POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-289-P-281-15/16-06-18
Zagreb, 12. veljače 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Enia Jugovca, općinskog načelnika Općine Kaštelir-Labinci,** pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: 711-I-1549-P-281/15-02-18 od 15. listopada 2015.g., na 129. sjednici održanoj 12. veljače 2016.g., donosi sljedeću:

O D L U K U

I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Kaštelir-Labinci te obavljanjem funkcije predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva MARTINELA d.o.o. iz Kaštelira i obavljanjem poslova upravljanja u obrtu Stolarija "Jugovac" u vlasništvu dužnosnika, dužnosnik Enio Jugovac počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**

II. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Eniu Jugovcu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kuna koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**

III. **Nalaže se dužnosniku Eniu Jugovcu da u roku od 30 dana od dana primitka ove Odluke uskladi svoje postupanje s odredbama ZSSI-a, a u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 114. sjednici održanoj 15. listopada 2015.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Enia Jugovca, općinskog načelnika Općine Kaštelir-Labinci, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti te članstva u Nadzornom odboru trgovačkog društva MARTINELA d.o.o. i obavljanja poslova upravljanja u obrtu Stolarija "Jugovac" u vlasništvu dužnosnika.

Dužnosnik je u zakonom propisanom roku dostavio pisano očitovanje na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 12. studenog 2015.g. pod brojem 711-U-3114-P-281/15-03-4.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je trgovačko društvo MARTINELA d.o.o. osnovano od strane Općine Kaštelir-Labinci 2007.g., kao komunalno poduzeće odnosno radi realizacije projekta izgradnje komunalne infrastrukture u navedenoj jedinici lokalne samouprave. Dužnosnik ističe da je funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva MARTINELA d.o.o. obavljao od osnivanja tog trgovačkog društva te da do danas nije primio nikakvu naknadu za obavljanje navedene funkcije niti naknadu troškova. U očitovanju dužnosnik iskazuje spremnost podnijeti ostavku na spornu funkciju predsjednika Nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva, ukoliko se utvrdi da navedena situacija predstavlja povredu ZSSI-a. Nadalje, dužnosnik u očitovanju navodi da predmetni stolarski obrt do danas posluje već 48 godina, da je osobno postao vlasnikom obrta 1993.g., i da nije bio u mogućnosti povjeriti upravljanje obrtom drugoj osobi kao poslovođi. Dužnosnik nadalje navodi da dužnost u Općini Kaštelir-Labinci obnaša još od osnivanja navedene jedinice lokalne samouprave 1997.g., te s obzirom da odredbama ZSSI-a nisu posebno propisane zabrane za slučaj kada dužnosnik dužnost obnaša kao volonter, smatrao je da u opisanim okolnostima ne čini povredu ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnik u podnesenim izvješćima o imovinskom stanju nije naveo da obavlja funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva MARTINELA d.o.o. Uvidom u izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, podnesenim povodom prestanka obnašanja dužnosti predsjednika Općinskog poglavarstva Općine Kaštelir-Labinci u mandatu 2006.-2009.g. odnosno povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Kaštelir.Labinci u mandatu 2009.-2013.g. i u mandatu 2013.-2017.g., utvrđeno je da je dužnosnik naveo da ostvaruje dohodak od samostalne djelatnosti – obrta.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Stalne službe u Pazinu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 130013795, upisano trgovačko društvo MARTINELA d.o.o. iz Kaštelira, Kaštlir 113, OIB: 83158952293. Kao jedini osnivač/član predmetnog trgovačkog društva u sudski registar je upisana Općina Kašteli-Labinci. Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je da Enio Jugovac obavlja funkciju predsjednika nadzornog odbora trgovačkog društva MARTINELA d.o.o. od njezina osnivanja 2007.g., a također i u vrijeme uvida u sudski registar, učinjenog neposredno na dan donošenja ove odluke.

Dopisom od 16. studenog 2015.g., trgovačko društvo MARTINELA d.o.o. obavijestilo je Povjerenstvo da Enio Jugovac iz Labinaca obavlja funkciju predsjednika Nadzornog odbora toga trgovačkog društva od njegova osnivanja 23. siječnja 2007.g. do danas, kao i da Eniu Jugovcu trgovačko društvo u navedenom razdoblju nije isplatilo novčanu naknadu ni po kojoj osnovi.

Uvidom u podatke Ureda državne uprave u istarskoj županiji, Ispostave Poreč, objavljene na pregledniku obrtnog registra na službenim internetskim stranicama Ministarstva poduzetništva i obrta (or.minpo.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem obrta 90654323 upisan obrt naziva Stolarija "Jugovac", Labinci 137A, osnovan 22. listopada 1997.g., čiji je jedini vlasnik Enio Jugovac, OIB: 59219225171. Uvidom u navedene podatke, kako u vrijeme donošenja Odluke o pokretanju postupka, tako i neposredno na dan donošenja ove odluke, utvrđeno je da iz istih podataka ne proizlazi da dužnosnik navedeni obrt vodi putem poslovođe.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, pa je stoga i Enio Jugovac, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kaštelir-Labinci, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova **niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.** Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektom u smislu navedenog Zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, **obrtnici** i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Slijedom navedenog, upravljanje obrtom predstavlja obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu, pa bi stoga upravljanje obrtom uz istovremeno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika predstavljalo povredu članka 14. stavak 1. ZSSI-a.

Napominje se da je člankom 28. Zakona o obrtu („Narodne novine“, broj: 143/13.) propisano da obrtnik može obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati uvjete propisane u navedenom Zakonu, koji će obrt voditi u ime i za račun obrtnika, dok je člankom 29. Zakona o obrtu propisano da vođenje obrta putem poslovođe obrtnik prijavljuje mjesno nadležnom uredu državne uprave u županiji na čijem području se nalazi sjedište obrta, koje rješenjem utvrđuje vođenje obrta putem poslovođe i obavlja upis u Obrtni registar.

U odnosu na navod iz očitovanja dužnosnika da je smatrao da se odredbe članka 14. stavka 1. ZSSI-a na njega ne primjenjuju s obzirom da dužnost općinskog načelnika ne obnaša profesionalno, Povjerenstvo ističe da se zabrane ponašanja navedenih članku 14. stavku 1. ZSSI-a primjenjuju na sve dužnosnike iz članka 3. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a neovisno o načinu obnašanja javne dužnosti, kako u pogledu članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava tako i u pogledu obavljanja poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Stoga na postojanje predmetne povrede ZSSI-a ne utječe činjenica da dužnosnik dužnost općinskog načelnika obnaša volonterski uz volontersku naknadu. Povjerenstvo ukazuje da navedena činjenica tek proizvodi pravni učinak u smislu odredbe članka 13. stavka 2. ZSSI-a, da dužnosnik može redovito ili stalno obavljati djelatnost u obrtu u svojem vlasništvu radi ostvarivanja prihoda bez da prethodno zatraži posebnu suglasnost Povjerenstva, uz obvezu da navedene prihode prijavi u izvješću o imovinskom stanju, no i u tom slučaju potrebno je da obrt vodi pute poslovođe.

Povjerenstvo ujedno ukazuje da za postojanje povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a u odnosu na članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava ne otklanja činjenica da je isto trgovačko društvo u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojoj dužnosnik obnaša dužnost.

Slijedom navedenog, u predmetnom postupku je nedvojbeno utvrđeno da dužnosnik Enio Jugovac istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Kaštelir-Labinci obavlja funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva MARTINELA d.o.o. te ujedno obavlja poslove upravljanja u obrtu Stolarija "Jugovac" u njegovom vlasništvu, čime čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

U odnosu na razdoblje u kojem je dužnosnik uz obnašanje javne dužnosti istovremeno bio član nadzornog odbora trgovačkog društva i obavljao poslove upravljanja poslovnim subjektom, ukazuje se da je u vrijeme kada je dužnosnik stupio na dužnost općinskog načelnika Općine Kaštelir-Labinci u mandatu 2009. – 2013. na snazi bila odredba članka 11. stavka 7. tada važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05.,141/06., 60/08., 38/09.), kojom je bilo propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima, koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, **a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,** ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Sukladno istom stavku, predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnog interesa za tu jedinicu na prijedlog poglavarstva. Međutim, Povjerenstvu dostupnim podacima Općina Kaštelir-Labinci nije donijela odluku kojom utvrđuje trgovačko društvo MARTINELA d.o.o. pravnom osobom od posebnog interesa stoga je članstvo dužnosnika u nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva bilo protivnoi prethodno važećem zakonu kojim se uređuje područje sukoba interesa. Ujedno se ističe da sukladno odredbama članka 11. Prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, dužnosnicima nije bilo zabranjeno obavljati poslove upravljanja u obrtima, već je tek stavkom 8. toga članka Zakona bilo propisano da su dužnosnici koji obavljaju samostalnu djelatnost, obrt ili djelatnost obiteljskog gospodarstva, odnosno neku sličnu djelatnost obvezni to prijaviti Povjerenstvu u izvješću o imovinskom stanju.

Međutim, citirane odredbe prethodno važećeg Zakona bile su na snazi sve do stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno do 10. ožujka 2011.g. Člankom 57., u prijelaznim i završnim odredbama ovoga Zakona propisano je da danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (»Narodne novine«, br. 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09. i 92/10.).

Kako sukladno članku 30. stavku 1. podstavku 1. ZSSI-a, Povjerenstvo donosi odluke samo o povredama toga Zakona, za predmetni je postupak relevantno samo razdoblje postojanja povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, što je u konkretnom slučaju od stupanja toga Zakona na snagu 10. ožujka 2011.g.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije ukazuje činjenica da je dužnosnik postupao suprotno zakonskoj zabrani iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a po dvije potpuno odvojene osnove.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kn, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost iz koje proizlazi nužnost izricanja više sankcije unutar Zakonom propisanog raspona Povjerenstvo je cijenilo razdoblje u kojem je dužnosnik postupao suprotno zabranama propisanim člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a od skoro četiri godine, kao i okolnost da se od dužnosnika koji dugi niz godina obnaša javnu dužnost očekuje određena razina svijesti i saznanja o obvezama koje proizlaze iz Zakona kojim se uređuju pitanja sukoba interesa-.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje blaže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje funkcije predsjednika nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva kao i činjenica da dužnost općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 4.000,00 kn koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u iznosu od 1.000,00 kuna.

S obzirom da dužnosnik i nadalje, istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika, obavlja funkciju predsjednika Nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva te ujedno nije povjerio vođenje predmetnog obrta u njegovom vlasništvu poslovođi, Povjerenstvo je naložilo dužnosniku da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju kojom čini povredu odredbi ZSSI-a, pod prijetnjom pokretanja novog postupka.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.

<u>Uputa o pravnom lijeku:</u>
Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:
1. Dužnosnik Enio Jugovac, Općina Kaštelir-Labinci
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana