



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1407-P-281/16-04-18

Zagreb, 7. listopada 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo)** na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu ZSSI), **u predmetu dužnosnika Josipa Bilavera, zastupnika u Hrvatskom saboru**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1297-P-281/16-02-18 od 15. rujna 2016.g., na 152. sjednici, održanoj 7. listopada 2016. g., donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te obavljanjem funkcije direktora trgovačkog društva ALICANTE CONSULT d.o.o. iz Zagreba u razdoblju od stupanja na dužnost 28. prosinca 2015.g. do 19. svibnja 2016.g., dužnosnik Josip Bilaver počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Propustom prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva LICANTE CONSULT d.o.o. iz Zagreba na povjerenika u razdoblju od stupanja na dužnost 28. prosinca 2015.g. do 19. svibnja 2016.g., kada je dužnosnik svoj udio u vlasništvu (temeljnog kapitalu) istog trgovačkog društva u cijelosti prenio na drugu osobu, dužnosnik Josip Bilaver počinio je povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, dužnosniku Jossipi Bilaveru izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 1. ZSSI-a, opomena.

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 150. sjednici, održanoj 15. rujna 2016.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Josipa Bilavera, zastupnika u Hrvatskom saboru, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije direktora trgovačkog društva ALICANTE CONSULT d.o.o. te zbog moguće povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva ALICANTE CONSULT d.o.o. na povjerenika.

Dužnosnik Josip Bilaver u zakonom propisanom roku dostavio je pisano očitovanje na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka.

U očitovanju zaprimljenom 22. rujna 2016.g., dužnosnik Josip Bilaver potvrđuje da je u trenutku stupanja na dužnost bio vlasnik 50% udjela u temeljnem kapitalu trgovačkog društva ALICANTE CONSULT d.o.o. te da je u istom obavljao funkciju direktora. Dužnosnik ističe da je stupajući na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru 28. prosinca 2015.g., prvi put postao dužnosnik u smislu ZSSI-a te da mu je bilo potrebno određeno vrijeme za usklađivanje svojih privatnih poslova odnosno poduzimanje određenih radnji da bi otklonio eventualne povrede Zakona i sukob interesa u obnašanju dužnosti. Dužnosnik navodi da je povodom Zaključka Povjerenstva od 25. travnja 2016.g., kojim mu je ukazano na obvezu prijenosa upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva ALICANTE CONSULT d.o.o. na povjerenika, dana 19. svibnja 2016.g. sklopio Ugovor o prijenosu svog poslovnog udjela na treću osobu, a da je prijava navedene činjenice radi upisa u sudski registar podnesena nadležnom trgovačkom sudu 4. srpnja 2016.g. Naposljetku dužnosnik se ispričava zbog propusta da navedeni Ugovor o prijenosu poslovnog udjela dostavi Povjerenstvu, s obzirom na zauzetost poslovima u kampanji povodom raspisanih prijevremenih izbora za zastupnike u Hrvatskom saboru.

Uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je Josip Bilaver izabran za zastupnika u 8. sazivu Hrvatskog sabora, a na navedenu dužnost stupio je 28. prosinca 2015.g., kada je održana konstituirajuća sjednica Hrvatskog sabora na kojoj je donesena Odluka o izboru predsjednika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 141/15.). Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Josip Bilaver, povodom obnašanja dužnosti zastupnika u 8. sazivu Hrvatskoga sabora, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona ili posebno tijelo.

Povjerenstvo je radi utvrđivanja relevantnih činjenica u ovom postupku, izvršilo uvid u Izvješće o imovinskom stanju dužnosiča Jospia Bilavera, isprave priložene očitovanju dužnosiča na Odluku o pokretanju postupka, javno objavljene podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu te podatke unesene u informatički sustav Porezne uprave (ISPU) na temelju posebnog ovlaštenja.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosiča Jospa Bilavera, podneseno Povjerenstvu 28. siječnja 2016.g. povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, utvrđeno je da je dužnosnik u izvješću naveo podatak o vlasništvu 50% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva ALICANTE CONSULT d.o.o. iz Zagreba i uz to podatak da nije izvršen prijenos upravljačkih prava na povjerenika.

Povjerenstvo je zaključkom broj 711-I-659-IK-382/16-02-9 od 25. travnja 2016.g., pozvalo dužnosnika da dostavi ispravu (ugovor) o prijenosu upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu trgovačkog društva ALICANTE CONSULT d.o.o., ukazujući dužnosniku na obvezu iz članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu i to u povijesni izvadak sa stanjem na dan 14. rujna 2016.g., Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080881991 upisano trgovačko društvo ALICANTE CONSULT d.o.o. Kao jedan od dvojice članova trgovačkog društva bio je upisan Josip Bilaver. Ujedno, dužnosnik Josip Bilaver bio je upisan i kao jedan od dvojice direktora istog trgovačkog društva, uz naznaku da je postao direktor 11. travnja 2014.g. Uvidom u Ugovor o prijenosu poslovnog udjela, dostavljen uz očitovanje dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da je navedenim Ugovorom, sklopljenim i potvrđenim od strane javnog bilježnika 19. svibnja 2015.g., Josip Bilaver u cijelosti prenio svoj poslovni udio u trgovačkom društvu ALICANTE CONSULT d.o.o., nominalne vrijednosti 10.000,00 kn, na drugog člana društva koji je temeljem navedenog prijenosa postao imatelj oba udjela u vlasništvu, odnosno jedini član društva. Uvidom u presliku prijave za upis u sudske registre, dostavljene uz očitovanje dužnosnika, utvrđeno je da je prijava radi upisa promjene člana društva i promjene člana uprave društva ALICANTE CONSULT d.o.o., podnesena Trgovačkom sudu u Zagrebu 4. srpnja 2016.g. Ponovnim uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu i to u povijesni izvadak sa stanjem na dan 27. rujna 2016.g. za trgovačko društvo ALICANTE CONSULT d.o.o., Povjerenstvo je utvrdilo da je 21. rujna 2016.g. proveden upis činjenice da je Josip Bilaver prestao biti članom društva te da je prestao biti direktor istog trgovačkog društva 19. svibnja 2016.g. Temeljem dodijeljenog ovlaštenja, Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke Porezne uprave (ISPU), prikupljene iz podnesenih jedinstvenih obrazaca prijave poreza na dohodak (JOPPD) za dužnosnika Josipa Bilavera te je utvrdilo da dužnosniku od stupanja na predmetnu dužnost nisu izvršene uplate od strane društva ALICANTE CONSULT d.o.o. ni po kojoj osnovi.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužnosnik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predviđljivi sukob interesa (pri čemu se pod sukobom interesa podrazumijeva bilo koja povreda obveze, ograničenja ili zabrane propisane odredbama ZSSI-a).

Na temelju podataka upisanih u nadležni sudske registre, u provedenom je postupku nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik Josip Bilaver, istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, bio direktor odnosno član uprave trgovačkog društva ALICANTE CONSULT d.o.o. iz Zagreba i to u razdoblju od stupanja na navedenu dužnost 28. prosinca 2015.g. pa do prestanka obavljanja funkcije direktora navedenog trgovačkog društva dana 19. svibnja 2016.g., čime je dužnosnik počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Na temelju podataka upisanih u nadležni sudski registar u provedenom je postupku nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik Josip Bilaver, u razdoblju od stupanja na javnu dužnost dana 28. prosinca 2015.g. pa do sklapanja Ugovora o prijenosu poslovnog udjela u trgovačkom društvu ALICANTE CONSULT d.o.o. od 19. svibnja 2016.g., bio član društva, odnosno imatelj 50% udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva te da u istom razdoblju nije izvršio prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva na povjerenika, čime je dužnosnik počinio povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.

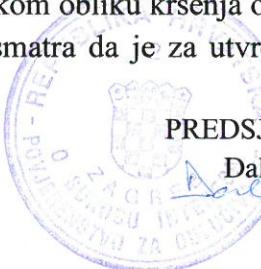
Povjerenstvo napominje kako činjenica da je dužnosnik Josip Bilaver u Izvješću o imovinskom stanju, podnesenom 28. siječnja 2016.g. povodom stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, naveo podatak da je vlasnik 50 % udjela u trgovačkom društvu ALICANTE CONSULT d.o.o., ne otklanja činjenicu da je dužnosnik u utvrđenom razdoblju postupao suprotno odredbama članka 14. stavka 1. i članka 16. stavka 1. ZSIS-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu određenih članaka navedenog zakona, među kojima su članak 14. i članak 16. stavak 1. ZSSI-a. Prilikom odabira vrste sankcije Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Uzimajući u obzir okolnost da dužnosnik Josip Bilaver od 28. prosinca 2015.g. prvi puta obnaša javnu dužnost na temelju koje je obveznik postupanja sukladno odredbama ZSSI-a, zatim činjenicu da je otklonio obje utvrđene povrede ZSSI-a u roku manjem od 30 dana od primljenog Zaključka Povjerenstva, odnosno u roku manjem od 5 mjeseci od stupanja na dužnost te činjenicu da za obavljanje funkcije direktora ili druge poslove u razdoblju nakon stupanja na dužnost nije primao nikakve naknade od trgovačkog društva ALICANTE CONSULT d.o.o., Povjerenstvo je utvrdilo kako se prema postupanju dužnosnika i prouzročenoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ZSSI-a, u smislu članka 43. ZSSI-a, slijedom čega Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede primjereno izricanje sankcije opomene.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



#### Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva dužnosnik može pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

#### Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Bilaver, elektronska dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana