



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1484-P-279-15/16-03-11

Zagreb, 1. rujna 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Andree Zlatar Violić, ministricе kulture do 25. ožujka 2015.g.**, na 148. sjednici održanoj dana 1. rujna 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Andree Zlatar Violić, ministricе kulture do 25. ožujka 2015.g., neće se pokrenuti, s obzirom da iz podataka navedenih u neanonimnoj prijavi od 9. listopada 2015.g. ne proizlazi da je postupanjem ili propustom dužnosnice došlo do moguće povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je 9. listopada 2015.g., pod ulaznim brojem pošte Povjerenstva 711-U-2817-P-279/15-01-2 zaprimilo neanonimnu prijavu, povodom koje se vodi predmet broj P-162/15. Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Sukladno članku 39. stavku 4. ZSSI-a, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U prijavi se u bitnom se navodi kako je dužnosnica Andrea Zlatar Violić zlouporabila svoja prava u postupku dodjele potpore zakladi Kop Medija, kao nakladniku hrvatske franšize mjesečnika La Monde Diplomatique, na Natječaju za javne potrebe u kulturi za 2013.g., koji raspisuje Ministarstvo kulture. U prijavi se navodi kako je dužnosnica u prostorijama Ministarstva kulture primila predstavnike zaklade Kop Medija, nakon čega je 15. lipnja 2012.g. potpisala službeni dopis na adresu središnjice Le Monde diplomatique u Parizu.

U prijavi se ističe kako je dužnosnica navedenim dopisom zaobišla proceduru donošenja odluka u postupku financiranja javnih potreba u kulturi koja je bila predviđena tada važećim Zakonom o kulturnim vijećima („Narodne novine“ broj: 48/04. i 44/09.), kao i Pravilnikom o utvrđivanju programa javnih potpora u kulturi („Narodne novine“ broj 69/12.) te je prejudicirala mišljenje i preporuke Kulturnog vijeća.

U prijavi se nadalje navodi kako časopis La Monde Diplomatique ne udovoljava svrsi Natječaja za javne potrebe u kulturi no isti je ipak ostvario treći po visini iznos potpore od 300.000,00 kn. Kulturno vijeće je na sjednicama koje su održane u jesen 2012.g. donijelo pozitivno mišljenje za financiranje izdavanja časopisa Le Monde diplomatique. Podnositelj prijave smatra da je dužnosnica mogla utjecati na odluku Kulturnog vijeća zbog osobnih odnosa koje ima pojedinim članovima, ukazujući kako se predsjednica Kulturnog vijeća javno deklarirala kao „draga kolegica i prijateljica“ dužnosnice Andree Zlatar Violić, zatim kako je druga članica Kulturnog vijeća primljena u radni odnos u Ministarstvu kulture u razdoblju u kojem je Andrea Zlatar Violić obnašala dužnost ministrike kulture te kako je treća osoba prema mišljenju podnositelja prijave nezakonito imenovana u Kulturno vijeće. U prijavi se navodi kako opisane okolnosti mogu predstavljati interesnu povezanost s dužnosnikom u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a te da su stoga mogle utjecati na postupak razmatranja prijedloga Kop Medije za finansijsku potporu časopisu La Mond diplomatique na sjednicama Kulturnog vijeća.

U prilogu prijave dostavljena je slijedeća dokumentacija: dokument naslova „Letter of Intent“, dopis Ministarstva kulture Klasa: 008-01/13-01/0005 od 28. studenog 2013.g., dopis Ministarstva kulture Klasa: 008-01/12-01/0012 od 7. veljače 2014.g., Bilješka sa sastanka Kulturnog vijeća za knjigu i nakladništvo od 3. listopada 2012.g., Poslovnik o radu Kulturnog vijeća za knjigu i nakladništvo od 3. listopada 2012., Izvješće o kriterijima i radu vijeća za knjigu Ministarstva kulture za 2013., Javni poziv za potporu izdavanju knjiga u 2013.g., Javni poziv za dodjelu potpora za poticanje književnih programa u okviru knjižarske djelatnosti u 2013.g., Bilješka sa sastanka Kulturnog vijeća za knjigu i nakladništvo od 18. listopada 2012., Pregled programa – časopisi Ministarstva kulture od 10. prosinca 2013., Bilješka sa sastanka Kulturnog vijeća za knjigu i nakladništvo od 24. listopada 2012., Pregled programa – književne manifestacije Ministarstva kulture od 10. prosinca 2013., Bilješka sa sastanka Kulturnog vijeća za knjigu i nakladništvo od 13. prosinca 2012., Odluka Ministarstva kulture kojom se utvrđuje Program kulturnog razvitka za 2013., Klasa: 612-10/13-01/0002 od 31. siječnja 2013., Odluka Ministarstva kulture kojom se utvrđuje dopuna Programa kulturnog razvitka za 2013. od 22. veljače 2013., Odluka Ministarstva kulture kojom se utvrđuje dopuna Programa kulturnog razvitka za 2013. od 13. veljače 2013., Odluka Ministarstva kulture kojom se utvrđuje dopuna Programa kulturnog razvitka za 2013. od 24. rujna 2013., Pregled programa – Časopisi od 10. prosinca 2013., Poziv za predlaganje programa javnih potreba u kulturi Republike Hrvatske za 2013.g. i dopis Ministarstva kulture, Klasa: 008-01/15-01/0101 od 14. rujna 2015.g.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je kako je Ministarstvo kulture na temelju Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi („Narodne novine“ broj 47/90, 27/93 i 38/09) objavilo Poziv za predlaganje programa javnih potreba u kulturi Republike Hrvatske za 2013.g. (u dalnjem tekstu: **Poziv**). U Pozivu se navodi kako se u Proračunu Republike Hrvatske osiguravaju sredstva za javne potrebe u kulturi te se istim propisuje tko ima pravo podnošenja prijava na Poziv.

U program javnih potreba u kulturi Republike Hrvatske za 2013. godinu uvrstit će se godišnji i trogodišnji programi i projekti, a između ostalih i program književnih manifestacija, časopisa i elektroničkih publikacija. Prijave se podnose on-line, na odgovarajućim obrascima koji su dostupni na internetskim stranicama Ministarstva kulture. Rokovi, kriteriji i postupak izbora kulturnih projekata i akcija te utvrđivanje programa javnih potreba u kulturi za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu određeni su Pravilnikom o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi („Narodne novine“ broj 69/12., u dalnjem tekstu: **Pravilnik**). Rok za podnošenje prijava po Pozivu bio je od 1. srpnja do 1. rujna 2012.g.

Pravilnikom je propisano da se utvrđivanje kulturnih programa od interesa za Republiku Hrvatsku i njihovo uvrštavanje u program javnih potreba u kulturi provodi putem Poziva za predlaganje programa javnih potreba u kulturi Republike Hrvatske što ga raspisuje Ministarstvo kulture. Pravo podnošenja programa na Poziv imaju samostalni umjetnici, umjetničke organizacije, ustanove u kulturi, građani i udruge, pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost u kulturi te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Potpore za programe koji se odnose na knjigu i nakladništvo mogu se dodijeliti i fizičkim i pravnim osobama koje obavljajući gospodarsku djelatnost sudjeluju u prometu roba i usluga. Stručno vrednovanje podnesenih prijedloga provode **kulturna vijeća** i stručna povjerenstva za glazbu i glazbeno-scenske umjetnosti, dramske umjetnosti, knjigu i nakladništvo, likovne umjetnosti, nove medijske kulture, međunarodnu kulturnu suradnju i europske integracije, kulturno-umjetnički amaterizam, informatizaciju, investicije i zaštitu i očuvanje kulturnih dobara i nematerijalne kulturne baštine. Nakon provedenog postupka vrednovanja prijedloga, kulturna vijeća i stručna povjerenstva dostavljaju svoj prijedlog ministru kulture. Prijedlog mora sadržavati popis programa čije se financiranje predlaže s prijedlogom iznosa finacijske potpore. Ministar kulture će potom razmotriti dostavljene prijedloge te će donijeti o odluku njima.

Zakonom o kulturnim vijećima („Narodne novine“ broj: 48/04., 44/09. i 68/13.) propisano je da se kulturna vijeća osnivaju pri Ministarstvu kulture za pojedina područja umjetničkog i kulturnog stvaralaštva radi predlaganja ciljeva kulturne politike i mjera za njezino provođenje, a posebice predlaganja programa javnih potreba u kulturi za koja se sredstva osiguravaju iz državnog proračuna Republike Hrvatske te radi ostvarivanja utjecaja kulturnih djelatnika i umjetnika na donošenje odluka važnih za kulturu i umjetnost. Kulturna vijeća pružaju stručnu pomoć ministru kulture pri donošenju i provedbi godišnjih i dugoročnih programa javnih potreba u kulturi od interesa za Republiku Hrvatsku i njihovo financiranje, suočujući o utvrđivanju kulturne politike i u tu svrhu daju stručne podloge i mišljenja Ministarstvu kulture i ministru te obavljajući druge poslove predviđene ovim Zakonom koji pridonose ostvarenju zadaća. O svojim zaključcima i prijedlozima Vijeća pisano izvještavaju ministra kulture. Kulturna vijeća imaju pet ili sedam članova, o čemu odluku donosi ministar kulture. Za članove Vijeća imenuju se kulturni djelatnici i umjetnici te drugi stručnjaci koji svojim dosadašnjim dostignućima i poznavanjem problema vezanih uz utvrđivanje i provedbu kulturne politike mogu pridonijeti ostvarenju ciljeva radi kojih je kulturno vijeće osnovano. Rad kulturnih vijeća je javan.

Rad Kulturnog vijeća za knjigu i nakladništvo uređen je Poslovnikom o radu Kulturnog vijeća za knjigu i nakladništvo (u dalnjem tekstu Poslovnik). Kulturno vijeće se osniva kao savjetodavno tijelo pri Ministarstvu kulture. Sjednice kulturnog vijeća održavaju se u prostorijama Ministarstva kulture. Rad kulturnih vijeća je javan, a javnost se osigurava javnim sjednicama i/ili priopćenjem. Članovi kulturnog vijeća imaju pravo i obvezu prisustvovati sjednicama te raspravljati i odlučivati o pitanjima koja su na dnevnom redu. Sjednicama obavezno prisustvuje nadležni pomoćnik ministra kulture ili osoba koju on ovlasti. Svoje odluke i zaključke kulturno vijeće donosi većinom glasova od ukupnog broja svojih članova. Glasovanje je u pravilu javno. Na sjednicama se vodi Zapisnik. Poslovnik, njegove izmjene i dopune donose se većinom glasova svih članova kulturnog vijeća.

Uvidom u Bilješku sa sastanka Kulturnog vijeća za knjigu i nakladništvo (u dalnjem tekstu: **Vijeće**) od 18. listopada 2012.g. utvrđeno je kako su na sastanku bili prisutni: Nedežda Čačinović, kao predsjednica navedenog Kulturnog vijeća, te Neven Jovanović, Lara Hobling Matković, Jasna Kovačević i Dean Duda, kao članovi. Ispred Ministarstva kulture bili su prisutni sljedeći predstavnici Ministarstva: Vladimir Stojasljević, Dubravka Đurić Nemec, Jelena Glavić Perčin, Mihaela Majcen Marinić i Marija Budić. Na navedenom sastanku Vijeće je razmotrilo 182 pristigla programa časopisa i elektroničkih publikacija, od čega su odobrena 75 programa, 85 ih je odbijeno, a 22 programa će se uputiti na Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta kako bi se izbjeglo dvostruko financiranje iz proračunskih sredstava. Tražena sredstva iznosila su 21.816.894,39 kn, dok su odobrena sredstva u iznosu od 4.435.000,00 kn.

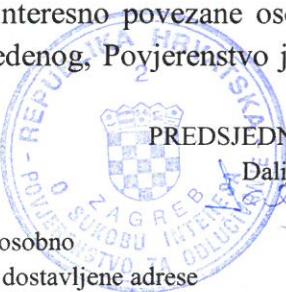
Na sastanku Vijeća od 13. prosinca 2012.g., na kojem su bili svi članovi Vijeća osim Nevena Jovanovića, usvojena je revizija prijedloga za sufinanciranje časopisa u 2013.g. Iz bilješke je razvidno kako je Vijeće ponovnim sagledavanjem prijedloga za sufinanciranje časopisa i elektroničkih publikacija odlučilo predložiti sufinanciranje sljedećih programa: Komikaze, Le monde diplomatique, Kupus.net, Gordogan i Musica sacra. Za Le Monde Diplomatique naveden je iznos od 300.000,00 kn s obzirom da je, kako se u bilješci navodi, program prijavljen kao trogodišnji te bi taj iznos bio inicialni. Iz Pregleda programa za časopise Ministarstva kulture, na 8. stranici je razvidno da je subjekt „KopMedija zadruga za medije“ odobren iznos od 300.000,00 kn za časopis Le Monde diplomatique (hrvatsko izdanje). Ukupni odobreni iznos prema Pregledu programa je 5.748.000,00 kn. Ministrica kulture je na prijedlog Vijeća dana 31. siječnja 2013.g. donijela Odluku, Klasa: 612-10/13-01/0002, kojom se utvrđuje Program kulturnog razvitka za 2013.g. za programe potpore časopisima i elektroničkim publikacijama u iznosu od 5.548.000,00 kn za 90 programa koje će Ministarstvo kulture financirati u 2013.g. Odluka je stupila na snagu danom donošenja.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a, propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Andrea Zlatar Violić povodom obnašanja dužnosti ministricе kulture do 25. ožujka 2015.g. obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 7. točkom c) ZSSI-a, kao jedno od zabranjenih djelovanja, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje javne dužnosti. Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja kojih su se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti dužni pridržavati.

Polazeći od navoda iz prijave Povjerenstvo je iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrdilo kako je prilikom dodjele sredstava subjektu KopMedija, za izdavanje časopisa Le Monde Diplomatique na hrvatskom jeziku, bilo poštivana redovita procedura propisana Zakonom o financiranju javnih potreba u kulturi, Zakonom o kulturnim vijećima te pripadajućim podzakonskim aktima. Kriteriji za dodjelu sredstava te sam postupak bio je unaprijed propisan te javan i transparentan. Dužnosnica Andrea Zlatar Violić nije pritom koristila diskrecijska prava koja joj kao ministrici kulture pripadaju, već je u slučaju časopisa Le Monde Diplomatique prihvatala prijedlog Kulturnog vijeća. Slijedom navedenog, nisu utvrđene okolnosti koje bi u predmetnom slučaju ukazivale na zlouporabu posebnih prava dužnosnice u smislu članka 7. točke c) ZSSI-a. U odnosu na dopis koji je poslan na adresu središnjice Le Monde diplomatique u Parizu, Povjerenstvo smatra kako isto nije moglo utjecati na nepristranost rada Kulturnog vijeća u predmetnom slučaju. Iz sadržaja dopisa razvidno je kako ministrica daje načelnu potporu ideji da na hrvatsko tržište uđe časopis koji obrađuje međunarodnu političku scenu, smatrajući da se time doprinosi pluralizmu medija. S obzirom da Odluku o prijedlogu financiranja donosi Kulturno vijeće, kome navedeni dopis nije bio upućen, Povjerenstvo smatra kako iskazivanjem načelne potpore, nije došlo do zlouporabe posebnih prava koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje javne dužnosti, uzimajući u obzir da je navedeni subjekt pozvan da se, pod istim uvjetima i kriterijima kao i drugi, prijavi na Javni natječaj koji će tek biti raspisan i to pod unaprijed definiranim pravilima postupka.

Povjerenstvo ocjenjuje kako u konkretnom slučaju ne postoje okolnosti koje bi ukazivale da je dužnosnica s članovima Vijeća interesno povezana u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a. Naime, interesna povezanost s dužnosnicom u smislu odredbi ZSSI-a, ocjenjuje u okolnostima kada dužnosnik obnašanje javne dužnosti koristi za osobni probitak ili probitak interesno povezane osobe. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije, kao niti iz navoda podnesene prijave, ne proizlaze bilo kakva saznanja da je iskazivanjem načelne potpore subjektu KopMedija, za izdavanje časopisa Le Monde Diplomatique na hrvatskom jeziku te odobravanjem dodjele sredstava u okviru propisanog postupka, prijavljena dužnosnica ostvarila neki svoj interes, ili interes interesno povezane osobe koji bi bio u suprotnosti s javnim interesom. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je to navedeno u izreci ovog akta.

 PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Andrea Zlatar Violić, osobno
2. Podnositelj prijave, poštom putem dostavljene adrese
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

