



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1316-P-276-15/16-06-18

Zagreb, 22. rujna 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Sabine Glasovac, zastupnice u Hrvatskom saboru, prethodno pomoćnice ministra znanosti, obrazovanja i sporta u mandatu 2013.-2015.g., na 151. sjednici, održanoj dana 22. rujna 2016. g., donosi sljedeću:**

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Sabine Glasovac, zastupnice u Hrvatskom saboru, prethodno pomoćnice ministra znanosti, obrazovanja i sporta u mandatu 2013.-2015.g., neće se pokrenuti s obzirom da iz prikupljenih podataka ne proizlazi osnovanost navoda iz podnesene neanonimne prijave, niti je u postupku provjere Povjerenstvo steklo saznanja o mogućoj povredi odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnice Sabine Glasovac podnesena je dana 7. listopada 2015.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-2799-P-276/15-01-4, povodom koje se vodi predmet broj P-276/15.

U prijavi se u bitnom navodi da je Sabina Glasovac od 2006.-2012.g. bila zaposlena na radnom mjestu nastavnice engleskog i njemačkog jezika u gimnaziji Frane Petrića u Zadru, a da je nakon toga od srpnja 2012.g. do srpnja 2013.g. bila zaposlena kao državni službenik na određeno ili neodređeno vrijeme, na radnom mjestu savjetnice ministra u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta, nakon čega je u srpnju 2013.g. imenovana na dužnost pomoćnice ministra znanosti, obrazovanja i sporta, koju je dužnost obnašala do razrješenja na osobni zahtjev 7. svibnja 2015.g. U prijavi se ističe da je Sabina Glasovac podnijela zahtjev za povratak na rad u Gimnaziju Frane Petrića u Zadru te da je ravnateljica ove ustanove i donijela odluku kojom je udovoljeno zahtjevu Sabine Glasovac, na temelju članka 15.d Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. S obzirom da je prije imenovanja na dužnost pomoćnice ministra znanosti, obrazovanja i sporta Sabina Glasovac bila zaposlena na službeničkom mjestu u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta, podnositelj prijave smatra da dužnosnica nije mogla ostvarivati pravo na povratak na radno mjesto u Gimnaziji Frane Petrića bez provedbe javnog natječaja.

Slijedom navedenog podnositelj prijave smatra da je dužnosnica Sabina Glasovac protuzakonito zatražila i ostvarila, odnosno zloupotrijebila pravo iz članka 15. d Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, čime je počinila povredu članka 7. točke c) ZSSI-a.

Povjerenstvo je uvidom u Registar dužnosnika utvrdilo da je Sabina Glasovac obnašala dužnost pomoćnice ministra znanosti, obrazovanja i sporta od 4. srpnja 2013.g. do 8. svibnja 2015.g. Ujedno je utvrđeno da je na izborima održanim 2015.g. izabrana za zastupnicu u 8. sazivu Hrvatskog sabora, odnosno da istu dužnost obnaša od 28. prosinca 2015.g. Člankom 3. stavkom 1. točkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 3. stavkom 1. točkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu istog Zakona. Stoga je dužnosnica Sabina Glasovac, povodom obnašanja dužnosti pomoćnice ministra znanosti, obrazovanja i sporta u navedenom proteklom razdoblju kao i povodom obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Sukladno stavku 4. istog članka Zakona, podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Na temelju članka 1. stavka 2. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika ("Narodne novine" broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 187/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 103/14. i 03/15.) odredbe tog Zakona odnose se i na pomoćnike ministara. Člankom 15.d stavkom 1. istog Zakona propisano je da dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme, pored ostalog, u javnoj službi, ima pravo rasporeda odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja.

Sukladno stavku 2. istog članka tog Zakona, sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže se određuju uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka. Sukladno stavku 3. istog članka tog Zakona, zahtjev za raspored odnosno povratak na rad dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti. Sukladno stavku 4. istog članka tog Zakona, čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, dužna je u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka 3. ovoga članka donijeti odluku o rasporedu odnosno povratku na rad dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka.

Sukladno članku 3. stavku 1. Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“ broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13. i 152/14.), djelatnost osnovnog i srednjeg odgoja i obrazovanja obavlja se kao **javna služba**. Sukladno članku 100. stavku 2. istog Zakona, odgojno-obrazovni rad u srednjoškolskoj ustanovi obavljaju **nastavnici** i suradnici.

U svrhu provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimne prijave, Povjerenstvo je, na temelju članka 39. stavka 5. ZSSI-a, zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju od Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta te od Gimnazije Franje Petrića Zadar. Tražene isprave Povjerenstvu su dostavljene uz dopis Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta od 9. prosinca 2015.g., zaprimljen u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-3443-P-276/15-04-4 te uz dopis Gimnazije Franje Petrića Zadar od 10. prosinca 2015.g., zaprimljen u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-3445-P-276/15-05-4.

Sporazumom o privremenom premještanju, potpisanim od strane ministra znanosti, obrazovanja i sporta dana 5. srpnja 2012.g. pod klasom: 112-01/12-01/00326, ur.broj: 533-18-12-0001 te od strane ravnateljice Gimnazije Franje Petrića Zadar dana 10. srpnja 2012.g. pod klasom: 602-05/12-06/01, ur.broj: 2198-1-57-12-495, uz suglasnost službenice, na temelju članka 76.a stavaka 1. i 3., članka 76. i članka 74.b stavaka 1., 2. i 3. Zakona o državnim službenicima, Sabina Glasovac, službenica u Gimnaziji Franje Petrića Zadar, na radnom mjestu nastavnice engleskog i njemačkog jezika, **privremeno se premješta** zbog potrebe službe u Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta na radno mjesto savjetnice ministra u Kabinetu ministra.

Točkom II. i III. ovog Sporazuma određeno je da se službenica premješta privremeno i to počevši od 9. srpnja 2012.g. do dana prestanka mandata ministra, a da se po prestanku mandata ministra službenica vraća na rad u Gimnaziji Franje Petrića Zadar na radno mjesto na koje je raspoređena ili na drugo odgovarajuće radno mjesto za koje ispunjava uvjete.

Naime, sukladno članku 76. stavku 1. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05., 142/06., 107/07., 27/08., 34/11., 49/11., 150/11., 34/12., 49/12., 37/13., 38/13., 01/15. i 138/15.), državni službenik može po potrebi službe biti premješten na drugo radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada i to samo na radno mjesto za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju.

Člankom 76.a stavkom 1. Zakona o državnim službenicima, propisano je da, kada to zahtijevaju potrebe službe, službenik tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno službenik iz javne službe iznimno može biti premješten na radno mjesto u državnu službu pod uvjetima iz članka 76. ovog Zakona.

Sukladno stavku 3. članka 76.a istog Zakona, za trajni i za privremeni premještaj potreban je prethodni pisani sporazum čelnika tijela, odnosno javne službe. Sukladno stavku 4. istog članka Zakona, javne službe u smislu odredbi ovoga članka su, pored ostalog, javne ustanove. Pritom, sukladno članku 80. stavcima 1. i 2. Zakona o državnim službenicima, službenika se premješta po potrebi službe u pravilu na neodređeno vrijeme (trajni premještaj), ali ga se po potrebi službe može i privremeno premjestiti, najduže na godinu dana, odnosno do povratka odsutnog službenika kojeg premještenu službenik zamjenjuje.

Na temelju članka 80. stavka 3. Zakona o državnim službenicima, službenik koji je privremeno premješten u drugo državno tijelo ostvaruje sva prava iz državne službe u državnom tijelu iz kojeg je premješten.

U odnosu na radna mjesta u kabinetu ministra, odredbama članka 74.b Zakona o državnim službenicima, propisano je da se državni službenici raspoređuju na radna mjesta u kabinetu ministra na određeno vrijeme do dana prestanka mandata ministra, a pritom se odgovarajuće primjenjuju odredbe ovoga Zakona o premještaju. Stavkom 3. toga članka Zakona o državnim službenicima propisano je da se, nakon prestanka mandata ministra, službenici iz stavka 1. ovoga članka raspoređuju na radna mjesta jednake složenosti poslova u državnom tijelu iz kojeg su bili premješteni, za koje je propisan isti stupanj obrazovanja i potrebno radno iskustvo u jednakom trajanju.

U dopisu Gimnazije Franje Petrića Zadar i dopisu Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta potvrđen je podatak da je sukladno Sporazumu o privremenom premještaju, Sabina Glasovac raspoređena na radno mjesto savjetnice u Kabinetu ministra znanosti, obrazovanja i sporta te je počela obavljati iste poslove počevši od 9. srpnja 2012.g.

Nadalje, utvrđeno je da je rješenjem Vlade Republike Hrvatske, klasa: 080-02/13-01/194, ur.broj: 5030115/1-13-02, donesenim na sjednici održanoj 4. srpnja 2013.g. Sabina Glasovac imenovana pomoćnicom ministra znanosti, obrazovanja i sporta.

Povjerenstvo je utvrdilo da su Aneksom Sporazuma o privremenom premještaju, potpisanim od strane ministra znanosti, obrazovanja i sporta dana 11. srpnja 2013.g. pod klasom 112-01/12-01/00326, ur.broj: 533-18-12-0005 te od strane ravnateljice Gimnazije Franje Petrića Zadar dana 11. srpnja 2013.g. pod klasom: 602-05/13-06/01, ur.broj: 2198-1-57-13-425, sporazumne strane stavile izvan snage navedeni Sporazum o privremenom premještaju Sabine Glasovac od 5. srpnja 2012.g. U točki II. Aneksa Sporazuma utvrđeno je da je navedeni Sporazum stavlja van snage s danom 4. srpnja 2013.g., zbog imenovanja Sabine Glasovac pomoćnicom ministra znanosti, obrazovanja i sporta.

Nadalje, utvrđeno je da su ravnateljica Gimnazije Franje Petrića Zadar i Sabina Glasovac dana 11. srpnja 2013.g. potpisale Sporazum o mirovanju prava i obveza iz radnog odnosa, klasa: 602-05/13-06/01, ur.broj: 2198-1-57-13-426.

Člankom 1. ovog Sporazuma utvrđeno je da je Sabina Glasovac 4. srpnja 2013.g. imenovana pomoćnicom ministra znanosti, obrazovanja i sporta te je određeno da sukladno članku 15.d stavku 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, za vrijeme obnašanja navedene dužnosti miruju prava i obveze radnice iz radnog odnosa po zaključenom Ugovoru o radu na neodređeno vrijeme od 23. studenog 2009.g. (klasa: 602-05/2009-06-01, urbroj: 2198-1-57/2009-584). Člankom 2. Sporazuma određeno je da po razrješenju s dužnosti pomoćnice ministra znanosti, obrazovanja i sporta **radnica ima pravo povratka na rad** na poslove koje je obavljala prije obnašanja dužnosti, sukladno Ugovoru o radu od 23. studenog 2009.g. ili na druge odgovarajuće poslove **bez provedbe javnog natječaja**.

Nadalje, utvrđeno je da je rješenjem Vlade Republike Hrvatske, klasa: 080-02/15-02/71, ur.broj: 5030115/1-15-02, donesenim na sjednici održanoj 7. svibnja 2015.g. Sabina Glasovac razriješena dužnosti pomoćnice ministra znanosti, obrazovanja i sporta s danom 8. svibnja 2015.g., na osobni zahtjev. Iz prikupljene dokumentacije utvrđeno je da je Sabina Glasovac 22. svibnja 2015.g. Gimnaziji Franje Petrića Zadar podnijela zahtjev u kojem navodi da joj je dužnost pomoćnice ministra znanosti, obrazovanja i sporta prestala 8. svibnja 2015.g. te zahtjeva povratak na rad odnosno raspored na poslove koje je obavljala prije stupanja na dužnost, pozivajući se na članak 15.d Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika te je potom ravnateljica Gimnazije Franje Petrića Zadar 2. srpnja 2015.g. donijela Odluku klasa: 602-05/15-06/01, ur.broj: 2198-1-57-15-417, kojom je utvrđeno da Sabina Glasovac, prof. ima pravo povratka na rad na poslove koje je obavljala prije obnašanja dužnosti pomoćnice ministra znanosti, obrazovanja i sporta, sukladno Ugovoru o radu klasa: 602-05/2009-06-01, ur.broj: 2198-1-57/2009-584 od 23. studenog 2009.g., s danom 6. srpnja 2015.g., bez provedbe javnog natječaja.

Kako je sukladno Sporazumu o privremenom premještanju od 5. srpnja 2012.g., Sabina Glasovac **na službeničko mjesto savjetnice u Kabinetu ministra bila privremeno premještena**, a isti je Sporazum potom stavljen izvan snage zaključno s danom 4. srpnja 2013.g. te je potom sklopljen Sporazum o mirovanju prava i obveza iz radnog odnosa, sukladno članku 15. d Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, 11. srpnja 2013.g., kojim se utvrđuje da dužnosnica Sabina Glasovac kao **radnica ima pravo povratka na rad** u Gimnaziji Franje Petrića u Zadru na poslove koje je obavljala prije obnašanja dužnosti, sukladno Ugovoru o radu od 23. studenog 2009.g. ili na druge odgovarajuće poslove **bez provedbe javnog natječaja**, Povjerenstvo utvrđuje da povodom okolnosti koje se navode u podnesenoj prijavi nije došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Sabina Glasovac, Hrvatski sabor
2. Podnositelj prijave, na znanje
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

