada 2015.g., na 115. sjednici, na 144. sjednici održanoj 8. srpnja 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Propustom da u roku od 30 dana od 16. rujna 2013.g. kada je stupio na dužnost člana Uprave trgovačkog društva Borovo d.d. ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju iz članka 8. i 9. ZSSI-a, koju obvezu nije ispunio niti u roku navedenom u zaključkom od 26. svibnja 2015.g. kojim je Povjerenstvo pisanim putem pozvalo dužnosnika na ispunjenje ove obveze, a koji rok je istekao 29. lipnja 2015.g., dužnosnik je počinio povredu članka 10. ZSSI-a.
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Gordanu Kolundžiću izriče se sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 8.000,00 kn, koja će trajati 8 mjeseca, a izvršit će se u 8 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 115. sjednici, održanoj 23. listopada 2015.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da nakon primitka pisanog poziva Povjerenstva u danom roku ispuni obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost člana Uprave trgovačkog društva Borovo d.d.

Odlukom o pokretanju postupka dužnosnik je pozvan da se u roku od 15 dana od dana primitka odluke očituje Povjerenstvu na razloge pokretanja postupka. Dužnosnik je dana 28. listopada 2015.g. zaprimio navedenu Odluku Povjerenstva te je podnio pisano očitovanje koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-3047-P-285/15-03-1 dana 6. studenoga 2015.g.

U očitovanju dužnosnik u bitnome navodi da mu je žao zbog propusta ispunjenja obveze podnošenja izvješća o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost te navodi da obvezu nije mogao ispuniti zbog zdravstvenih razloga i potrebnog vremena oporavka. Dužnosnik navodi da je nakon primitka pisanog poziva Povjerenstva iz zaključka od 26. svibnja 2015.g., podnio zahtjev za otvaranjem korisničkog računa u elektroničkom obliku nakon čega je zaprimio link (poveznicu) za prijavu na korisnički račun. S obzirom da nije mogao pristupiti aplikaciji (informatičkom sustavu) dužnosnik je obaviješten da će navedeni link biti resetiran (obnovljen), no dužnosnik navodi da nije zaprimio novi link te da je njegov propust to što nije od Povjerenstva zatražio daljnje otklanjanje tehničkih poteškoća u pristupu svom korisničkom računu putem kojeg se podnosi izvješće o imovinskom stanju u elektroničkom obliku, a zbog čega nije mogao podnijeti izvješće. Dužnosnik navodi da poštuje državna tijela Republike Hrvatske te navodi da će u što skorijem roku Povjerenstvu ispuniti obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju. Dužnosnik je dana 12. studenoga 2015.g. Povjerenstvu podnio izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, nakon čega je u postupku prethodne (administrativne) provjere pozvan zaključkom Povjerenstva da ispravi uočene nedostatke te je potom dana 18. siječnja 2016.g. dužnosnik Povjerenstvu dostavio ispravljeno izvješće sukladno danom uputi Povjerenstva.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Gordan Kolundžić, povodom obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Borovo d.d., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisana je obveza dužnosnika da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnesu Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Izvješće se sukladno članku 8. stavku 9. ZSSI-a, podnosi na obrascu čiji sadržaj propisuje Povjerenstvo. Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika dužnosnici dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obvezan izvijestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo ukoliko utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem zatražiti od dužnosnika ispunjenje njegove obveze. Sukladno stavku 2. istog članka, rok za ispunjenje navedene obveze ne može biti duži od 15 dana od primitka pisanog zahtjeva. Sukladno stavku 3. istog članka, ako dužnosnik ne ispuni obvezu u danom roku, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 030015111 upisano trgovačko društvo BOROVO d.d. proizvodnja i promet obuće, gumarskih i ostalih proizvoda. Gordan Kolundžić upisan je kao direktor, predsjednik Uprave navedenog trgovačkog društva, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno, imenovan odlukom Nadzornog odbora dana 16. rujna 2013.g. Na službenoj Internet stranici Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom <http://registar-umovina.gov.hr> koji vodi Registar državne imovine navodi se da temeljni kapital trgovačkog društva Borovo d.d. iznosi 791.846.300,00 kn, ukupno je izdano 2.262.418 dionica nominalne vrijednosti 350,00 kn, pri čemu je 2.262.262 dionica u vlasništvu države što čini 99,99% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) navedenog trgovačkog društva.

Na temelju članka 23. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a Povjerenstvo je izvršilo prethodnu (administrativnu) provjeru podataka je li dužnosnik u zakonskom roku podnio izvješće o imovinskom stanju te ga je sukladno članku 10. stavku 1. ZSSI-a pisanim putem, zaključkom Broj 711-I-874-IK-554/15-01-9 od 26. svibnja 2015.g. pozvalo da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka ispuni obvezu podnošenja izvješća povodom stupanja na dužnost predsjednika Uprave trgovačkog društva Borovo d.d. Uvidom u zaprimljenu povratnicu, Povjerenstvo je utvrdilo kako je dostava prvi puta pokušana dana 11. lipnja 2015.g. na adresu prebivališta dužnosnika te je nakon ostavljene obavijesti da primatelj u određeni dan i sat bude na mjestu dostave dužnosnik zaprimio navedeno pismeno dana 12. lipnja 2015.g., što je potvrđeno potpisom dužnosnika na povratnici. Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, utvrđeno je da dužnosnik Gordan Kolundžić nije postupio sukladno pisanom pozivu iz zaključka od 26. svibnja 2015.g. te je stoga Povjerenstvo donijelo odluku o pokretanju postupka.

U odnosu na navode dužnosnika kojima se poziva na tehničke poteškoće u pristupu korisničkom računu dužnosnika kao razlog zbog kojeg nije bio u mogućnosti ponijeti izvješće, Povjerenstvo je izvršilo provjeru te je na temelju uvida u elektroničke poruke koje se dostavljaju na e-mail adresu koju dužnosnik navodi u zahtjevu za otvaranje korisničkog računa, a koja elektronička poruka sadrži link odnosno poveznicu putem koje se pristupa korisničkom računu dužnosnika, utvrđeno da je dužnosnik dana 23. lipnja 2015.g. podnio Povjerenstvu zahtjev za otvaranjem korisničkog računa. Povodom navedenog zahtjeva otvoren je korisnički račun dužnosnika te je dužnosniku elektroničkim putem dana 29. lipnja 2015.g. na e-mail adresu navedenu u zahtjevu poslan link odnosno poveznica putem koje se dužnosnik prijavljuje u svoj korisnički račun. Međutim, dužnosnik nije pristupio korisničkom računu u svrhu podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika niti je zbog eventualne nemogućnosti pristupa korisničkom računu zatražio da se na istu ili drugu e-mail adresu pošalje nova resetirana odnosno obnovljena poveznica za pristup korisničkim računu.

Dužnosnik je tek nakon proteka četiri mjeseca odnosno dana 2. studenoga 2015.g. podnio Povjerenstvu zahtjev za promjenu e-mail adrese putem koje pristupa svom korisničkom računu.

Iz elektroničkog ispisa iz informatičkog sustava Povjerenstva proizlazi da je e-mail adresa uspješno promijenjena te da je na promijenjenu e-mail adresu uspješno poslan link odnosno poveznica te dužnosnik potom nije podnio izvješće niti je u slučaju eventualnih tehničkih poteškoća zatražio od Povjerenstva da se iste otklone. Iz navedenog proizlazi da navodi dužnosnika o tehnički poteškoćama kao razlogu zbog koje nije ispunio obvezu iz članka 8. i 9. ZSSI-a u propisanim rokovima nisu osnovani. Dužnosnik je nakon pokretanja postupka podnio pravilno ispunjeno izvješće o imovinskom stanju dana 18. siječnja 2016.g. Na temelju gore navedenog, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da dužnosnik nije ispunio obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost predsjednika Uprave trgovačkog društva Borovo d.d. u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost, a niti nakon što ga je Povjerenstvo pisanim putem zaključkom od 26. svibnja 2015.g. pozvalo na ispunjenje ove obveze, te je time utvrđeno da je dužnosnik propustom postupanja sukladno pisanom pozivu sadržanom u zaključku od 26. svibnja 2015.g., počinio povredu članka 10. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Člankom 42. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će za povredu odredbi članka 10. i 27. ovog Zakona Povjerenstvo izreći sankciju iz stavka 1. točke 2. (obustava isplate dijela neto mjesečne plaće) i točke 3. (javno objavljivanje odluke Povjerenstva) istog članka, iz čega proizlazi da je za utvrđenu povredu članka 10. isključena mogućnost izricanja sankcije opomene.

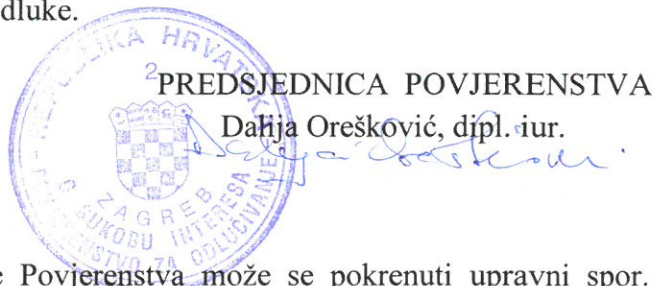
Prilikom donošenja odluke o visini sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od osnovnih obveza dužnosnika u smislu ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije.

Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, kao što su jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, a osobito jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Člankom 44. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Prilikom donošenja odluke o visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlaze težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje blaže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik nakon odluke o pokretanju postupka ispunio obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 8.000,00 kn, koja će trajati 8 mjeseci, a izvršit će se u 8 jednakih uzastopnih mjesečnih obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn. Slijedom navedenoga, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Gordan Kolundžić, Borovo d.d., Dr. Ante Starčevića 2/D, 32 010 Vukovar
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

